

用“制度理性”遏制“权力任性”

——三问地方权力清单制度

“有权不可任性”，今年政府工作报告中有关简政放权的表述引起热议。遏制权力的“任性”，需要制度的“理性”，在各级政府工作部门推行权力清单正是一项重要举措。权力清单究竟什么样？在政府简政放权中将发挥什么作用？如何保证其有效实施？

权力清单什么样？

简政放权是本届政府开门第一件大事，2013年国务院各部门取消和下放了416项行政审批事项，2014年又取消和下放了246项，今年还要再取消下放一批。

数百项行政审批事项，有的涉及企事业单位，有的涉及公民个人，如何了解哪些事项还要政府来审批？怎样知道政府还有哪些审批权力？以清单的形式一一列明无疑是一个好办法。

去年年初，国务院决定向社会公开国务院各部门保留的行政审批事项清单，以锁定各部门行政审批项目底数，接受社会监督。

权力清单是什么样的？记者打开中央编办官方网站，看到这里列出了60个国务院各部门的权力清单。打开其中的发展改革委，明确标明该部门共有行政审批事项26项，各项目以01001至01026的编码一一列出，每个项目都详细介绍了项目名称、审批类别、审批对象、设定依据等信息，让人一目了然。

记者了解到，目前已有一些地方政府进行权力清单试点。比如浙江温州，在权力清单中将行政审批事项分

为10类，在此基础上结合网上政务服务大厅建设，让各部门对每一项行政权力编制“权力运行流程图”，亮出权力的运行程序、环节、期限等。

一份合格的地方政府权力清单如何出炉？专家指出，各级政府要重点抓住“清权、减权、制权、晒权”等主要环节。

据中央编办负责人介绍，地方政府在编制权力清单过程中，要在全面梳理现有行政职权基础上，大力清理调整并依法审核确认行政职权，然后优化权力运行流程，这样才能让权力清单有用、实用、管用。

权力清单有何用？

权力清单公布后，法无禁止皆可。市场的主动性和创造性被充分激活，将释放出“乘法”效应，为中国经济提质增效进一步释放改革红利。

据了解，推行地方各级政府工作部门权力清单制度，将按照职权法定和市场优先原则，对政府部门现有行政职权进行全面梳理，凡是市场能够自我调节和公民、法人及其他组织能够自主决定、自担风险、自律管理的事项，政府不再干预。

当前我国经济正处于提质增效升级、爬坡过坎的关键期，下行压力较大，依靠短期刺激政策等手段拉动增长的做法已经难以为继。“管住了政府，就放活了市场。权力清单以外的市场和企业都可以做，这将最大限度给市场和企业松绑减负。”浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃说，这将为发挥市场决定性作用创造条

件，为企业创新、大众创业提供更多机遇和更好环境。

当前，我国市场经济秩序还很不规范，公共服务总量不足、分配不均的问题还很突出。这些问题的存在，与政府履职不到位有密切关系。

“权力清单将推动从全能政府向有限政府转变。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说，权力清单实际上也是责任清单。通过权力清单，可以进一步明确不同层级政府和部门职能，把该负的责任负起来，把该管的事管住管好。

推行权力清单制度还是规范权力运行、建设法治政府廉洁政府的重要途径。

权力清单咋落实？

法无授权不可为，法定职责必须为。但长期以来，政府部门存在层级之间、部门之间有些职责不明确的问题，职责交叉重叠现象仍比较突出。这往往导致部门之间在职能交叉地带相互推诿扯皮，令群众、企业无所适从。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》，对公布权力清单作出了相应要求。根据指导意见，地方各级政府对其工作部门经过确认保留的行政职权，除保密事项外，要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等，及时在政府网站等载体公布。

目前，同一政府职能部门的权

力，在不同地方可能存在数量、范围、流程图等方面的差别。指导意见明确了权力清单的主要内容，有助于推动其标准化、制度化和规范化。指导意见要求公布权力“依据”的做法，让那些仅凭“红头文件”或领导讲话就“非法”的权力，再也站不住脚。

