

让蒙冤者获得最大抚慰

——代表委员热议国家赔偿三大难题

核心提示

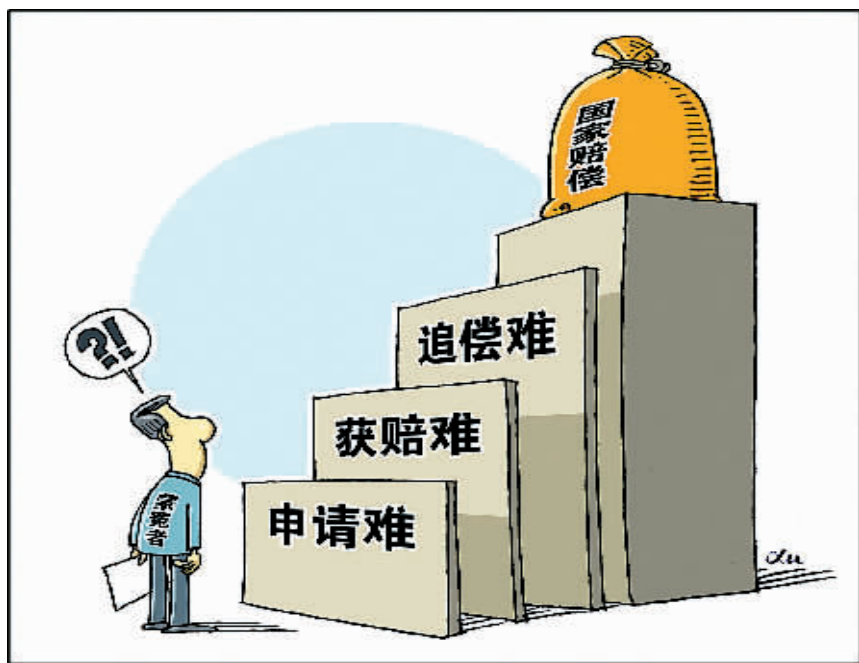
备受关注的“内蒙古呼格吉勒图案”和推进国家赔偿，12日均进入最高人民法院工作报告和最高检察院工作报告，受到两会代表委员高度评价和强烈共鸣。及时纠正冤假错案，有力彰显了国家司法的进步。让每一个受害人依法获得赔偿，才能使公众从中真正感受公平正义。

新华社北京3月12日电(记者姜琳 赵叶菲 陈春园)如果说尽早洗清罪名、重获自由是蒙冤者最大的渴求，那么在沉冤得雪后获得应有的国家赔偿，则是对冤案受害者及其家人最大的抚慰。如何解决国家赔偿申请难、获赔难、追偿难的问题，如何更好地维护公民权利，彰显公平正义的法治精神，两会代表委员们展开了热议。

国家赔偿事关公民权利

从“内蒙古呼格吉勒图案”到“福建念斌案”，从“广东徐辉案”到“海南黄光案”，一起起冤假错案得以纠正并赔偿，有力地彰显了司法进步。按照最高人民法院公布的数据，2014年，各级法院审结国家赔偿案件2708件。但突出的问题是，这其中真正获得赔偿的并不多。“中国政法大学副校长马怀德说，记者梳理2015年地方高院所作的工作报告发现，大部分省市的赔偿比例都比较高。例如2014年，上海审结国家赔偿案件22件，决定赔偿2件；广东审结253件，决定赔偿53件；山东审结143件，决定赔偿15件；四川审理170件，决定赔偿16件……”

“目前国家赔偿的赔偿范围比较窄，



得之不易

新华社发 徐峻 作

赔偿程序还是比较复杂，受害人想及时获得赔偿仍不是一件容易事。”马怀德告诉记者，赔偿义务机关更多倾向于不愿意赔偿，或者不希望承担否定性评价的后果；而且，一些地方赔偿经费没有实行财政预算，这更加剧了赔偿难。

作为执业律师，全国政协委员、国浩律师(成都)事务所合伙人施杰深有感触。“明明很清楚的错案，但又是受害人被施压让其承诺不反后不申请赔偿。有的担心影响政绩和领导干部升迁，干脆选择‘私了’。”他说，“我的好几个当事人本来可以申请国家赔偿，后来因为各种压力最终无奈放弃。”

