



## 权威部门负责人回应

# 七大公共资金“去哪儿了”



公共资金的使用和管理体制改革，是两会代表委员高度关注的热点。两会上，记者采访了与会部长及相关部门负责人，请他们就土地出让金、水电油价“附加费”、高速公路收费、物业维修基金等七大公众关注的公共资金流向与使用问题，进行权威回应。

### 一问 土地出让金全国性审计结果何时公布？

背景：13年增长超30倍，近20万亿元土地出让金去哪儿了？据国土资源部数据，全国土地出让价款到2013年首次超4万亿元为止，13年间增长超30倍，总额累计19.4万亿元。最近5年支出达13.49万亿元，部分省份已超过税收收入，土地收支账中存在诸多乱象。2014年8月启动的首次全国土地审计，规模之大、范围之广备受社会各界关注。

回应：审计结果暂未公布但整改问责已启动

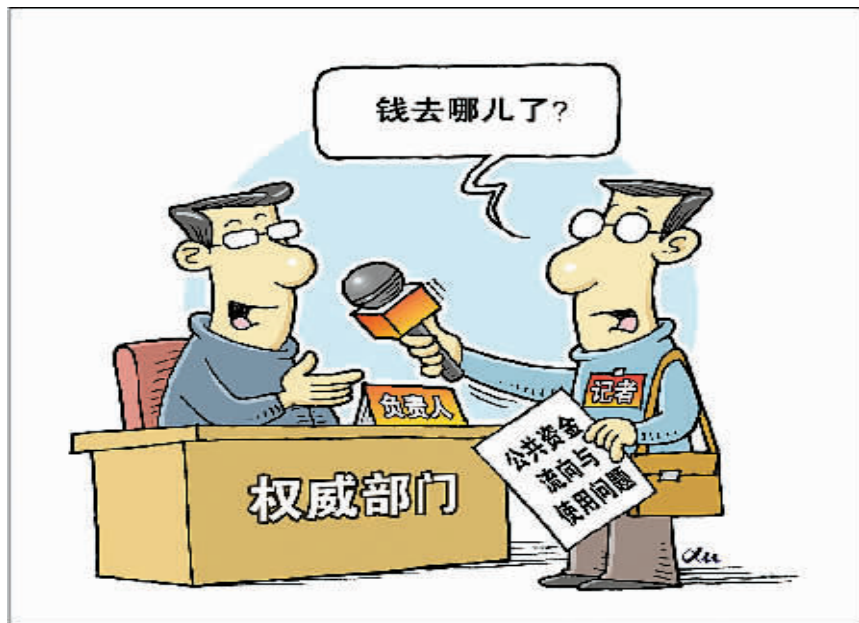
全国政协委员、审计署副审计长石爱中在审计部表示，土地审计部门不少情况还在核查，何时对外公布结果目前还没有“时间表”，不过肯定不会太长时间。今年2月中旬的国务院常务会上，已明确根据此次土地审计，要求针对审计督察发现问题，采取铁腕措施，严肃问责。一些业内人士透露，这标志着审计结果虽未对外公布，但整改问责已经启动。

### 二问 农业“大补贴时代”涉农资金跑冒滴漏何时休？

背景：中央纪委最新公布的2014年中央巡视组第一轮巡视整改情况和反“四风”成绩单显示：当前涉农资金已成腐败高发区，近一年来，全国查处各种涉农补贴问题6000余起，涉及资金20多亿元。

回应：将利用中纪委派驻监管机构加强监督

刚刚卸任农业部副部长、出任常驻联合国粮农组织代表的全国政协委员牛



权威回应 新华社发 徐骏 作

盾说，我国财政对农业的补贴逐年增加，补贴中出现的偏差和贪污腐败值得警惕，这些补贴是投向农业产业和弱势农民群体，贪污截留这些钱十分恶劣。农业部将加强对涉农补贴的监督管理，利用中纪委驻农业部监管机构加强监管，并与地方农业部门联手形成网络加强监管。

### 三问 如何解决水电油中的民生“附加费”？

背景：在关涉民生的水、电、汽油价格中，“附加费”现象普遍存在，且各地标准不同，项目易增难减。每一吨生活用水的价格里，有公共事业费、排污费等“附加费”；每度城市居民电价里，至少包括5种“附加费”；海南等地汽油售价里还有“车辆通行附加费”……然而，这些“附加费”收取却多数没有法律依据，仅靠一纸通知征收多年，资金最终的流向也不乏腐败、政府低效补贴等现象。

