

政协论坛

完善城市生态系统 保障城市健康运行

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□ 污水、渣土、垃圾、涝水等侵害着城市生态系统，需要我们科学规划、综合施策，清除“毒瘤”，确保城市健康运行。 □ 市政协人资环和城建委、科技界别一小组在市政协十四届四次会议上提出了完善城市生态系统的一系列对策建议。

城市生态系统是城市居民与其环境相互作用而形成的统一整体，也是人类对自然环境的适应、加工、改造而建设起来的特殊的人工生态系统。当前宁波的城市生态系统到底咋样？“菲特”台风造成了城市大面积受淹，生活污水使城市内河逐渐成为臭河、黑河，渣土乱倒、垃圾围城，逐渐侵蚀着城市的肌体……去年以来，市政协人资环和城建委组织科技界别一小组委员就污水处理、渣土消纳、垃圾处理、城市排涝等问题进行了专题调研，就完善城市生态系统，保障城市健康运行提出意见建议，献出佳方良策。

——编者



宁波月湖 (胡建华 摄)

让我们齐心协力 共同呵护城市生态系统

一座城市的生态系统，就像人的肌体，需要有良好的新陈代谢，需要顺畅无阻地与外部进行物质和能量的交换，否则非“生病”不可！

城市生态系统是按人类的意愿创建的一种典型的人工生态系统，它以人为核心，起着重要的支配作用。与自然生态系统不同，城市生态系统所需求的大部分能量和物质，都要从农田、森林、湖泊、海洋等其他生态系统中人为地输入。同时，城市中人类在生产活动和日常生活中所产生的大量废物，由于不能完全在本系统内分解和再利用，必须输送到其他生态系统中去。因此城市生态系统对其他生态系统具有很大的依赖性，因而是非常脆弱的，需要我们细心加以呵护。

科学的生态规划与设计能使城市生态系统保持良性循环，呈现城市建设、经济建设和环境建设协调发展的格局；而违反自然规律的行为会使城市生态系统受到破坏，就像人新陈代谢不正常，必然要生病一样。

数十年来，宁波城市面貌日新月异，然而和国内许多城市一样，宁波城市生态系统也患上了一些“城市病”，污水、渣土、垃圾、涝水等困扰着城市的肌体健康和市民正常生活。

对于如何完善城市生态系统，广大政协委员十分关注，近年来在这方面开展了一系列的调查研究，提出了许多对策建议，推动了相关工作的开展。在今年2月份召开的市政协十四届四次会议上，广大政协委员和政协参加单位对城市生态系统继续给予了高度的关注。郭强委员代表市政协人资环和城建委、科技界别一小组作了题为《完善城市生态系统保障城市健康运行》的大会发言，提出了有针对性的意见和建议。另外，其他政协委员和政协参加单位也在完善城市生态系统方面积极提出意见、建议。比如，农工党市委、九三学社市委也分别作了《关于推进“五水共治”可持续发展的建议》、《关于进一步完善我市污泥处置工作的建议》的大会发言。致公党市委、政协委员毛燕萍分别提交了《关于提升河道淤泥处置能力推进“五水共治”工作的建议》、《启动户外尘霾净化项目全面改善城市空气质量》等口头发言材料。

相信在各级政协组织和广大政协委员的推动下，社会各界齐心协力，宁波中心城市生态系统一定会恢复健康，并走上良性循环之路。(记者 吴向正)

记者手记

改革开放以来，宁波经济社会得到了快速发展，城市建设日新月异，人民生活水平不断提高，然而和国内许多城市一样，城市生态系统患上了一些“城市病”，污水、渣土、垃圾、涝水成为城市生态系统的“毒瘤”，严重影响城市健康和市民生活，广大市民十分关注。

如何加大污水处理力度，科学处置渣土、泥浆，分类处理生活垃圾，提高城市排涝能力，逐步完善城市生态系统，保障城市健康运行？市政协人资环和城建委组织科技界别一小组委员，成立专门的课题组，来到各县(市)区和有关部门，深入基层一线，深入开展调研，努力寻找答案。

课题组对我市中心城区生态系统的现状和存在的问题进行了深入的分析：在中心城区污水收集处理系统方面存在三大问题，一是污水管网不全。中心城区部分区域特别是孔浦以东、北外环以北和鄞州区除南部新城外的乡镇(街道)没有完整的污水管网，老城区几十个小区雨污合流，小餐饮、洗车店的污水大都排入雨水管道。二是污水处理能力不足。宁波北仑、宁波南、北仑岩东、镇海污水处理厂已超负荷运营，江东北区、小港污水处理厂也满负荷运营。三是污水处理标准偏低。中心城区运营的9家污水处理厂处理标准除1家达到一级A，其余都是一级B和二级，与省政府要求2017年全部达到一级A相差很大。在垃圾

