

# 多地墓地现20年缴费“到期潮” 谁来守护逝者的安宁？

据新华社北京4月3日电 又到清明祭扫时。近日，一些地方的群众在为亲人扫墓时，发现墓地里张贴了缴费通知，甚至有工作人员在墓地“守株待兔”等待逝者家属。记者了解到，山东、北京、辽宁、重庆、内蒙古、云南、广西等地均出现了墓地20年缴费“到期潮”，至少有数万墓穴的缴费期已到，面临续费问题。到期后的墓地该怎么办？

**多地数万墓地现“到期潮”，工作人员蹲守等待失联家属缴费**

民政部1992年发布的《公墓管理暂行办法》明确，经营性公墓的护墓费一次性收取最长不得超过20年。“打电话、贴告示，再不行就安排工作人员蹲守。”沈阳骨灰入土植树纪念馆经理纪忠志说，墓园有数万墓穴已经过期，不得不如此寻找“失联”家属，“如果再找不到以后就只能在报纸上发公告了”。

北京八宝山人民公墓新闻发言人倪晓峰介绍，现在八宝山人民公墓共有6万多个墓穴，到期和面临到期的有超过3万个，其中已经完成续租的墓只有六七千个。“有些墓地50多年前就有了，联系方式早已变更，有些亲属多年没来，现在只能维持现状。”目前，八宝山人民公墓采取

不同区域，分期分批办理续租业务的方式，对破损严重、无法维持到下一周期的墓穴实行改造再续租的方式。

墓园的“积极之举”背后有现实的无奈。记者了解到，近两年，辽宁省一些城市公墓内已满20年的墓穴，主动交费的丧户不到一成。这使墓园不得不使出浑身解数寻找家属。青岛百龄园等甚至还在其官网上贴出了“催款通知”。

中国殡葬协会副会长戚善森说，20年是墓穴管理费的收费期限，而不是墓穴租约期限，也就是说，只要双方有约定，就可以永续租用，只要双方没有撤销合同的意愿，单方面是不能停止合同的。

**到期墓地怎么续、交多少、交多久均不明确**

记者调查发现，现行的法律法规对墓地到期后的处理少有涉及，墓地到期怎么续交、按什么价格续交等细节问题均没有明确的规定，给到期墓地的处理带来了难度。目前，全国多数地区处于监管“真空”，出台了详细规则的各地，对续交时间、续交标准的差别也很大。

2012年3月，国家发展改革委和民政部下发的《关于加强殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》明确，缴费到期后的墓穴，群众

申请继续使用的，公墓经营单位收取的公墓维护管理费由各地价格主管部门依法纳入地方定价目录，收费标准按公墓维护管理的实际成本及合理利润核定，具体由各地确定。

记者了解到，全国针对续租问题出台细则的地方并不多，多地墓园采用自行协商定价的方式进行续费，很多墓园续交的费用依然按照20年前的标准，远低于维护成本。

**到期墓地需要解决四大难题**

专家和业内人士指出，围绕大波来袭的墓地“到期潮”，尚有四大问题亟需解决。

**问题一：如何对无主墓进行法律上的认定？**

沈阳回龙岗墓园服务中心主任李树尧说，所有的过期墓穴依然保持原状，连集中迁到骨灰塔也没有做，万一将来家属找来有麻烦。但是，如果长期不按无主墓处理，会占用大量资源。希望有关方面尽快将政策进行明确和细化。

**问题二：如何实现无主墓的无害化处理？**

“无主墓并非真正无主，政府应该对其承担一定的责任。”中国殡葬协会专家委员会专家齐元说，政府应鼓励社会组织对这些无主墓进行集中保管和统一祭祀，人性化对待这一问题。位于北京市通州区的通惠陵园到期

无人续租的墓已有1000个左右，陵园主任武侠告诉记者，家属除了可以选择交纳500元不等的费用续租10年，还可以免费使用“深埋式生态节地安葬设施”——观音台的服务，将逝者骨灰直接输送至观音台下，自然分解，回归大地。

**问题三：如何在都市人口代际年龄的增加和“墓地危机”的现实困难下，实现缴费期限和使用期限的平衡？**

齐元认为，墓穴的使用和缴费周期要兼顾土地资源紧缺的现实和百姓的接受程度，居民的代际年龄已经从十多年前限制使用期限时的20年延长到了30年，应更加尊重社会现实和居民需求，制订合理的期限。

**问题四：50年或者70年墓穴的土地使用期限到期后，该何去何从？**

戚善森说，国家虽然规定了土地的使用期限，但不等于期限到了就要“易主”。依法获得土地使用权之后，只要土地使用的性质和获得批复时是一致的，依然可以按照相关规定延续对土地的使用，不存在土地使用权到期后墓地就要被平掉的情况。