回应：无依据的“附加费”有部分已被清理

财政部部长楼继伟表示，现在水费、电费确有一些附加收费。目前保留的都是有依据的，主要是政府性基金，比如三峡水库库区基金、南水北调工程基金。一些没有依据的已经被清理掉了。如果做新的改进，还要通过其他税

全国高速公路一年收费在3000亿元以上。而不少收费到期的高速公路提出延时收费，理由是“还不清贷款”。

回应：修订收费办法已提上日程将进行体制改革

交通运输部部长杨传堂表示，目前，高速公路建设在融资方面出现很多问题，高速公路管理与收费的修订已经提到日程上，将进行体制改革。同时，将加强收费公路的管理。

### 六问 如何让“沉睡”的住宅维修资金苏醒？

背景：据中国物业管理协会物业维修资金研究专业委员会的不完全统计，自1998年实行住宅专项维修资金管理暂行办法至今，我国收缴的维修资金在5000亿元左右。但这笔钱因申请手续繁琐、过程艰难，被称为“沉睡”的资金。

回应：将修订管理条例改变提取程序繁琐等问题

全国政协委员、住房和城乡建设部副部长齐骥表示，现在提取程序比较复杂，维修资金不能及时到位，最重要的是修订物业管理条例。

### 七问 如何解决科研资金“碎片化”和低效问题？

背景：2014年，中国全社会研发投入达到13400亿元，其中一部分通过科技计划项目给到研发单位。一直以来，资源配置碎片化导致科研项目聚焦不够，同时，项目多头申报、重大成果不足等问题也不时出现。

回应：将把分散的近百个专项资金统一到一个平台

科技部党组书记、副部长王志刚表示，科技部2015年初正式对外公布了《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》《关于改进加强中央财政科技项目和资金管理的若干意见》等文件，把分散在数十个部门的近百个专项统一到一个平台，着力解决科技资源“碎片化”和项目聚焦国家战略不够的问题，并对科研资金管理不科学、不精细、不规范和使用效益不高等问题进行突破。

### 五问 高速公路是否会继续延期收费？

背景：目前，全国10万余公里的高速公路中90%以上要收费。专家估算，

## 实现以医养医·改善医患关系·推进多点执业

# “三箭齐发”破解医改难点

### 核心提示

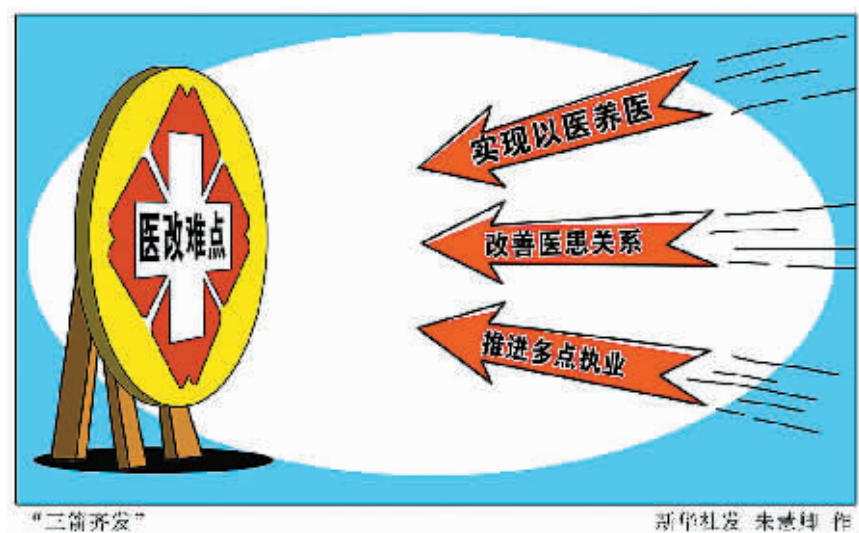
迈入深水区的中国医改如何进一步提升百姓满意度？政府工作报告从完善城乡居民医保、公立医院改革等方面对今年的医改工作作出部署。多位来自医疗界的全国人大代表和政协委员建议，从提高医疗服务价格、改善医患关系、推进医师多点执业等多方面入手，调动医务人员参与医改的积极性，让医务人员改革中受益，以更好地为群众健康服务。