值得注意的是，权力清单的公布并非一劳永逸。指导意见要求，权力清单公布后，要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等，及时调整权力清单，并向社会公布。

清单必有责，责任必负责。专家指出，划清权力的边界不能沦为政府部门“不作为”的挡箭牌，责任清单的跟进正是为了解决好“必须为”的问题。

指导意见明确，在建立权力清单的同时，要按照权责一致的原则，逐一厘清与行政相对应的责任事项，建立责任清单，明确责任主体，健全问责机制。

此次的指导意见还提出，要大力推进政府权力清单网上运行。对此，相关专家认为，把职权的运行“晾晒”在网络，是从过去的权力封闭运行模式向公开透明的一大转变，让一个个步骤、环节变得一目了然，这既是对权力清单的落实，也推动了行政审批效率的提升。

新华社记者 赵超 安蓓 黄小希 (据新华社北京3月24日电)



浙江：超半数医院为民营

新华社杭州3月24日电(记者岳德亮)近年来，浙江省的社会办医扎实推进，尤其是在去年省政府出台《关于促进健康服务业发展的实施意见》后，民营医院发展迅速，至今全省超半数医院为民营方式。据浙江省发改委日前发布的信息，浙江省有民营医院462家，占全省医院总数的51.6%。民营医院床位35243张，占全省总床位数的14.9%。

浙江省卫生计生委的监测显示，全省现有在建拟建社会办医项目259个，涉及建设床位46718张、投资近400亿元；其中已经签约项目190个，建设床位28528张，投资约260亿元。

杭州环保执法启动“无人机”

据新华社杭州3月24日电(记者商意盈)杭州以及隶属于杭州的桐庐县两级环保部门23日对桐庐境内若干企业开展了联合执法检查，与以往不同的是，此次环保执法启动了“无人机”，使得被检查企业违法违规情况更加无所遁形。

杭州市环境监测支队队长刘雄伟说，“无人机”有效弥补了人力在环境监察工作中的不足，它不但可以进行高空俯视，还可以对执法人员不方便查看、视野范围无法触及的地方进行近距离的观察，帮助掌握真实情况，提高执法效率。

昆明火车站严重暴恐案

3名罪犯被执行死刑

新华社昆明3月24日电(记者王研)记者从云南省昆明市中级人民法院获悉，经最高人民法院核准，24日，昆明市中级人民法院依法对“3·01”昆

明火车站严重暴恐案中犯有组织、领导恐怖组织罪、故意杀人罪的被告人依斯坎达尔·艾海提、吐尔洪·托合尼亚孜、玉山·买买提3名罪犯执行死刑。

广西一村支书“坐庄设赌”

还放狠话：谁举报就“请人灭了他”

据新华社南宁3月24日电(记者汪军)针对近日网上有消息称广西南宁市良庆区那平村党支部书记黄某“坐庄设赌”事件，良庆区委宣传部23日称，当地有关部门已经介入调查，目前当事人已被停职。

博，一名穿着白色上衣的中年男子面前放着一叠百元钞票。知情者称“该男子是那平村的村支书”。知情者声称，这名黄姓的村党支部书记经常赌博，几乎每次都是由他坐庄。

媒体和论坛曝光称，那平村一知情者手机的一段视频显示，在一所房子前的空地上，有许多人围着一张桌子赌

博，一名穿着白色上衣的中年男子面前放着一叠百元钞票。知情者称“该男子是那平村的村支书”。知情者声称，这名黄姓的村党支部书记经常赌博，几乎每次都是由他坐庄。

您有黄鹤楼的老照片吗

公园邀您免费游 2015 武汉园博园

本报讯(通讯员王红念)今年6月11日是武汉黄鹤楼重建开放30周年纪念日。有“天下江山第一楼”美誉的黄鹤楼，是武汉城市名片，也是武汉人的骄傲。许多到过武汉的人，都在黄鹤楼留下珍贵的影像。为充分展示黄鹤楼的历史文化内涵，让游客更加深入地了解今日黄鹤楼，了解今日武汉，今日起，武汉晚报携手黄鹤楼公园管理处，举办“寻找记忆中的黄鹤楼”活动，面向社会公开征集与黄鹤楼相关的老照片、老物件。

