

保险支持小微企业潜力巨大

■宁波小额贷款保证保险
累计撬动贷款逾 56 亿元
■“宁波经验”走向全国，
半年 8 万多家企业获融资

近日，中国平安保险公司正式宣布将整合线上线下关联业务，打造业务集群，以更好服务小微企业和个人消费金融需求。

中国平安表示，作为国内较早开展小额贷款消费信贷业务的金融企业，此次整合将有利于吸引一线城市的金融资源，为小微企业主、创业者提供更加方便、快捷、高效的金融服务支持。

互联网金融的不断发展，为保险公司满足中小企业的投融资需求创造了条件。保险公司资金运作创新、灵活特点，尤其与更好服务小微企业主，尤其是三四线城市的小微企业主的目的相契合。

保险支持小微企业已越来越被政府重视，去年 11 月召开的国务院常务会议提出，要推广小额贷款保证保险试点，发挥保单对贷款的增信作用，缓解企业融资成本问题。

中国保监会等五部门也在去年发布了《关于大力发展信用保证保险服务和支持小微企业的指导意见》，鼓励保险资产管理机构探索设立夹层基金、并购基金、不动产基金等私募基金，支持小微企业、科技型等企业等新兴产业、新业态发展。

在保险支持小微企业的具体实践中，新做法不断涌现。以全国最早试点的宁波城乡小额贷款保证保险为例，银行放贷前由保险机构为借款人提供保证保险，承担其因非故意原因不能偿还贷款的风险，使那些有真实生产资金需求、有良好信用记录与发展前景、有可靠还款来源的小额贷款借款人，在无抵押、无担保的情况下也能够向银行或者保险任何一方提出申请，快速获得贷款，从而有效解决融资难问题。

“宁波经验”运行以来，累计支持小微企业贷款 4500 余笔，贷款金额 56.43 亿元，政府累计安排了 2229 万元专项资金用于小贷的风险损失补助，财政资金的杠杆作用放大了 250 倍。政府用较少的财政支出撬动了巨大的信贷市场规模。

事实上，保险支持小微企业的潜力巨大，2014 年 1 月至 6 月，保险企业通过小额贷款保证保险支持 8.22 万家小微企业获得融资 564.13 亿元，有效缓解小微企业融资难问题；通过短期出口信用保险为 2.61 万家小微企业提供约 1.1 万亿元的应收账款风险保障，支持小微企业“走出去”；通过国内贸易信用保险为 8000 多家小微企业提供 160 多亿元的国内贸易风险保障，加快小微企业资金周转。

一些业内人士也指出，目前保险支持小微企业还局限于一些保险企业、地方的尝试，效应还有待进一步释放，这一方面需要保险业的壮大，另一方面也需要政府的有力引导。

记者还了解到，根据中国保监会主席项俊波此前的介绍，正在和有关部门共同制定《关于保险业支持小微企业发展的若干意见》。业内预计这一意见有望尽快出台。
(据新华社)

10年期国债期货挂牌 “护航”利率市场化进程

财经观察

继 5 年期国债期货后，中国第二个关键期限的国债期货品种——10 年期国债期货 20 日正式登陆中金所上市交易。业界专家表示，由于 10 年期国债利率是利率走向的“风向标”，上市期货提升其定价的准确性和有效性，标志着利率市场化向前迈进一大步。

据悉，此次上市的 10 年期国债期货合约的面值为 100 万元人民币、票面利率 3% 的名义长期国债，实行到期实物交割，最低交易保证金为 2%，每日最大波动幅度则为前一交易日结算价的上下 2%。

海通证券副总裁官里启晖说，10 年期国债利率反映了一个国家主权债务的利率水平和市场情况，不仅为金融体系提供基础定价参考，也是国家经济和金融运行状况的“体温计”。10 年期国债期货的上市，标志着利率市场化向前迈进一大步。

此前，5 年期国债期货作为我国首个场内利率衍生品已在中金所上市交易，尽管更多是机构投资者市场，但市场的交易依然较活跃，单日交易量一度超过 4 万手，盘后持仓亦在 4.2 万手左右。

“5 年期国债期货上市以来对现货市场交易的带动效应也非常明显。”上海耀之资产管理中心总经理王小坚表示，目前国债期货对应的可交割券交易常常是非交割券的数十倍，期货产品的上市对债券的定价起到了积极的促进作用。

业内人士认为，10 年期国债期货上市



图为嘉宾参加十年期国债期货合约上市仪式。

(新华社发)

无疑会进一步提升国债市场流动性。东海证券固定收益研究部经理谢世光表示，机构参与期货市场主要是套期保值、套利交易，包括期现、跨期等不少套利策略都涉及现货市场，10 年期国债期货上市后，机构的投资策略更为丰富，市场流动性将得到更大提

