

我市出席十二届全国人大三次会议代表积极建言献策——

让宁波“港口经济圈”插上腾飞翅膀

翁常春 龚哲明

建设“港口经济圈”是今年宁波的头等大事。参加十二届全国人大三次会议的宁波代表倾情履职谋发展，会议期间着重围绕宁波建设“港口经济圈”有何意义？如何借力港口优势和其辐射作用形成的圈层经济链，在国家战略中凸显宁波的地位？在中央提出的“四个全面”战略布局和经济发展新常态下，宁波如何以“港口经济圈”建设为契机，打造现代化国际港口城市升级版，希望国家如何在政策等方面扶持宁波“港口经济圈”建设等方面，积极建言献策，引起了有关方面的重视和国内舆论的广泛关注。

主动对接融入国家战略

习近平总书记在浙江工作期间曾明确指出，宁波要利用好港口资源和开放优势，打造辐射长三角、影响华东片的“港口经济圈”。李克强总理去年11月在浙江考察时，希望宁波、舟山共同打造江海联运服务中心，成为长江经济带龙头的两只龙眼之一。加快建设“港口经济圈”，是宁波落实中央要求、服务国家战略实施的重要举措。

省委、省政府对宁波“港口经济圈”建设非常支持。省委经济工作会议明确提出加快宁波“港口经济圈”建设。今年省政府工作报告强调，要大力推进宁波—舟山港一体化，积极谋划和推进“港口经济圈”建设。加强与“一带一路”沿线国家的交流合作，支持杭州甬温等节点城市与沿线国家相关城市开展友好结对交流，深化务实合作。

全国人大代表、市人大常委会党组书记、副主任宋伟说：“中央近年提出的‘一带一路’、长江经济带等战略中，宁波恰好处海上丝绸之路和长江经济带的‘T’字型交汇处。宁波完全能够在服务国家战略、服务全省大局中发挥更大的作用。”

宁波是一座因海而生、因港而兴的城市，也是古代海上丝绸之路的始发港之一。全国人大代表、宁波港集团有限公司原总裁李令红说：“港口优势、开放优势一直是宁波最重要的两大优势。去年宁波港口货物吞吐量达5.26亿吨，集装箱吞吐量达1870万标箱，分别居世界第四位和第五位。宁波建有万吨级以上港口泊位102个，拥有集装箱航线228条，与世界上100多个国家和地区的600多个港口建立了通航关系。作为国家重化工业基地，宁波临港工业加速向高端化、集群化、生态化转型，年产值已超过7000亿元。”

经过改革开放30多年的快速发展，宁波目前已具备打造“港口经济圈”的独特优势和有利条件：一是港口立体区位优势明显。宁波地处长江黄金水道和南北海运大通道的“T”型交汇处，紧邻亚太国际主航道要冲，具备辐射“一带一路”、长江经济带沿线

城市的战略区位。二是港口产业带动力强。2014年，宁波全市地区生产总值7602亿元，人均GDP超过1.5万美元。临港工业占全市工业比重65%左右。2014年，全市自营进出口额达到1047亿美元，大宗商品交易额突破6000亿，拥有一批贸易物流龙头企业和金融保险信息等重要的功能性平台。三是开放合作纵深推进。宁波是我国首批14个沿海开放城市之一，是全国第8个进出口总额超千亿美元的城市，2013年宁波对“一带一路”沿线重点国家（地区）境外投资额10.4亿美元。四是人文交流源远流长。目前，宁波已与45个“一带一路”沿线国家城市缔结友好城市，有30多万“宁波帮”人士分布在世界各地。

全国人大代表、市发改委主任柴利能说，在经济发展新常态下，宁波深入谋划“港口经济圈”建设，是国家战略实施的需要，有利于充分发挥宁波的比较优势，更好地服务长江流域和中西部地区发展，有利于国家进一步优化区域发展战略、深化对外开放新格局，增强国际综合竞争力。从宁波自身发展看，打造“港口经济圈”有利于宁波主动融入国家“一带一路”和长江经济带战略，深入推进浙江海洋经济核心区示范区建设，提升城市综合服务功能，发挥好画龙点睛的战略支点作用。

深入谋划宁波“港口经济圈”

去年以来，宁波对建设“港口经济圈”进行了深入谋划。提出总的设想是以“港口经济圈”为引领，构建跨区域、大容量、高效率的经济要素交流网络，实现港口辐射半径最大化、港口功能最大化、港口经济最大化，使宁波成为我国集聚配置国际贸易、港航、物流资源的战略高地。