征集的老照片、老物件，要求具有20年以上历史，能反映黄鹤楼的变迁和文化遗产；或虽然没有20年以上历史，但具有特殊的纪念意义，或有重要的艺术价值，或背后有感人的故事。活动主办方将遴选出最具代表性的老照片、老物件，在黄鹤楼公园展出。黄鹤楼公园将向活动参与者赠送黄鹤楼公园门票，或邀请免费参观今年9月开幕的第十届中国(武汉)国际园林博览会。对具有重要价值的老照片、老物件，武汉晚报将进行采访报道。

征集时间：即日起至4月22日。应征方式：可拨打电话027-82416013联系；或将相关照片、文字资料发送到邮箱：469307991@qq.com。也可将图片或文字资料邮寄至汉口建设大道760号武汉晚报编辑部，信封上请注明“寻找记忆中的黄鹤楼”。

征集时间：即日起至4月22日。应征方式：可拨打电话027-82416013联系；或将相关照片、文字资料发送到邮箱：469307991@qq.com。也可将图片或文字资料邮寄至汉口建设大道760号武汉晚报编辑部，信封上请注明“寻找记忆中的黄鹤楼”。

“糊涂账”

爱车出了故障，将车往气派、宽敞、漂亮的4S店一放，这样的感觉是不是“高大上”极了？

但是，越来越多的人发现，与“高大上”伴随的，是越来越多的“苦水”：维修付款厚厚一叠、真金白银，但总价“打闷包”、单价“说不准”、工时定额“不好说”……对很多车主来说，工时费已成为维保中的一大痛点。

记者调查发现，工时费迷雾重重的背后，是现行法规给予企业过大的自由裁量权、厂家和4S店的垄断性优势地位，以及“九龙治水”的监管现状。

(新华社发)



中山路(机场路至世纪大道)综合整治项目景观绿化提升工程勘察招标公告

(交易登记号:15GCG030002)

