

进口废物原料谨防以次充好

□ 徐柏伟 吴宗涛

最近，宁波一家外贸公司从波兰进口了一批可回收利用的铜废碎料，当公司人员到码头收货时，发现实际货物与申报品名不相符合。检验检疫人员现场查验和取样鉴定后发现，集装箱里只装有极少量的铜废碎料，取而代之的是黄沙。外贸公司负责人一看傻眼了，这批货物总计23.6吨，货值10.2万美元，现在却成了一堆黄沙，目前只好向国外发货人进行索赔。

进口废物原料，好处显而易见

进口可用作原料的固体废物，是我国发展循环经济的重要组成部分。我国是一个资源相对缺乏的国家，作为我国经济发展所需资源的有益补充，废物原料在弥补资源的不足、减少环境污染，实现可持续发展等方面发挥了重要作用。常见的进口废物原料有废纸、废塑料、废金属等。



咨询台

问：我们公司出口的货物中有部分产品属质量问题，客户不要了，需办理退运进口手续，是否可以按退运货物征税进口？

答：出口货物因品质规格不符、延误交货或其他原因退运进境，可以“退运货物”的监管方式向海关办理进口申报手续，其中，因品质或规格原因，出口货物自出口放行之日起1年内原状退货复运出境的，免予征收进口关税和进口环节税；因其他原因退运进境的货物，不属于免征进口关税和进口环节税范围的，应照章征税。

问：我们公司大部分出口都是采用班轮运输的，租船运输是指什么？

答：租船运输又称不定期船运输。租船运输船舶是所有人为船舶的全部或一部分出租给租船人使用，以完成特定的货物运输任务，租船人按约定的运价或租金支付运费。与班轮运输不同，租船运输没有固定的航线、港口、船期和运价。

问：托盘运输是成组运输吗？请问什么是托盘运输呢？

答：托盘运输是成组运输的最新形式，是指货物按一定要求成组装在一个标准托盘上，组合成为一个运输单位，并便于利用叉车或托盘升降机进行装卸托运和堆存的一种运输方式。

(以上内容摘自《宁波企业开拓国际市场1000个这么办》)

国内资源不足，促使我国再生资源行业蓬勃发展，除了回收利用国内的废物外，我国每年要从国外进口大量的废物原料用于资源再生。废物原料经过适当加工后，相关性能指标与原材料相差无几，以其作为工业生产的原料，可以有效缓解我国资源和环境压力。据统计，使用1吨废纸可造纸0.85吨，少砍大树17棵；每回收1吨废钢铁可造钢材0.9吨，比利用矿石冶炼节约成本47%。作为我国经济发展所需资源的有益补充，进口国外的废物原料可以弥补资源的不足，减少环境污染，实现可持续发展。

在一定程度上，进口废物原料缓解了国内原材料供应紧张的状况。我国已在十年前禁止开采森林资源用于造纸，因此，造纸行业所需的纸浆原料主要依赖进口废纸，如果没有进口废纸，我国造纸行业将面临大面积停产。我国矿产资源短缺，钢铁行业每年进口超过1亿吨铁矿石(砂)，而有色金属中的铜三分之二依靠进口。

同时，进口可用作原料的固体废物还可以解决一定的就业问题。可循环利用废物的再生利用，很大程度上属于劳动密集型产业，需要分拣、清洗，很多再生制品由于其用途的限制，对品质的要求不高，不需复杂的工艺设备和技术要求。如废纸板生产纸板箱，废塑料生产鞋底、服装辅料、

日用品，木废料生产家具、胶合板、木制品等，这对解决目前我国城乡就业问题提供了一条重要途径。因此进口境外可用作原料的固体废物，具有一定的环境效益、社会效益和经济效益。

进口废物原料，问题不容忽视

进口废物原料对我国经济发展、资源节约和环境保护起到了一定的积极作用，但是同时也带来了一定风险。

进口废物原料由于其来源复杂、收购途径众多，决定了其存在危害性、复杂性、组成的不确定性等特性。由于其固有的危害性和组成不确定性，废物固有的或夹带的物质在废弃、转移、回收、利用等过程中，潜在着对环境、生命安全和健康、国家财产或生产安全等造成危害或影响的多种风险。