宁波“港口经济圈”的核心到底是什么？柴利能代表认为，宁波“港口经济圈”就是以宁波—舟山港为中心，以宁波市与腹地城市群为载体，以综合运输体系和海陆腹地为依托，以港口产业链为主要支撑，经济、社会、文化、生态紧密联系、相互协调、有机结合、共同发展的区域经济共同体。

代表们认为，当前加快宁波“港口经济圈”建设，最重要的是要推进基础设施互联互通、产业发展互补互促、开放合作互惠互利。围绕“港口经济圈”建设，要抓紧谋划建设一批重大功能支撑平台：一是打造一批港口开发合作平台。组建海上丝绸之路港口国际合作组织，推动成员港口在基础设施共建、国际航线设置、航运价格协调等方面加强互利合作。二是打造一批区域科技创新平台。高水平规划建设国际海洋生态科技城，与宁波新材料科技城形成“双子星座”的区域创新格局。启动宁波海洋研究院和海上丝绸之路研究院建设，加

快构建海洋科技创新体系。三是打造一批产业合作共建平台。谋划建设中意、中以、中澳等高端特色产业园，加快建设马来西亚产业园、刚果（布）钾肥生产基地和中策尼日利亚产业园，形成多层次、全方位的产业合作格局。四是打造一批贸易物流发展平台。深入推进甬商所、航交所、智慧物流公共基础平台、“世贸通”“跨境购”等重大平台载体建设，强化贸易物流服务功能支撑。五是打造一批经贸人文交流平台。积极承办中国—中东欧国家投资贸易博览会、国际港口文化节、中国航海日等活动，进一步扩大“一带一路”城市间的交流交往。

柴利能代表建议，建设“港口经济圈”，重要着力点是要扩大港口的辐射力和带动力。在发展重点上，以提升港口辐射力、建设江海联运服务中心、推进产业合作共赢、拓展开放合作层次领域、创新体制机制为重点；重点聚焦大宗商品交易、江海陆多式联运、跨境电子商务、航运物流综合服务等功能，力争通过5—10年努力，把宁波基本建成长三角港口经济中心、国际贸易物流中心、江海联运服务中心，成为亚太地区重要国际开放门户和“一带一路”的战略支点城市。

李令红代表说，李克强总理在今年政府工作报告中强调进一步推进“一带一路”、长江经济带建设，这是宁波打造“港口经济圈”的最好契机。宁波要加快甬金铁路、沪甬跨海铁路等项目以及海铁联运综合试验区建设，打造宁波—华东地区集装箱海铁联运“黄金通道”和“甬新欧”贸易物流线，使宁波港成为多式联运的国际枢纽港；同时要大力扶持发展临港现代服务业和先进制造业，打造优势产业集群，努力把宁波国际海洋生态科技城等建设成“一带一路”和长江经济带的重大平台。

争取尽快纳入国家规划先行先试

宋伟代表建议，国家要支持宁波发挥特有的综合优势，加快构建“港口经济圈”，积极参与“一带一路”、长江经济带国家战略，再创新发展新优势，在服务国家战略中发挥更大的作用。希望国家在区域发展总体战略布局中进行通盘考虑，给予重点支持。他建议，将宁波“港口经济圈”建设融入“十三五”规划体系、长江经济带建设规划、长三角城市群等国家规划，提升其战略地位。

破解宁波—舟山港口一体化难题是代表们的共同呼声。柴利能、李令红代表说，目前，宁波—舟山港已是全球货物

吞吐量第1位和集装箱吞吐量第5位大港，具备建设“江海、海陆等多式联运”的国际深水枢纽港条件。建议国家建立完善宁波—舟山港一体化发展的体制机制，先行承接上海自贸试验区制度推广，将上海自贸区和“两个中心”相关政策率先向宁波—舟山港延伸、复制，全面推进口岸、贸易便利化改革，积极争取国家先行先试和重大项目支持，提升服务长江经济带发展的能力。同时建议国家支持宁波、舟山开展大宗商品交易模式创新和配套金融服务创新。

李令红代表坦言宁波港目前是世界大港，但并非国际强港，尤其是缺少国际中转业务，香港、新加坡等先进港口国际中转货物在85%以上，而宁波港只有10%。宁波港粗放型的生产模式难以长期维持，如何大力拓展港口功能，增强临港服务水平，满足日益变化的市场需求是当前的紧迫任务。这次他共向大