- 1. 招标条件**
本招标项目中山路(机场路至世纪大道)综合整治项目景观绿化提升工程已由宁波市发展和改革委员会以甬发改审批[2014]161号批准建设。项目招标人为宁波市市政工程前期办公室，招标代理人为宁波德威工程造价投资咨询有限公司，建设资金来自中山路街区开发投资有限公司自筹解决。项目已具备招标条件，现对该项目的勘察进行公开招标。项目已具备下列条件：
■经审批部门同意的项目建议书或可行性研究报告的批复。
□经审批部门核准或备案的项目确认书。
□具有土地管理部门颁发的土地使用证。
□具有规划管理部门确定的项目建设地点、规划控制条件和用地红线图。
- 2. 项目概况及招标范围**
建设地点：西起机场路，东至世纪大道。
项目规模：道路全长约9200米，道路红线宽42米。
项目总投资：41.7亿元。
勘察周期：10日历天。
标段划分：1个标段。
招标类型及范围：中山路(机场路至世纪大道)综合整治项目景观绿化提升工程岩土工程勘察、工程测量。
- 3. 投标人资格要求**
3.1 投标人须具有合法有效的企业营业执照；
3.2 投标人资质等级：须具备工程勘察专业类(岩土工程)勘察甲级资质(或工程勘察综合资质)；
3.3 勘察负责人资格要求：注册土木工程师(岩土)；
3.4 潜在投标人数量要求：资格后审合格的投标人均入围参加本项目的投标。
3.5 本次招标不接受联合体投标。
3.6 投标人及拟派勘察负责人均须经“宁波市建筑市场信用信息管理系统”审核通过，且未有第二章“投标人须知前附表一”第10.1.2项约定的不良行为记录。
其他要求：投标人在宁波市建筑市场信用信息管理系统(以下简称“系统”)中须具有B级及以上信用等级(以开标之日所在季度的企业信用评价等级为准)。
4. 招标文件的获取
4.1 凡有意参加投标者，请于2015年3月20日至2015年3月26日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午9时00分至11时30分，下午1时30分至4时00分，在宁波市公共资源交易中心(具体受理场所安排详见当日公告栏)。持《宁波市招标投标有形市场交易证》原件和IC卡在宁波市公共资源交易中心(宁波市宁穿路1901号市行政服务中心3楼F3015窗口)购买招标文件。超出上述规定期限的，招标人将不予受理。
- 4. 2 招标文件每套售价300元，售后不退。**
5. 投标保证金
5.1 金额：人民币叁万元整
形式：银行电汇或转账支票直接缴入以下账户
收款人：宁波市建设工程招标投标管理办公室保证金专户
开户银行：华夏银行宁波分行
银行账号：6130200001819100058001
5.2 提交截止时间：2015年4月7日17:00(北京时间，以资金到账时间为准)，退还时间详见示范文本“投标人须知”第3.6.4条款，联系电话：0574-87290972。
6. 投标文件的提交
6.1 投标文件提交的截止时间(投标截止时间，下同)为2015年4月9日14时00分，地点为宁波市公共资源交易中心(具体受理场所详见当日公告栏)。
6.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。
6.3 本项目投标文件包括书面投标文件和电子投标文件，各投标人在投标文件截止时间前需同时提交书面投标文件、电子投标文件(介质为U盘或光盘)并携带单位“CA锁”。开标时，投标人不能提供单位“CA锁”的，其投标将被拒绝。投标文件逾期送达的或者未送达指定地点的，招标人将不予受理。若投标人开标现场提交的电子投标文件无法读取，则按否决其投标处理。
- 7. 招标公告发布**
7.1 时间：2015年3月20日至2015年3月26日
7.2 媒介：本次招标公告同时在宁波日报、宁波市公共资源交易中心网站(www.bidding.gov.cn)、宁波市建设工程招标投标管理办公室网站(www.nbctc.com.cn)和中国宁波网(www.cnnb.com.cn)上发布。
8. 联系方式
招标人：宁波市市政工程前期办公室
联系人：俞国辉
招标代理机构：宁波德威工程造价投资咨询有限公司
联系人：王皓、俞蒙蒙；电话：87686671、87684881；传真：87686776
9. 备注
9.1 本项目为电子开评标项目，参加投标企业必须办理“电子招标投标数字证书及电子签章(CA锁)”，否则无法参与投标。详情请登录宁波市建设工程招标投标管理办公室网站(http://www.nbctc.com.cn/)查阅文件公告栏中《关于办理CA锁有关事项的通知》。
9.2 本项目投标文件应由宁波市建设工程计算机辅助评标系统统一投标工具6.1.1生成。投标工具6.1.1可至杭州擎天软件有限公司直接下载使用(http://www.qzsoft.com/download/detail.php?id=5353)
9.3 软件公司联系人：翁工；电话：18957871021

信息广场

宁波市吴桥路768号宁波日报广告部 联系电话：87682193 87682192

下列日报发行站均可受理分类

东钱湖支行 87278382	镇海支行 86266175
白鹤支行 87448444	北仑支行 86889847
镇海支行 87037910	慈城支行 63027982
镇海支行 87373235	慈城支行 63611858
镇海支行 87529465	镇海支行 89974596
镇海支行 87561475	镇海支行 65569451