“国家赔偿事关公民权利和社会公平正义，判错了，就必须坦然承认错误并积极进行赔付，而不能‘捂盖子’，错上加错。”施杰说。

赔偿标准有待提高

不仅是申请难、获赔难，冤错案受害人在实际维权中，还常常遭遇索赔高、赔偿低，由此直接导致国家赔偿案件难以息诉。“福建念斌案”就是一个最典型的例子。

2015年2月，三次被判死刑的念斌历经8年上诉后，终于被判无罪，获得国家赔偿113万余元，但他主张索赔金额的绝大部分都被法院以“依法不予支持”“不属于国家赔偿范围”的理由拒绝。

“现行赔偿标准偏低。”马怀德表示，侵犯公民人身自由的，每日赔偿金是按照国家上年度职工日平均工资计算，其他财产损失也只赔偿直接损失，因无辜入狱造成的收入减少、房屋损失、伸冤费用、交通费、住宿费等等，都没有列入赔偿的规定之中，法院即使作出这样的赔偿决定也缺乏法律依据。

“本来是健康人，蒙冤坐牢引发疾病，尽管这不是国家机关直接侵权行为造

的，但是由国家机关的侵权行为引起的，这些健康损害当然应该赔偿。”全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉建议，受害人亲属精神损害、被冤枉坐牢的名誉权荣誉权损失、回归社会的费用都应纳入国家赔偿范围。

全国人大代表、江西省高级人民法院院长张志厚坦言，与国外相比，我国的标准总体还是较低，这一块有很大改进空间。

完善追偿机制

《国家赔偿法》实施20年来一直遵循“谁侵权、谁赔偿、谁追偿”的原则，但在实际操作中追偿制度却一直处于“休眠”状态，极少有公务人员被追偿，一些重大冤案的追偿也迟迟不见动静。

“冤假错案一旦被认定，政府机关就应该追究办案人员的责任，该罚钱的罚钱，该问责的问责。”全国人大代表、湖南秦希燕联合律师事务所主任秦希燕认为，应该对《国家赔偿法》和《国家赔偿费用管理条例》进行修订，完善追偿的机制，细化追偿标准，建立追偿程序、结果公开等机制。

在施杰看来，应该建立一个惩罚金机制，以示对相关公务人员的惩戒和对受害人的额外补偿。“如果个人无力赔偿，再由地方财政出这笔钱。不管多少，对受害人也是一种安慰，对公务人员也是一种警戒。”

不过，马怀德提出了不同看法。他说，追偿只是国家赔偿的一个辅助制度，实践中很少发生这种情况。不是公务人员的重大过失不好认定，而是追偿本身执行起来难度很大。动辄百万的赔偿金究竟让哪几个办案人员承担很难认定，就其收入水平来说也很难承受。所以更应考虑追偿，而不是追偿的问题。



发挥协商民主新优势

热烈祝贺全国政协十二届三次会议胜利闭幕

人民日报社论

同绘改革发展宏图，共襄民族复兴伟业。3月13日，全国政协十二届三次会议如期完成各项议程，在雄壮的国歌声中胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

会场风朴，气氛庄重，讨论热烈。10天半的会期中，习近平总书记等党和国家领导同志看望了参加会议的各界委员，并参加联组会，听取委员们的意见和建议。各位委员勤勉尽责，认真听取了俞正声主席代表政协第十二届全国委员会常委会所作的工作报告，听取并讨论了政府工作报告及其他报告，讨论了立法法修正案草案。委员们平等探讨问题、坦诚提出意见、沟通凝聚共识，充分展现了中国特色社会主义政治协商制度的生机与活力。

民主才能广开言路，协商方可博采众议。从建设法治中国到加强反腐倡廉，从适应新常态到繁荣文艺发展，从保护生态环境到增进民生福祉，2000多位政协委员坚持履职为民，不回避矛盾、不掩盖问题，实事求是、敢于直言，用一份份凝聚着智慧和汗水的提案、一场场开放而务实的讨论，努力争取最大公约数，汇聚改革正能量，将民主、团结、求实、奋进的主题词，再一次写在人民政协的光辉旗帜上。

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。合力推进“四个全面”，更需要人民政协百尺竿头勇求新，做到协商民主有新加强，民主监督有新举措，制度建设有新进展，增进团结有新作为，履职能力有新提高。发挥协商民主新优势，聚焦“四个全面”战略布局和群众关切，紧扣全面深化改革建言献策，围绕全面推进依法治国献计出力，切实强化民主监督职能，推进协商民主广泛多层次制度化发展，人民政协将能更好助力国家治理体系和治理能力现代化，凝聚起不可战胜的磅礴力量。