# 肯大学遭袭致147死179伤

据新华社内罗毕4月3日电 (记者丁小溪) 索马里宗教极端组织“青年党”2日血洗肯尼亚东北部加里萨市莫伊大学校区，导致147人死亡、179人受伤。这是2011年肯尼亚亚派兵进入索马里清缴极端分子以来该国遭受的最严重恐怖袭击。

近年来，肯尼亚频繁遭遇恐怖袭击。2013年9月，内罗毕韦斯特盖特购物中心遭到恐怖分子袭击，67人丧生；2014年6月和7月间，拉穆地区接连发生袭击事件，导致90余人丧生；同年10月至12月，北部曼德拉地区接连遇袭，60余人丧生。

**极端组织复仇之举**

自2011年肯尼亚派军队进入索马里越境打击“青年党”以来，该组

织武装分子多次将肯尼亚作为袭击目标，报复肯政府的清剿行动。

“青年党”成立于2004年初，是当时教派武装“伊斯兰法院联盟”下属的一个极端武装派别。2009年，前头目古丹宣誓向阿富汗“基地”组织领导人本·拉丹效忠，“青年党”由此成为“基地”组织在非洲的最大分支，逐渐成为威胁整个地区的极端武装组织。

2012年以来，在西方国家、非洲联盟驻索马里特派团(非索团)以及肯尼亚、乌干达等邻国军队的围剿之下，“青年党”失去了索马里摩加迪沙和南部重镇基斯马尤等城市据点，但它迅速改变策略，从驻守城市转变为渗入乡村，采用“游击”战术。

2013年韦斯特盖特袭击事件之后，“青年党”惯用的伎俩已从安置路边炸弹，逐渐变成持枪闯入公共区域，对无

辜民众肆意射杀。

**国内矛盾深重难解**

2014年6月，肯尼亚沿海拉穆地区佩佩塔尼镇遭到武装袭击，造成60多人死亡。事发后，肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔公开表示，拉穆地区暴力事件源于国内政客的煽动，具有“政治图谋”，暗指反对派涉嫌支持袭击者制造混乱。

此外，“青年党”善于利用肯尼亚国内宗教和部族之间的复杂矛盾，煽动伊斯兰教信徒对基督徒发动袭击。部族矛盾复杂、冲突频发的肯尼亚北部边境等地区在一定程度上已成为滋生恐怖主义的温床。

**安全防范存在漏洞**

此次袭击事件发生前，英国和澳大利亚政府曾发布旅游预警，称肯尼亚北部和沿海地区面临恐怖袭击危险。袭击事件再次显示出肯尼亚安全部门在安全意识和防范措施方面存在严重问题。

肯尼亚安全问题分析师姆温达·姆贝基表示，由于边境监控力度不够，政府未能搜集有效情报并及时采取行动，使得肯尼亚极易成为索马里极端分子的袭击目标。

安全分析员安德鲁·富兰克林认为，恐怖分子在一定程度上已掌握了一些非常先进的手段来逃脱安全检查。鉴于此，政府应鼓励公众主动与政府和警方分享情报信息，让隐匿在社区居民当中的潜在袭击者无所遁形。

# 伊核谈判各方达成框架性解决方案

据新华社瑞士洛桑4月2日电 (记者葛晓阳 施建国) 伊核问题六国(美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国)、欧盟和伊朗2日就伊核谈判达成框架性解决方案，从而为下一步达成最终全面协议奠定了基础。

欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼与伊朗外长扎里夫当天代表各方在瑞士洛桑发布共同声明。声明说，各方对限制伊朗核设施规模、分布、铀浓缩能力、核材料贮存等事宜进行了约定，提出了国际社会帮助伊朗和平利用核技术的方案，同时也承诺将终止美国和欧盟对伊朗实施的经济制裁以及联合国安理会通过的有关制裁决议。

# 225名外国公民搭乘中国军舰撤离也门抵达吉布提港

据新华社吉布提港4月2日电 (记者张曼) 乘坐中国海军临沂舰撤离也门的225名外国公民当地时间2日19时15分平安抵达吉布提港，后续工作将由各国驻吉布提使馆负责安排。

此次撤离的225名外国公民来自巴基斯坦、埃塞俄比亚、新加坡、意大利、爱尔兰、波兰、德国、加拿大、英国、也门10个国家。这些外国公民搭乘临

# 财政部官员：全国社保基金投资地方债有利于规范地方政府融资

新华社北京4月3日电 (记者何雨欣 侯雪静) 财政部副部长王保安3日表示，全国社会保障基金投资地方政府债券，有利于规范地方政府债务融资。

近日召开的国务院常务会议明确，适当拓宽全国社保基金投资范围，允许其投资地方政府债券、中央企业及其子公司，以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业，包括优质民营企业；允许基金按规定在全国银行间一级市场直接投资同业存单；还将基金的信托贷款投资比例上限由5%提高到10%，加大对保障性住房、城市基础设施等项目的参与力度等。