据新华社北京3月11日电（记者张非非 李铮）政府工作报告指出，继续深入推进医药卫生改革，打造健康中国。医务人员是医改的主力军，如何让医务人员更积极地投身医改，是医改取得成效的关键环节。

用“以医养医”取代“以药养医”，提高医疗服务价格让医生收入拿得合理

一些全国政协委员反映，目前医疗服务收费价格偏低问题仍然存在，比如大医院做一个胃和十二指肠手术，一般由一名专家带领六七名医生、麻醉师、护士上台，做5个小时手术，手术收费是2000多元，如果按照每名医务人员小时工资计算，远远低于星级酒店做两小时按摩的收费，治病如此，护理也同样，大医院一天的护理费从几十元到几十元不等，也无法体现医护人员的真实劳动，以至医院康复中心按次收费的服务价格远比人们做一次足浴的价格低。

那么患者高额医疗付费去了哪里？



“三箭齐发” 新华社发 朱惠坤 作

受访的多位代表委员告诉记者，除了药品和检查，现在许多进口高值医用耗材价格畸高，一个心脏支架、一颗种植牙动辄上万元，而一个美国进口的人工关节，用在中国患者身上的售价远远高于美国，这种扭曲的价格在进口医用设备、耗材领域比比皆是。

全国政协委员、沈阳何氏眼科医院院长何伟说，说到底，老百姓觉得看病贵，但是大家的钱没有花在治病上，而是花在药费、检查检测费上了，“以药养医”不应再继续下去，而应该代之以“以医（术）养医”，合理调整和提高体现医务人员技术劳动价值的诊疗、护理、手术等项目价格，降低药品、检查、高值医用耗材的价格，使医疗机构通过提供优质服务获得合理补偿，使医生的付出得到合理的回报，通过合理控费让老百姓看病尽可能少花钱，这是医改的核心。

改善医患关系，落实分级诊疗是关键

近年来，医患关系变得日益紧张，

伤医、杀医、辱医等恶性事件频发，广大医务工作者在日复一日紧张、繁重的医疗工作的同时，精神和身体承受着双重挤压。

何伟委员认为，医疗服务的特性是信息不对称、高度专业化，有了信任，大夫给杯白水，病人也会好三分；没了信任，即使好药，效果也未必好。从根本上看，是目前我们医疗制度中最基本的补偿机制没有建立起来，瓦解了医患信任，导致医患失和。

全国政协委员尚红说：“医生负担太重，希望更好地推进分级诊疗，使真正疑难重症患者分流到城市大医院，把小病、轻病留在基层医院。”

一些代表委员建议，通过有效的改革措施，使分级诊疗落到实处，把医生从这种现状下拯救出来，是改善医患关系的第一步。

社会舆论和患者应对医生多一些理解，现在许多医院一年到头全天候开诊，有危重病人时，医生随叫随到，但是在有病人保障了人民群众看病就医需要的同时，医务人员付出了极大的努力和牺牲，正当人们享受节日欢聚时医

生却在手术台上工作，绝大多数医生表现出对生命高度负责的精神，医者神圣，医生对患者全心全意地付出，值得全社会的尊重，不应该因为极端个别现象而对医务人员全盘否定。

### 稳妥推行医师多点执业

全国人大代表、中国医科大学盛京医院院长郭启勇说，目前针对多点执业出台了完善管理办法的大医院在全国还不多见，多点执业需要医改相关配套措施跟上，分级诊疗如果真正落实，使得大医院不再像现在这样人满为患，多点执业的时机才会真正成熟，而目前医院自己的诊疗工作都忙不过来，专家更是分身乏术，再让医生去民营医院兼职拿高薪不现实，这件事急不得。

记者采访了解到，目前能够实行多点执业的，绝大部分还是退休医生，而更多在职医生坦言自己宁愿私下“走穴”，也不愿意申请多点执业。

受访代表、委员普遍认为，实行多点执业需要相关配套措施尽快跟上。包括人事制度改革，要解决医生从单位变成社会人的问题，还要解决医生原来单位与多点执业单位之间责、权、利问题、人才培养成本如何摊派问题、原单位与执业单位工作量如何分担等诸多难题；其次是实行多点执业后医疗风险和药物保障问题，如基层的辅助设施不足，骨干医生下去则无法发挥作用，相关的技术准入提高，基本药物配置都是必须解决的问题；第三是物价政策问题，多点执业的支付标准能否统一，医生付出同样的劳动，各级医院如何实现同质同价；最后还有多点执业单位工资制定和支付问题，责任监管问题以及财政补偿问题等等。