会提出了关于发起成立丝路国际港口合作服务组织的建议、关于开放外资班轮公司在我国沿海干线港口捎带外贸集装箱的建议以及关于要求扩大启运港退税政策至宁波舟山港的建议等5份建议，建议国家把江海陆联运服务中心作为宁波—舟山港一体化的基本服务平台，破除体制机制障碍，形成以资本为纽带、市场为主体、功能互补、合作共赢的发展新机制。希望国家支持宁波—舟山港建设海铁联运综合试验区，加快沪甬跨海通道等重大项目建设，构筑甬新欧等货运通道，理顺海铁联运管理、定价、通关等体制机制，赋予启运港退税、国际船舶登记、沿海捎带业务和促进物流业发展的相关政策。

全国人大代表、宁波奥克斯集团董事长郑坚江说，建设宁波“港口经济圈”，是宁波民企实施走出去战略、实现大发展的现实需要，也是宁波民营企业的“民心”所向。去年奥克斯集团出

口近30亿元。在经济全球化的大背景下，奥克斯把宁波作为出口制造基地和全球技术中心，依托宁波港的便利条件，辐射全球市场。奥克斯目前正在积极谋划实施海外战略，正逐步把工厂开到印尼、巴西、柬埔寨等国家。

郑坚江代表说，“港口经济圈”不是单纯地推进对外交通设施互联互通，也不是单纯地发展港口经济，而是要以此作为纽带构建跨区域、大容量、高效率的经济要素交流网络，促进港口与产业相融合，使宁波成为我国集聚配置国际贸易、港航、物流资源的战略高地，成为名副其实的现代化国际港口城市。建议争取国家先行先试和重大项目支持，尤其在土地资源要素上予以强有力保障，在更高层次上提升宁波产业发展能级、区域辐射力和国际竞争力，使宁波“港口经济圈”在服务“一带一路”和长江经济带国家战略中发挥更大的作用。



宁海县蔬菜果品市场总经理袁银芳是浙江省、宁波市两级人大代表。多年来，袁银芳坚持为“三农”工作鼓与呼，先后提交了20余代表建议。在今年的省人代会上，她提交的“提高帮扶实效，促进低收入农户增收”等两条建议，再次受到大会关注。图为袁银芳（中）在宁海县蔬菜果品市场了解农产品销售情况。（续建伟 摄）

适应新常态：让监督更扎实

——“基层人大工作亮点”系列报道之三

□ 续建伟 陈佳远

议》，推动开展了饮用水水源保护突出问题专项整治。

财政预算监督求“精”求“细”

在今年1月慈溪市十六届人大四次会议代表团召集人会议上，市委副书记孙百南对大会财政预算审查工作提出“今年在以往综合审查的基础上，分别确定一个市级部门的2015年预算，交由各代表团进行重点审查，并向大会财政预算审查委员会汇报”的新要求。这也是慈溪市人大常委会首次在对部门预算进行审查。

“深化对部门预算进行‘精’、‘细’监督审查，是今年监督工作的一大亮点。”慈溪市人大财经工委主任潘爱军告诉记者。“精”，就是强化财经监督三支队伍建设。包括精简财经工作咨询组人数，进一步提高成员的专业性；充分调动财经工作议事委员会委员积极性，选择热心财经工作的10名代表为议事委员会委员，组织委员参与常委会调研、视察、走访、建议督办等活动；充实专业力量，增强预算审查能力和水平，选择熟悉财政工作的代表担任财政预算审查委员会委员，进一步完善预算审查机制，强化对政府预算编制、调整、决算的审查，监督政府用好每一分钱。“细”，就是进一步完善对财政预算的事前、事中、事后监督，逐步深化细化对部门预算、重点预算项目的监督。

在每年财政预算（草案）编制初步完成后，慈溪市人大常委会专家深入预算编制、基建项目、税务、财政等部

门开展调研，与财政部门交换编制预算的意见建议；去年推动财政等部门对5个社会关注度高、民生关联度大且当年预算资金在100万元及以上新增项目，试行预算绩效目标申报及评审。2013年底组织开展了对教育和民政部门预算编制情况专题询问，今年年初市人大常委会上安排卫生等8个部门的预算，分别由8个代表团进行重点审查，并要求市政府和财政部门结合审查情况进行整改。

四轮驱动保障代表建议落地有声

为保障代表建议落地有声，慈溪市人大常委会提出：四轮驱动，在落实上狠下功夫。——“一件一方案”办理机制，创新重点建议督办工作。即对年初常委会确定的重点建议，要求市政府逐件制定办理方案，市人大常委会相关工作机构按照办理方案进行对账式督办。慈溪市人大常委会工委副主任陈可靖向我们介绍：“‘一件一方案’办理机制的建立，有力推动了重点建议的办理工作，效果明显。”