升。值得关注的是，伴随 10 年期国债期货的上市，修订后的 5 年期国债期货亦开始运行。有业内人士表示，总体上机构能运用的杠杆加大，配合国债冲抵保证金等举措，对机构的吸引力进一步提升。

江北国税架起出口退税“高速路”

本报讯(记者余晓辰 通讯员宋香 施其明)“工人需要发工资奖金，公司又资金紧张，江北国税局的工作人员在 15 个工作日内就为我们办理了 250 多万元的出口退税款，比平时整整快了 15 天，解决了公司的燃眉之急。”回想起春节前的那场“及时雨”，宁波星洋进出口有限公司财务经理叶先生至今仍记忆犹新。

据介绍，为进一步促进区域内外贸企业转型升级和开放型经济健康发展，江北国税局全面加快了出口退税进度，实行网络申报以缩短申报数据采集时间，同时下放直通申报审批权限，优化生产企业出口退税单证申报流程，全面推行生产企业出口退税单证无纸化申报，进一步提升了外贸出口企业的退税效率。

“生产企业实现了当月申报、当月审核、当月办理退税，做到出口退税月月清；外贸企业从 45 个工作日缩短到 30 个工作日，直通申报企业实现 15 个工作日办理退税。”江北国税局相关工作人员介绍。据统计，今年前两月，江北国税共办理退税 13 个批次，退税额度达到 3.4 亿元，比去年同期增长 40.05%，有效缓解了企业资金周转的困难局面。

此外，江北国税严格审核防范骗税，加强退税预警分析和风险应对，加大了税收违法案件的查处力度，重点查处总局指定行业开发和接受虚开增值税专用发票以及其他可抵扣凭证的税收违法案件，及利用服装、家具、电子产品骗取出口退税的违法行为。

探讨创业疑难解决之道 “飞马旅”在甬首开创业节

本报讯(记者易鹤 通讯员张力拉 秦羽)3月22日，“飞马旅”在宁波高新区研发园三区“创客空间”，举办了一场别开生面的创业节。全市 50 位创业者齐聚一堂，与爱创业首席服务官顾冰、宁波众创汇 CEO 胡圣德一起“头脑风暴”，探讨创业疑难解决之道。

“飞马旅”是由中国顶级服务业企业家共同发起的，下设飞马学堂、飞马园区、飞马创业服务、飞马资本、飞马网络等五大服务机构，以微股份置换的方式，深入企业

内部，为创业“好马”插上飞翔的翅膀，截至目前已累计孵化企业超过百家。

“飞马旅”去年落地宁波国家高新区以来，聚焦以移动互联网技术为基础的创新创业服务业，目前已与三家创新企业合作。未来两年内，“飞马旅”宁波项目还将联合 30 家以上具有良好发展前景的创业企业，帮助创业者打通与“北上广”一线城市之间的信息流、人才流和资金流，同时为高新区(新材料科技城)集聚更多创新型项目。



消除惠民政策的“最后一公里”腐败

□盛翔

住建部数据显示，从 2008 年至 2014 年，中央累计安排 1191 亿元多元资金支持农村危房改造。今年的政府工作报告中指出，将加大城乡危房改造力度，农村危房改造 366 万户。近年来，农村危房改造资金投入和项目覆盖面不断增加，贫困农户居住条件得到改善。但与此同时，由于监管乏力，一些民生工程在一些地区悄然沦为少数基层干部的“敛财工程”。一些地方危房改造资金被基层干部非法侵占，国家惠民资金被“雁过拔毛”。(3月22日新华网)

农村危房改造资金被贪腐侵占，最近几年，每年有类似报道。即便是在拍蝇打虎高调反腐的当下，这一现象也并未有真正改观。

获批一万元到农民手中仅有五千元，坐等“好处费”竟让村民送鸡上门……惠民的好政策，在有些地方被“雁过拔毛”之后，已经面目全非。这是“农民身边的腐败”，也是惠民政策在落实执行阶段的“最后一公里”腐败。

对于这条新闻，网友跟帖表达最多的就是“我们那儿也一样”，各种附有具体村名的举报，招呼记者“到我们那儿去看看”。显然，农村危房改造资金被贪腐侵占，并非只在新闻中的那几个村镇存在。对基层惠民资金的发放，监督管理方式趋同，贪腐几率难免也趋同。更进一步，又何止农村危房改造基金如此，相关的惠民资金在“最后一公里”，恐怕都少不了被“雁过拔毛”的可能。比如，粮食补贴发放之前常被侵占，后来只好直接打到农户银行卡上。问题是，更多的惠民政策并非人人有份，给谁不给谁基层干部往往拥有绝对权力。