## 科技部部长万钢：支持众创空间 服务创新创业

据新华社北京3月11日电（记者胡浩 赵晓辉 侯丽军）“改革和创新是科技发展的两个轮子。改革是为了释放创新的活力，创新是为了增强发展的动力。提高发展的质量和效益，适应经济发展新常态，要发挥科技创新的支撑和引领作用。”科技部部长万钢11日在十二届全国人大三次会议记者会上就改革和科技发展的有关问题回答了记者提问。

关于“十三五”科技创新的方向，万钢说，要面向国家长远发展，强化创新驱动发展的顶层设计，组织编制好“十三五”科技创新规划。他说，“十三五”规划制定要加快科技重大专项的实施，并在面向未来发展的重要领域凝练一批对国家战略任务、经济社会发展等有重大促进作用的科技项目和工程。

## 全国政协民宗委主任朱维群：希望达赖放弃分裂祖国的立场

据新华社北京3月11日电（记者齐中熙 王茜）全国政协民族和宗教委员会主任朱维群11日在全国政协十二届三次会议举行的记者会上表示，最近几年，外国的国家领导人和达赖喇嘛见面越来越少，国际新闻界对达赖喇嘛的关注度越来越低。西藏这些年来持续不断地保持稳定发展，民族团结越来越好，宗教关系越来越好。

他表示，西藏的发展、全国人民

## 黄洁夫委员：医生和病人都不要任性

据新华社北京3月11日电（记者王茜 齐中熙）“医生和病人在治疗过程中都不要任性，而是要互相信任。”全国政协委员黄洁夫11日在全国政协十二届三次会议举行的记者会上这样表示。

“医生要信任病人，病人找你看病是把生命交到你的手上，要把他当做亲人。病人也要信任医生，因为你去找这个医生就是要把你的生命交给他，他是你战胜疾病最好的朋友、最好的战友。如果大家互相信任了，不再随意任性，那医疗纠纷就会少了。”黄洁夫说。

## 俞敏洪委员：农村教师待遇应超过城市教师

据新华社北京3月11日电（记者王茜 齐中熙）“我认为农村中小学教师，在薪酬体系上应该比城市老师有20%到30%的上升。”全国政协委员俞敏洪11日在全国政协十二届三次会议举行的记者会上这样表示。

“我们现在要求农村老师以奉献精神来扎根农村。但这不是一个长久之计，我主张农村老师的待遇一定要超过城市老师的待遇。”俞敏洪说，“我们都上过学，都知道优秀老师在什么地方，优秀学生就在什么地方。通过待遇上的提升，农村老师的教学质量就会有比较好的提高。”

这些年我国在教育公平方面做了很大努力，但俞敏洪觉得，教育的公平问题首先应是中国城乡教育的公平问题，现在城市孩子所接触到的教育资源和教学质量比农村孩子丰富很多；其次是中国城市里面的教育公平问题，体现在名牌中小学和普通中小学之间的教育差距上。

俞敏洪建议，对于城市的教育公平，要按照区域划分来配置中小学教师的教育资源，让优秀教师资源在不同学校之间流动，以达成部分教育公平。

## 纠正冤假错案 重铸法治底线

工作的生命线，甘当维护社会公平正义的最后一道防线，要肩扛公正天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

每一次疑罪从无，都标志着法治进步的刻度；每一次公正裁决，都浸润着公众对法治的信仰。从呼格吉勒图洗清冤屈，到念斌被判无罪，再到聂树斌案被指定异地复查，过去的一年，司法机关在纠正、防止冤假错案方面取得长足进步，让人们看到了司法改革的决心和实效。

党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革，目的就是促使办案人员牢固树立必须经得起法律检验的理念，确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律检验，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。

全面依法治国，就必须扎实推进司法改革，取消不符合规律的考核指标，严格落实诉讼法规定，坚持无罪推定、直接言词等原则。只有这样，才能有效防范冤假错案，才能让每个公民都感受到法治的护佑、正义的阳光。

（新华社北京3月11日电）