——综合协调机制，提升建议落实率。去年，慈溪市人大常委会向市政府提出了建立“综合协调机制”工作要求，以有效解决代表建议办理工作中的重点难点问题。通过市府办联系副主任牵头召开协调会、现场踏勘等方式，协调相关单位抓好落实。

——代表现场察看，建议办理情况眼见为实。选择选民、代表关注度高的建议，在听取政府部门建议办理情况汇报的基础上，邀请领衔代表进行现场察看。去年重点就建筑垃圾整治、交通基础设施建设等工作，邀请部分代表结合督办建议察看了建设工地现场。

——代表走进部门，与部门负责人面对面。对于代表建议主办数量较多的“大户”，要求部门邀请建议领衔代表进部门，听取工作情况汇报、视察重点工作，就办理情况与代表一对一沟通。去年首次组织了涉及交通方面的16位建议领衔代表赴市交通运输局，集中听取了交通工作情况汇报和代表建议办理情况。今年，还将选择1至2个政府部门开展“代表进部门”活动。

采访后记

党的十八届四中全会提出建设中国特色社会主义法治体系的总目标，要形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。人大是国家权力机关，在法治体系建设中责任重大。特别是在依法治国新常态下，依法行使监督权，加强人大监督更为重要。

慈溪市人大常委会积极适应人大工作的新形势、新常态，自觉担当起新任务、新使命；注重结合实际情况在监督工作上下功夫，从建立工作建议书制度、创新财政监督工作、抓好代表建议督办入手，使监督工作取得了实实在在的成绩，开创出人大工作的新局面。

人大代表就是要为群众办实事

——记宁波市、宁海县两级人大代表储海娟

田野 旭刚

在宁海县跃龙街道人大工委采访，说起市县两级人大代表、市优秀共产党员、市劳动模范、怡惠社区党总支书记兼社区主任储海娟，大家的评价是：“为居民服务任劳任怨，履行代表职务尽心尽责。”

储海娟常说，人大代表就是要为群众办实事。多年来，她坚持深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，每年提交的建议在街道人大工委30名代表中名列前茅。仅近3年就提交老旧小区改造、环境卫生、居家养老、食品安全等各类建议10多件，多次被评为县人大优秀代表建议，连续两年被评为优秀县人大代表。

怡惠社区是城区的中心社区，辖区内有潘天寿小学等5所学校。储海娟在社区走访时，听到不少家长对学校学生午餐情况的担忧：一些学校由宁波配送中心送来的午餐由于路途远时间长，饭菜鲜度和卫生要求无法保障；一些学校学生自带午饭难保冷热；而一些学校学生在校外路边小店就餐更让家长忧心忡忡。在食品安全越来越受到社会关注的形势下，如何尽快建立安全统一的学生营养餐制度，让学生在学校吃饱吃好午餐，成为政府、学校、家庭共同关心和应对的热点课题。在走访学校、学生、家庭，掌握大量第一手资料后，2012年“两会”期间，储海娟提交了《关于规划布局实现学生营养午餐优质配送的建议》，从学生午餐现状的调查分析，到生产、运输、质量、监管环节都提出了详细具体的意见。储海娟的建议有问题有分析有措施，可操作性强，即被列为县人大当年重点督办建议。有关方面高度重视，迅速采取有力措施合力推进。当年9月各学校新学期开学之际，新成立的“宁海东城阳光营养餐配送中心”就实现了午餐配送，目前配送中心服务范围已覆盖城区12所学校，学生1.5万人。一件代表建议成就了一项民心工程。“学生营养午餐配送”一时间成为让社会赞誉、学校满意、学生喜欢、家长放心的，实实在在的“暖心工程”。

宁海面临东海，是重要的海洋大县。曾长期从事农村教育工作的储海娟认为，要挖掘浩瀚的海洋文化、打造宁海水产养殖强县的海鲜品牌，必须加强对学生的海洋生物科普教育，增强青少年认知海洋、探索海洋、驾驭海洋的意识；必须尽快建立宁海自己的海洋生物博物馆。经过充分调研，储海娟在县十七届人大一次会议上，提交了《关于建造海洋生物博物馆的建议》。经宁海县文化广电新闻出版局与相关部门努力，今年1月，一座建筑面积1000余平方米、包括海洋珊瑚馆、鱼类标本馆、世界名贝馆3层展馆，涉及鱼类、贝类、珊瑚类等3000余种海洋生物标本的海洋科技博览馆在蛟桥镇正式开放。