遗失启事

遗失出口提单1份，号码APLU069118147，声明作废。

舟山骏水产有限公司
遗失地稅務登記証正本(22062319860522003601)、国税稅務登記証正本(22062319860522003601)，声明作废。

宁波市鄞州中河逸家家具店
遗失高压电工作业网作业许可证书1本，编号141712001229，声明作废。

张自涛

遗失宁波市工商行政管理局

管理局长东分局于2013年5月15日核发的营业执照正本，注册号330204601002125，声明作废。

宁波江东古凡家具经营部
遗失失业证(证号B03-0900456)，声明作废。

陈飞儿
遗失本市房屋坐落朝晖路248弄3号405室405，丘号512064号，所有权人沈承恩房产权证1份，权证号私移字第B98009265号，声明作废。

沈承恩

遗失本市长岛花园29

号-1-321，所有权人潘晓从房产权证1份，权证号33020100200139133，声明作废。

潘晓从
遗失失业证，号码33020100200139133，声明作废。

徐国钧
遗失土地证书，土地证号甬国用(2013)05040151号，地号05-022-001-D0260，土地使用者潘晓从，土地坐落江北区长岛花园29号-1-321，土地使用权面积12.69平方米，声明作废。

潘晓从

遗失长岛花园29号-1-321

契证，号码33020500201305222，声明作废。

宁波海曙华纳广告装饰有限公司
遗失所从事作业项目特种设备安全管理的特种设备作业人员证书1本，证书编号TS6ANGB22990，声明作废。

李刚
遗失长岛花园彩虹南路387弄20号401室，使用权人马才根的土地使用权证书1份，证号甬东国用(2003)字第21312号，声明作废。

宁波市国土资源局江东分局
徐国钧

遗失建筑业(自开)

发票1本，号码00264399-00264410，声明作废。

宁波海曙华纳广告装饰有限公司
遗失销售不动产统一发票，票据号00017200，房款105000元，声明作废。

何一生
遗失残疾证，证号3302031961020418X61，声明作废。

郭光荣
遗失契证，位于镇海区招宝山街道车站路424弄6号403室，契证号33020100201103231，声明作废。

刘源
遗失公章一枚，编号：3302820213462，声明作废。

慈溪市白沙路福气服装厂
劳汝佳

遗失土地使用权证一

本，土地坐落：镇海区九龙湖镇汶溪村小洞香岙村，宗地号：8-1-14，土地证证号：镇集用(1993)第0309350号，声明作废。

宋雷江
遗失交强险标志(内置型)一份，编号：130002450147，声明作废。

太平财产保险有限公司宁波市宁海支公司
遗失营业执照正、副本各壹份，注册号：3302053042389，名称：宁波市江北慈城南门花岗石店，经营者：严其恩，声明作废。

宁波市江北慈城南门花岗石店
遗失安全管理人证书，证件编号：330206197912273413，项目编号：A3//A4，声明作废。

李洁
遗失身份证，号码330282198906300025，声明作废。

劳汝佳

合并公告

经股东会决议，甲公司吸收合并乙公司和丙公司，合并前甲公司注册资本为5000万元人民币，乙公司注册资本为1155.5239万元人民币，丙公司注册资本为401.1180万元人民币，合并前各方的债权、债务由合并后公司承继，并依法办理相关法律手续。特此公告。

甲公司：慈溪市观海卫水务投资有限公司
乙公司：慈溪市观海卫供水有限公司
丙公司：慈溪市观海卫自来水有限公司

注销公告

经股东会决议，本公司决定注销，同时成立清算小组，并按有关规定办理工商注销手续。特此公告。

宁波江东顺源贸易有限公司

公告启事

解散清算公告

经宁海县金元门彩印厂(普通合伙)企业合伙人决定，决定解散企业，成立企业清算组。请企业债权人于本公告发布之日起45日内，向本企业清算组申报债权。

联系人：陈伍富
联系电话：13506885611
地址：宁海县桃源街道大房村
邮编：315609

宁海县金元门彩印厂(普通合伙)

讣告

宁波出入境检验检疫局食品处原副处长林正耀同志，因病不幸于2015年3月24日凌晨5时19分逝世，终年50岁。兹定于2015年3月26日上午8:30在宁波市殡仪馆举行遗体告别仪式。特此告知林正耀同志生前各位亲朋、好友、同事参加。

联系电话：13989300537

家属泣告