王保安在3日召开的国务院政策例行吹风会上说，过去地方政府的融

# 法国调查人员认定 德失事客机副驾驶蓄意降低飞行高度



4月2日，在法国马赛，德国之翼失事客机第二个黑匣子的照片在记者会上被展示给媒体。负责调查德国之翼客机坠毁事件的法国检察官罗比内2日宣布，失事客机的第二个黑匣子，即飞行数据记录仪已于当天被找到。(新华社/法新)

据新华社巴黎4月3日电 (记者郑斌) 负责调查德国之翼客机坠毁事件的法国国家民航安全调查分析局3日发表公报宣布，对2日找到的客机飞行数据记录仪的初步分析显示，客机副驾驶卢比茨先是设定由自动驾驶仪操纵客机往海拔30米的高度下降，后又多次调节设定以加快下降速度。

飞行数据记录仪是在坠机现场找到的第二个黑匣子，2日晚即被送到法国国家民航安全调查分析局总部进行开启分析。3日发布的公报没有描述更多细节，只是说分析人员将继续工作，以准确还原整个飞行过程。

德国杜塞尔多夫市检察院2日也通报了德国之翼客机坠毁调查的新发现，说卢比茨曾使用平板电脑在网上查找过有关自杀方式和驾驶舱舱门的信息。

此前，法国检方对记录驾驶舱语音的一个黑匣子分析时发现，客机坠毁时卢比茨单独待在驾驶舱里，拒绝给机长开门，认为他明显有摧毁飞机的意图。此后，德国警方在卢比茨的住所发现了被撕碎的病假条，应休假期包括航班失事当天。德方调查还发现，卢比茨多年前就患重度抑郁，并被诊断有自杀倾向，接受过长期精神治疗。



4月2日，在肯尼亚内罗毕的一家医院，医护人员用担架运送一名在袭击中受伤的男子。(新华社/法新)

# 江北区洪塘街道申请余房安置报名公告

江北区洪塘街道孙家丽园小区定向安置已全部完成，目前尚有部分余房，经街道研究决定，现定向安置洋市地块(含恩八房、顾家弄)拆迁户，请需要提前安置的拆迁户，在公告规定的时间内，到洪塘街道征地拆迁办公室办理提前安置申请手续，因余房源有限(具体房源以报名现场公布为准)，申请数大于房源数时，抽签确定安置对象，未抽中安置的申请户，提前安置申请自动失效，申请人员仍按原协议约定进行安置。具体事项公告如下：

- 一、报名时间：2015年4月8日至2015年4月17日(节假日不办理)。上午8:30—11:00 下午1:30—4:00
  - 二、报名地点：洪塘街道征地拆迁办公室(洪塘南路东段3号)
  - 三、报名携带资料：本人身份证、调产安置套型申请表、调产安置协议复印件；如委托他人办理，除上述资料外，还需携带被拆迁人授权委托书、受托人身份证原件。
- 咨询电话：87564362 83022919 87564338
- 宁波市江北区洪塘街道征地拆迁办公室  
2015年4月4日



## 招商银行行庆感恩季热销产品

目标客群	产品名称	产品代码	认购额度	销售时间	期限(天)	客户收益(%)
不限客群	招商银行28周年感恩1号—招银进宝之鼎盛成金12883号理财计划	312883	仅限5万	2015年4月8日 9:00—11:30	46	5.88%
新户专享	招商银行28周年感恩2号—招银进宝之鼎盛成金12884号理财计划	312884	仅限5万	2015年4月8日 14:00—17:00	46	5.88%

\*详情请咨询招商银行宁波分行各大网点理财客户经理

网点	地址	电话	网点	地址	电话
分行营业部	江东区段园东路342号	87015678	城南支行	鄞州区菲尔多大道138号	82839155
江东支行	江东区彩虹南路9号	87730478	青林湾支行	海曙区青林湾路201号	83861018
白云支行	江北区白云东路938号	87205011	北仑支行	北仑区南浦路707号	86987855
天一支行	海曙区中山路154号	87363182	镇海支行	镇海区城隍庙路52号	86253288
海曙支行	海曙区大沙泥街100号	83880174	慈溪支行	慈溪市怀德路218号	63931122
中山支行	海曙区环城西路138号	83891536	鄞州支行	鄞州区宁穿路481号	63931102
明州支行	鄞州区鄞州街101号	87028508	杭州湾新区支行	杭州湾新区霞蔚街9号	83933329
江北支行	江北区人民路158号	87642274	余姚支行	余姚市水韵路45号	62803333
鄞州支行	鄞州区鄞县大道东段1290号	83089122	宁海支行	宁海县环海大道中山路19号	83552005
镇海支行	镇海区镇海路939号	82809118	象山支行	象山县丹东街道南塘路432号	65925555
文化广场支行	江东区中山路1999号	83852278	奉化支行	奉化南山路18号	88991008

95555 cmbchina.com 微博 @招商银行