绝对的权力导致绝对的腐败，这句话放在惠民政策“最后一公里”腐败上再合适不过。具体到危房改造补助，有的基层干部索回扣，叫“辛苦费”，农户不给钱就不给指标；还有的直接卖指标，明码标价多少“指标费”；至于虚报冒领，或者直接克扣、截留或挪用在不在话下了。为什么他们胆敢这么做？因为监管的无力。上级政府部门只负责拨款，却没有真正重视过

资金使用的效率，以及是否发放到了该发的人手里；而农民对基层组织的监督就更弱了。

现实中，大多数农村的大多数农民，也许压根儿不知道有危房改造补助这样一笔钱，更不知道需要怎样的申请条件以及如何申请。事实上，每年写在政府工作报告中的那一系列惠民政策，在基层具体落实时，民众往往并不清楚，既不知道中央和地方给当地具体拨了多少钱，更不知道普通人达到怎样的条件、通过怎样的途径可以分享。公众知情权的缺失，让惠民政策的落实在某种“暗箱”中被运作，或许人们最后还是能够看到一些效果，但是如果祛除“最后一公里”腐败，效果本来应该更好。

效果本来应该更好。

村务张榜公开、村务上网公开，其实就是要解决村民知情权的问题。只有首先知道，然后才谈得上监督。要消除惠民政策的“最后一公里”腐败，首先就要从信息公开做起，特别是要充分利用互联网的力量，凡是涉及惠民政策的落实、涉及公共资金的使用，均应该在专门的网络平台公开。当地村民发现问题可以直接向上级相关部门举报，就算当时没发现，信息上网后也可事后追溯当年经办官员之责。为时几天的短期公示，可以很轻松地糊弄过去；永不消除的达摩克利斯之剑——这是更有力量

的反腐威慑。

从景春华落马说民主生活会的辣味

从景春华落马说民主生活会的辣味

□毛矛

3月3日，全国两会期间，中央纪委官网发布消息称，河北省委常委、秘书长景春华涉嫌严重违纪违法，正在接受组织调查。这条消息不同寻常，让人们对于去年年底的河北省民主生活会产生了联想。

2014年12月26日，河北省委召开民主生活会，当时有媒体评论称这场民主生活会“辣味十足”。会上，景春华在自我批评时提到，“在作风方面，主要问题是小节细节把握得不严”，其他常委对景春华的缺点多是泛泛而谈，唯一有点分量的就是“有时不拘小节，防微更要杜渐”。可是，这场“辣味十足”的民主生活会余温未散，景春华就已落马。戏剧性的变化虽有些残酷，却不失标本意义。对于“小节”的认识，“辣味”的感悟，关乎党建大局，做一些探究应不是多余。

“小节”本指非原则性的行为，然而，能够登上省委会议的“小节”应该非同一般，总不会是“随地吐痰”那样简单，很大的可能是参会人员对于景春华的违纪违法问题有所察觉，只是权威部门没有定论，所以对其批评只能欲言又止了。一般说来，腐败现象由两部分组成，一是违规用权，二是利益输送。利益输送具有隐蔽性，在专门机关调查核实之前，不能风言风语。而违规用权的行为有外在性，很难做到天衣无缝。比如，官员违规插手土地征用、房屋拆迁、工程项目等问题，总会留下痕迹。对这样的问题就应该直接了当地开展批评，或许能挽救一些干部。反之，事事以“小节”而论，轻描淡写一笔带过，就失去了批评的意义。

有人说，“干部在批评中成长，在骄傲中倒下”，有一定的道理。现在讲批评要有“辣味”，是强调批评的尖锐性，是区分“真批评”还是“走过场”的标准。对于批评的“辣味”难把握的问题，可以从老传统中找到答案。不妨采撷几例，对照比较。

“辣味”体现在大是大非的原则性上面。抗美援朝期间，志愿军第 12 军副军长肖永银对副政委李震提出批评，说他爱“看风向”，告诫“在大是大非问题上看风驶舵是要跌大跟头的”。李震面红耳赤，认为“言重了”。可是，“文革”期间身为公安部领导的李震真的跌倒了，在生命的最后时刻想到了老战友的忠告，却为时已晚。

“辣味”体现在直接了当的针对性。解放战争时期，中原突围后，皮定均将军声名大振，此时他的政委徐子荣尖锐地指出其缺点，一条就是对干部有偏爱，对自己欣赏的干部姑息迁就。皮定均冷静反思后“有则改之”，再也没有“某干部是皮司令偏爱”的论调了。