人民民主是社会主义的生命，人民政协是人民民主的重要形式。完善民主制度、丰富民主形式是加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化的必由之路。作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。不断拓展协商领域、丰富协商形式、营造协商氛围，有利于进一步集思广益、凝聚共识、科学决策。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固团结合作的共同思想政治基础的主轴，积极开展民主监督，敢于说真话讲实话，及时反映真实情况，勇于提出意见和批评，帮助查找不足和问题，我们就能为协调推进“四个全面”添助力、增合力，开拓政协事业新的境界，让中国共产党领导的多党合作和政治协商制度抵达新的高度。

60余载民主协商，60多年参政议政，铭刻了历史的光荣，更启示着使命的艰巨。“四个全面”战略布局确立了党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。紧紧围绕这一战略布局推进政协协商民主，完善参政议政机制，人民政协必将为中国特色社会主义民主政治建设、为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(载今日《人民日报》 新华社北京3月13日电)

每年新增90万“缺陷婴儿”，这个“苦果”谁来咽？

代表委员问诊“缺陷婴儿”出生率过高

新华社北京3月13日电(记者华晔迪 傅勇涛 于文静)我国每年新增“缺陷婴儿”90万，这个数字意味着什么？沉重的家庭、社会负担！“缺陷婴儿”出生率过高，对一个国家经济发展、人口素质势必形成负面影响。全国两会上，多位人大代表建议通过加大财政支持，普及技术诊断，阻断“缺陷婴儿”出生。

重度“缺陷婴儿”抚养平均需109万元

一个“缺陷婴儿”对家庭和社会意味着什么？“重度‘缺陷婴儿’生命周期平均需要的抚养、医疗费用高达109万元。”全国人大代表、郴州市第一人民医院副院长雷冬竹说，“缺陷婴儿”通常体弱多病，死亡率非常高，即便长大，对社会和家庭也是沉重的负担。

出生缺陷是指胎儿出生前发生的身体结构、功能或代谢异常，通常包括先天畸形、染色体异常、遗传代谢性疾病、功能异常如盲、聋和智力障碍等。

“平均花费109万元！”湖南省卫生计生委托湖南省妇幼保健院所做的一项调查显示，严重出生缺陷患儿中除30%经早期诊断和治疗可以获得较好生活质量外，约30%出生后死亡，约40%将成为终生残疾。2012年9月，当时的卫生部公布《中国出生缺陷防治报告》显示，我国出生缺陷总发生率为5.6%，以全国年出生数1600万计算，每年新增出生缺陷约90万例，其中出生时临床明显可见的出生缺陷约25万例。

“这意味着每年全国有几万家庭、近百万人口卷入到与病残长期相伴的人生痛苦中。”雷冬竹代表说。

面对1400元的诊断费用，很多人“听天由命”

雷冬竹所在的湖南省郴州市是常见的“出生缺陷”地中海贫血症高发地区，在医院组织的地贫患儿家长知识活动，她目睹和倾听了许多家庭因生出地贫患儿陷入经济困境、一蹶不振的真实案例。

在雷冬竹等一些医疗界的人大代表看来，这些因“缺陷婴儿”带来的沉重社会负担，实际上是可以提前预防来避免，或者至少能够大幅降低。

以常见的出生缺陷先天愚型为例，在雷冬竹所在的郴州市第一人民医院，主要通过对孕妇实行产前筛查和产前诊断进行防治，孕妇首先要做的是费用为140元的产前筛查，这项检查已纳入医保报销范围；对于筛查出的10%高风险病例，则还需要进一步做产前诊断，此项目的费用为1400元，没有纳入医保，需要患者自掏腰包。

通过诊断，就能判断出这个胎儿是不是该生。以地中海贫血缺陷为例，“产前诊断获知胎儿的地贫基因信息，再与双亲地贫基因突变类型对照，从而可以诊断出胎儿是健康人、携带者或是地贫患者。如果是重型地贫患者，就可以选择终止妊娠，阻断其出生。”

然而，就因为这1400元的费用，很多人选择“听天由命”。雷冬竹告诉记者，这

一方面与部分群众认识不足，观念陈旧有关，更重要的是与政府相关投入的不足有关；另一方面，产前筛查中大部分高危孕妇来自农村，1400元在当地相当于农村近三个月的“伙食费”，她们舍不得自费做产前诊断，从而错失早期干预机会。

事实上，雷冬竹针对先天愚型患儿所做调研也验证了上述观点。2010年至2014年间，郴州市先后出生509例染色体异常孩子，其中先天愚型194例，经随访因产前筛查异常却拒绝诊断的孕妇有5名最后生育了先天愚型婴儿。