2014年，宁波检验检疫局发现环保不合格废物原料66批次918吨，货值达1055.7万美元。

随着我国废物原料需求量的大幅增长，以及从事废物原料贸易及加工利用的行业利润率高、相对投入较低，有越来越多的企业涉足此行业。由于国外环保处置费用昂贵，致使一部分国内外贸易关系人不顾国家法律法规，铤而走险，以废物原料为名走私或夹

带我国禁止进口的固体废物、以废充好、扰乱正常市场秩序等情况时有发生。

相关进口企业需谨慎

废物原料是一种再生资源，面对其进口时可能遇到的种种问题，检验检疫部门会加大监管和预警，同时提醒进口企业要提高警惕。

一是要加强对于《固体废物环境污染防治法》、《固体废物进口管理办法》、《进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准》等国家检验检疫法律法规的学习，熟知进口废物原料的检验检疫要求，避免进口国家禁止入境的废物原料。

二是采购进口废物原料时，要加强对国外供货商的选择评价，可从国外供货商过往供货情况、员工数量、企业质量管理水平等方面考量供货商的资质，尽可能选择诚信度高、环保质量控制能力强的企业进行合作。

三是企业要注重与检验检疫部门的互动。进口企业可以通过咨询口岸检验检疫部门或拨打12365检验检疫热线等方式，及时获取国外废物原料发货商最新预警信息。对于涉嫌商业欺诈而检验不合格的货物，企业可以借助检验检疫部门出具的索赔证书，用于对外索赔。

欧盟食品接触塑料制品新规月底实施

自2015年3月25日起，欧盟委员会公布实施的食品接触塑料材料和制品10/2011号法规正式实施。该新规主要修订内容包括：新增了两种可用于制造食品接触材料的单体；明确了双氰胺单体的特定迁移量为每千克60毫克；将原有物质1,3-苯基二甲胺的限制，由单独迁移限制改变为与新增物质间苯二甲基异氰酸酯共同限制，特定迁移总量为每千克0.05毫克；对限制说明等进行了更新。

食品接触材料，又称食品包装材料、间接食品添加剂，是一类用于保护食品安全卫生、方便运输、促进销售，按一定的技术方法而采用的与食品直接接触的容器、材料及辅助物的总称。该新规实施后，在欧盟市场的食品接触塑料材料和制品很可能因不符合新规，面临被下架或通报的风险。不过，欧盟还是留出了一些余地，对今年2月26日以前符合规定的塑料材料与制品仍允许继续流通至2016年2月26日，直到库存用完。

面对欧盟愈发严厉的贸易壁垒和管控要求，国内相关产品生产企业应当引起高度关注。一方面，由于技术性贸易壁垒的隐蔽性和强制力，造成我国出口国外的商品屡屡遭到处罚，企业要及时了解出口国相关法律法规的要求，避免由此带来的损失；另一方面，由于欧盟、北美等地区是世界经济、科技最为发达的区域，其技术性贸易壁垒也是基于充分且合理的科学依据，商品如果能够符合此类法规要求，可以提升产品自身的品质，提升“中国制造”的品牌形象。

(吴雄俊)

日本修订进口食品监控计划

近期，日本厚生劳动省医药食品局食品安全课发布食安输发0113第1号，对日本进口食品监控计划中附表7、附表8的强化监控检查项目实施修订，其中附表7中实施替米考星强化监控检查的产品由“水产品”修订为“鸡”；附表8中实施土霉素强化监控检查的产品由“蔬菜”修订扩增为“蔬菜、谷类、豆类及坚果类种子”。

日本进口食品监控计划是为了确保进口食品安全而建立的一套管理制度，其管制范围涉及进口食品、食品添加剂、食品用器具、包装容器和含食品的玩具等商品。根据该计划，日本对进口食品一般实施监控检查，随着违法概率的升高而实施强化检查和命令检查，直到禁止进口。监控检查的项目和数量完全由每年的年度计划规定。