“辣味”体现在组织观念中。还是以皮定均为例，他任兰州军区司令员时，所在党小组由司机、警卫员等身边工作人员组成。他们对首长的缺点最了解，常常用党小组生活会来“整风”首长。司机提意见，“首长批评人不注意方法，有污辱人格的现象”。皮定均认错，表示要向当事人道歉。警卫员指出“首长对下属太严厉，有的军长、师长畏司令如虎”。皮定均脸红了，大吼一声“你胡说！”可是，司机、警卫员等照常工作，并没被“穿小鞋”。这样的组织生活现在怕是很难见到了吧？

在爆胎事故中感受公共服务

□程长征

前几天，晚上 10 点多，我开车经过大庆南路来福士广场附近时，左前轮突然爆胎了。无奈之下，我拨打了保险公司救援电话。救援公司很快派人帮我换好了备胎。我回头查看爆胎原因，发现路面上有一个坑，上面盖了一块大钢板。钢板斜放着，一个角有些上翘，正对着车开过来的方向，我因为天黑没看清，碾压上去，就发生了爆胎事故。

第二天，我打市城管服务电话 96310 投诉，96310 很快给我回话，说那块钢板是修建地铁的轨道交通公司放置的，已经告知他们跟我联系。还告诉我，如果涉及理赔问题，需要我们双方协商解决。很快，轨道交通公司一名姓夏的总工给我打来电话，问明情况后，向我表示歉意，答应赔付我的损失，并说会马上派人去事发地点把那块钢板调整好，消除事故隐患，态度十分诚恳。

下午，我换好轮胎，带着收据去汽车救援公司开了证明后，来到位于解放南路的上海隧道股份有限公司项目部，有人接待了我，让我在收据和救援证明上签字后，当即把我换轮胎的 340 元钱给了我。之后，他们还告诉我，那块当初按规定铺设

的钢板，因为受到过往大货车的碾压，位置移动了，他们重新铺设，并用沥青粘合固定好了。至此，一天时间内，这次“爆胎事故”就顺利解决了。其间，我还先后接到保险公司、市城管局、轨道交通和救援公司关于服务是否满意的回访电话，我的回答自然是满意。

之所以把这件事写出来，是因为以前家人、朋友碰上过类似的事，媒体对有些市民的此类遭遇也有过报道。遇到麻烦，明明不是自己的过错，责任，打电话投诉或是寻求帮助，一些职能部门、服务人员，要么语言冷淡、态度生硬，要么互相扯皮、推诿不清，还有的嘴上说“马上解决”，实际拖着不办，一次次让市民“奔断脚跟”，受尽窝囊气。

我这次的“爆胎事故”，事情不大，却牵涉多家单位，本以为事情会很难办。谁知，不管是商业经营公司，还是公共服务部门，沟通时都态度热情，用很文明、很礼貌的语言，让人感觉很舒服。我想，这是很大的进步，可以说宁波作为“四连冠”文明城市的一个缩影。如果越来越多的部门、行业有了这样的服务意识、服务态度和服务效率，生活在宁波，幸福感无疑是会越来越强的。



分量

夏明绘

加强对国企的审计监督

□凌波

3月18日，省委第二巡视组向宁波市反馈巡视情况时，提到在党风廉政建设及反腐败工作方面存在的一个主要问题是，国有企业资产管理不够规范，存在廉政风险(3月19日《宁波日报》)。

国企的国有资产属于全体人民共同所有，而不是个人家产，其增值保值及权益的维护，是社会公众关注的课题。这些年，一些国有企业国有资产流失严重，特别是在企业重组改制、投资并购、招标投标、物资采购等环节，有的管理人员以权谋私、贪污受贿，存在权力寻租问题。国企反腐技术含量

高，涉及收购重组、资本运作等环节，腐败的形式也更为复杂和隐蔽，因此，要求专业性强的审计机关更多地介入国企反腐。事实上，目前审计机关对国有企业腐败关注不够，审计监督中存在盲区。在一些地方，随着国企的改制，审计的对象越来越少，企业审计甚至成为一种“点缀”。而反腐的现实要求，对国企的审计监督力度只能强化不能削弱。

笔者认为，审计机关在国有企业监管中应该而且能够有所作为。前不久出台的《国务院关于加强审计工作的意见》首次明确，对

公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。新形势下，对国企的审计监督有了更高要求，应将其融入到改革发展、反腐败工作的大局中。开展国企审计，必须强化国企领导人员经济责任审计，不仅离任要审计，在任更要定期审计，促进企业领导人员守法、守纪、守规、尽责。审计监督在盯紧国企母公司的同时，对下属控股企业包括境外企业也要进行

全面审计，避免审计死角。当然，审计并不能解决全部问题，遏制违法违纪乱象，根本出路还在按市场规律加快国企自身改革。只有营造充分竞争的市场环境，改进国企治理结构，健全完善国企内部和外部监管机制，才能有制约束企业领导人员任性用权，使腐败丧失生存土壤。