“他”是否有权来到这个世界？选择权在母亲手里

全国人大代表、全国人大教科文卫委员会委员、国家卫计委科技研究所所长马旭表示，目前我国每年约有10万弃婴，其中99%为病残儿童。在今年的全国两会上，多位全国人大代表建议，通过财政支持普及缺陷技术诊断，阻断“缺陷婴儿”出生。

雷冬竹代表在她连提三年的建议中写道：通过产前诊断，可以诊断出胎儿是健康人、携带者或是缺陷患者，如果是重型缺陷胎儿，就可以选择终止妊娠，阻断其出生。

接受记者采访的人群，对此形成两派截然不同的观点：一种观点认为，重度缺陷婴儿对于社会和家庭不会产生任何贡献，纯粹只是一个“消费者”，对家庭、对社会、对国家，都是沉重的负担，应该通过技术手段，降低缺陷婴儿出生的可能性。

关于史魏家安置房(世嘉和苑)抽签定位的公告

史魏家安置房(世嘉和苑)抽签定位工作已准备就绪，为公正、公平、公开有序地做好抽签定位工作，现将有关事项公告如下：

一、抽签时间：

| 日期 | 时间 | 安置套型(档) |
|----------------|---------|---------|
| 2015年3月21日(上午) | 8:30开始 | 115档 |
| | 9:30开始 | 105档 |
| | 10:30开始 | 85档 |
| 2015年3月21日(下午) | 13:30开始 | 75档 |
| | 15:00开始 | 95档 |
| 2015年3月22日(上午) | 8:30开始 | 55档 |
| 2015年3月22日(下午) | 13:30开始 | 65档 |

二、抽签地点：国际会展中心多功能厅(1号馆东南侧)。

三、抽签工作全权委托宁波市永欣公证处公证。

四、抽签时请随带拆迁协议书原件、私章、本人身份证，本人未参加抽签，需委托他人抽签的，请随带本人委托书(须本人所在单位或所在地居委会盖章)并出具本人身份证复印件及受托人身份证原件和复印件。

因场地限制，抽签入场人数限定为每户二人，逾期未参加抽签的，请自行到公证处抽剩余号，时间另定。

特此通知，请相互转告。

宁波市江东区城中村改造办公室
宁波市江东区福明房屋拆迁事务所
2015年3月12日

交通银行电子渠道安全使用常识专栏(一)

认准网上银行地址

刚接触网银的王小姐最近碰上了糟心事。由于使用网银可以便捷转账，又不受限于网点的限制可迅速转账，王小姐在朋友的介绍下办理了网上银行业务。

最近，由于出差中大意使用网银，王小姐损失了一笔钱。出差途中，王小姐急于向朋友汇款，于是她用搜索引擎搜索该银行网址。点开网页后，王小姐在页面上熟悉的位置填入自己的用户名和密码，没想到，这就中了网络假冒网站的圈套。原来王小姐通过搜索引擎点开的实际上是一个虚假银行网站，由于没有看清楚该网站域名，又被看起来熟悉的页面蒙蔽了判断力，王小姐被骗取了个人网银信息。

近年来，各钓鱼和诈骗网站层出不穷，它们具有很强的隐蔽性，通常与真正的银行网站只是在域名上相差一个字母或数字，主页则与真银行网站非常相似。一些消费者因为疏忽往往没有发现其中的出入，而上了当。当用户登录网上银行时，必须要再三审核银行网站的真伪，尽量不要通过搜索来登录银行网站，防止登录假网站被骗取用户名和密码。平时可以在

谨防钓鱼和诈骗网站

手机上拍下真正域名的照片，以防不时之需。

银行工作人员提醒消费者除了在使用网银时多加注意以外，许多方面也应引起警惕。在办理银行卡或开通电子渠道时，请务必使用本人手机号码签约，以免给不法分子留下可乘之机，造成资金损失；在使用自助设备前，应仔细观察周围环境，如有可疑人员在周围逗留，选用其他设备。

安全小贴士

1. 手机银行交易时：请您认准手机银行网址：wap.95559.com.cn，以防钓鱼和诈骗网站。同时，务必要通过手机银行网址或交通银行网站下载使用交通银行手机银行客户端进行交易。
2. 网上银行交易时：交通银行网址：www.95559.com.cn或www.bankcomm.com，请认准之后登录，以防钓鱼和诈骗网站。
3. 电话银行交易时：应避免使用公用电话和带号码显示功能的不安全电话。
4. 使用自助设备前：不要轻信任何张贴物或用手机随意扫描二维码，以免造成帐户资金损失。