可以看出，日本此次修订该计划，扩大了土霉素监控检查的进口产品范围。因此，提醒相关出口企业：一是认真加强对该监控指导计划的研究，主动与客户沟通联系，了解日方监控检查的详细要求，适当调整产品自检自控计划，确保出口产品符合日方要求。

(李宁)

近期，欧盟非食品类快速预警系统对我国制造的一款绘画套装发出通报，通报原因为其含有的需氧嗜温细菌总数量过高

儿童玩具输欧需防微生物超标

近期，欧盟非食品类快速预警系统(RADEX)对我国制造的一款绘画套装发出通报。通报国为法国。液体颜料经检测发现，其含有的需氧嗜温细菌总数量过高，并被检出含有致病细菌——绿脓杆菌，存在通过与儿童嘴、手和眼睛接触导致微生物感染的风险，不符合欧盟新玩具安全指令2009/48/EC的要求，最终遭到了撤出市场且召回的处罚。

2014年，欧盟RADEX系统由于微生物超标危害共发布了35起通报，其中对我国玩具、化妆品等两类产品发布13起，占37.2%。统计发现，其中玩具产品占92.3%，共计12批，问题较为严重。据进一步

分析，该12批玩具产品涉及吹泡泡玩具、塑料水球、橡皮泥、绘画套装等产品，均不同程度地含有液体或者主体成分湿度较大，提供了微生物容易繁殖的环境，如果生产过程中灭菌处理不彻底或者运输储存环节污染均可导致菌落总数超标。

由于玩具产品使用群体主要为儿童，抵抗力较弱，如果在玩耍过程中接触或误食菌落总数超标甚至含有致病菌的玩具液体或者部件，容易引发皮肤过敏、腹泻等疾病。因此，欧盟新玩具安全指令2009/48/EC中明确了玩具在按照预期目的或者可预见性的方式使用时，均不得危及使用者或第三方的健康或安全，其中健康主要指

化学和微生物等方面。

宁波是玩具生产出口大市，欧盟是主要出口市场之一。据统计，2014年宁波玩具出口达2.2亿美元，占宁波出口玩具总值的31.4%。为此，提醒相关生产企业，一是借鉴欧盟通报案例，仔细研读欧盟玩具法规标准中涉及微生物要求条款，对比自身产品研判是否存在超标隐患。二是加强生产过程控制，从产品原料采购、工艺设计、灭菌处理、过程巡查及运输存储等环节进行全程管控，确保产品安全。三是寻求检测平台支撑，同有资质的第三方检测平台联合开展新品研发和产品检测，提升自检自控能力，避免因微生物超标引起的通报召回风险。(田明超 王海波)

生产美甲器具应防触电风险

最近，余姚某美甲器具公司生产出口到匈牙利的一款指甲烘干器，被欧盟非食品类消费品快速风险预警系统(即RADEX)通报，通报原因是产品存在电击危险。

宁波余姚检验检疫局随即对该批货物进行了现场调查，发现该产品UV灯管的灯头使用了金属材料，且该灯头是可以触碰到的，与带电部件无法隔离，因此存在电击的风险。根据调查情况，执法人员督促企业将出口欧盟的UV灯管全部改成塑料灯头的灯管，要求企业选择权威认证机构进行认证，同时对客户订单标签与说明书按标准进行必要的审核，发现内容缺失的，及时与客户沟通。

为此，提醒相关企业：一是要增强质量意识，加强对产品国外技术法规和标准的收集、学习，及时跟踪最新动态，严格按照目的国标准和法规要求生产，勿受利益驱使而盲从客户要求；二是要慎重选择第三方检测认证机构，注重第三方检测认证机构的品牌和权威性，对经过第三方检测认证机构检测认证合格出口产品被国外官方通报造成损失的，可以酌情要求第三方检测认证机构赔偿损失。三是加强与检验检疫部门的联系和沟通，企业可以借助检验检疫机构的技术优势，在企业产品设计和生产初期提早介入，开展有针对性的指导，尽量避免大货生产后因不合格带来的较大损失。(马康)

宁波市北仑区人民政府关于调整黄标车无标车限行相关措施的通告

为进一步加快北仑区黄标车淘汰，切实改善环境空气质量，保障人民群众身体健康，根据《浙江省机动车排气污染防治条例》、《宁波市机动车排气污染防治管理办法》和《宁波市人民政府关于调整黄标车提前淘汰奖励补贴政策实施期限及黄标车无标车限行禁行区域的通告》等有关规定，经北仑区人民政府研究，决定调整我区黄标车无标车限行禁行相关措施，现将有关事项通告如下：

一、第一阶段限行区域和宁波绕城高速内区域，每日7:00时至21:00时，禁止黄标车(不包括国Ⅱ柴油车)、无标车通行。2015年6月1日起全时段禁止黄标车(包括国Ⅱ柴油车)通行。

第二阶段限行区域：霞浦街道临港一路—第二通道—永定河路—329国道一大运河路为界以西

全部区域，包括新碶街道、大碶街

道、小港街道、戚家山街道全部、霞浦街道部分(不包括边界道路、高速公路)。

三、2015年11月1日起，全区范围全时段禁止黄标车及无标车进入北仑区行政区域。

四、违反限行禁行的黄标车、无标车，由公安交通管理部门依据有关规定进行处罚。

五、黄标车指持黄色环保检验合格标志的国0汽油车和国0、国I、国II的柴油车。无标车指未取得环保检验合格标志的汽车。

宁波市北仑区人民政府

2015年3月17日

关于北仑区新增交通技术监控设备设置情况的公告

为了创建平安畅通、文明有序的交通出行环境，结合我区实际交通情况，根据《中华人民共和国道路交通安全法》、《机动车驾驶证申领和使用规定》(公安部令第123号)、《道路交通安全违法行为图像取证技术规范》的有关规定，宁波市公安局北仑分局交通警察大队决定在以下各路段启用交通技术监控设备，现将设置情况公告如下：

新增违反交通信号灯指示、

交通标志标线通行的监控点名称

1.辽河路与恒山路口
2.辽河路与四明山路口
3.云台山路与万泉路口
4.320省道与京甬路口

请市民们在行经以上路段时，自觉遵守有关规定，有序通行。

特此公告！

宁波市公安局北仑分局交通警察大队
2015年3月17日

注销公告

经公司股东同意，决定注销本公司，同时成立清算小组，并按有关规定办理工商注销手续。

特此公告。

上海波涛装饰(集团)

有限公司宁波北仑分公司

2015年3月17日

新增违反交通信号灯指示、

交通标志标线通行的监控点名称

1.辽河路与恒山路口
2.辽河路与四明山路口
3.云台山路与万泉路口
4.320省道与京甬路口

请市民们在行经以上路段时，

自觉遵守有关规定，有序通行。

特此公告！

宁波市公安局北仑分局交通警察大队

2015年3月17日

注销公告

经合作社全体社员同意，决定注销合作社，同时成立清算小组，并按有关规定办理工商注销手续。

特此公告。

宁波市北仑区东海糖业粮食专业合作社

2015年3月17日

新增违反交通信号灯指示、

交通标志标线通行的监控点名称

1.辽河路与恒山路口
2.辽河路与四明山路口
3.云台山路与万泉路口
4.320省道与京甬路口

请市民们在行经以上路段时，

自觉遵守有关规定，有序通行。

特此公告！

宁波市北仑区东海糖业粮食专业合作社

2015年3月17日

新增违反交通信号灯指示、

交通标志标线通行的监控点名称

1.辽河路与恒山路口
2.辽河路与四明山路口
3.云台山路与万泉路口
4.320省道与京甬路口

请市民们在行经以上路段时，

自觉遵守有关规定，有序通行。

特此公告！

宁波市北仑区东海糖业粮食专业合作社

2015年3月17日

遗失公告

经股东会决议，决定注销本公司，同时成立清算小组，并按有关规定办理工商注销手续。

特此公告。

宁波市北仑区泰远电子科技有限公司

2015年3月17日

新增违反交通信号灯指示、

交通标志标线通行的监控点名称

1.辽河