处理方面，目前，中心城区日均4233吨的垃圾40%填埋，60%焚烧。同时，日处理80吨的北仑固废垃圾处理厂也超负荷运行，很多企业的固废垃圾堆积在厂内，污染环境，对企业员工的健康造成隐患。在建设渣土消纳方面，中心城区每年产生3000多万吨的建设渣土、泥浆、淤泥，除部分倾倒在舟山海洋外，还有相当部分属偷倒、乱倒，给城市生态造成严重损害。在分流涝水方面，灾害性气候已经成为常态，2013年的“菲特”台风，半个城市淹在水中。造成这种情况，主要是甬江顶潮，内河水位抬高；河道填埋过多，水面占比不足；江河淤积，排水严重不畅；城市周边水生生物面积减少，蓄水能力下降。

完善污水收集系统 提高污水处理能力

应完善排水专项规划，强化污水管网建设。根据现实情况和发展趋势对中心城区排水专项规划进行修编，对污水处理厂布局进行调整，对主干管道走向进行科学合理的规划。加快污水管网建设和小区雨污合流管道改造，对雨水管道和污水管道进行排查，对混接和破损的管道进行改造；加大对小餐饮、洗车场的污水排入雨水管道检查力度，建议把小餐饮逐步引入大楼。加大污水处理设施建设，提升污水处理标准。加快对超负荷运营的污水处理厂扩容提升改造，加快在江北区布局建设一座污水处理厂，对现有一级B和二级的污水处理厂逐步进行提升改造。新建、扩建和提升改造的污水处理厂处理标准要达到一级A，有条件的污水处理厂尾水排放要达到地表水IV类。

加快垃圾分类处置 提高垃圾“三化”处理水平

应加快推进垃圾分类处置。中心城区垃圾分类试点已经两年了，但是垃圾分类处置的设施至今没有开工建设，致使垃圾分类处理无法大规模推行。有关部门和企业员工的健康造成隐患。在建设渣土消纳方面，中心城区每年产生3000多万吨的建设渣土、泥浆、淤泥，除部分倾倒在舟山海洋外，还有相当部分属偷倒、乱倒，给城市生态造成严重损害。在分流涝水方面，灾害性气候已经成为常态，2013年的“菲特”台风，半个城市淹在水中。造成这种情况，主要是甬江顶潮，内河水位抬高；河道填埋过多，水面占比不足；江河淤积，排水严重不畅；城市周边水生生物面积减少，蓄水能力下降。

建设渣土消纳场地 提高渣土资源化利用水平

应分类建设渣土消纳场地。要继续与国家海洋局东海分局协商，寻找可以消纳渣土、泥浆、淤泥的海洋场所。要充分利用公园堆土、道路两边建设斜坡消纳部分渣土。要建立渣土消纳场所信息平台，把所有能消纳渣土、泥浆、淤泥的场所、消纳数量等信息上网，根据公开、公平、公正的原则，定期进行网上竞价取得合法消纳场地。应科学合理利用渣土。要研究建筑渣土烧制红砖的可行性，既可以消纳大部分的渣土，也充分利用资源。

科学分流涝水 提高城市抗洪排涝能力

应在甬江上建闸，确保内河不倒灌。中心城区受淹一个主要的原因是遇到大潮汛时内河倒灌。要继续深化甬江建闸研究，早日开建甬江大闸，在汛期由大闸挡住潮水，解决城市内河倒灌问题。应疏蓄结合，分流上游涝水。要加快鄞东南沿山干河的拓宽工程，分流东钱湖区域的洪水进入城区；加快姚江东排工程建设，打通慈江部分节点。西坞和姜山地区要保证一定面积的水生作物面积，必要时牺牲部分农田留蓄部分洪水。应以工程为主，严防城市内涝。要做好城市堤防加固工程建设，对目前堤防还没有合围的湾头区域要尽早制定方案。要加快断头河疏通工程，下决心打通一批关键的断头河，让城市内河的水体流动起来，为排涝提供基础。要建设一批地下蓄水工程，平时作为停车场，一旦有洪水时作为调蓄池。

社情民意

切实缓解通途路(永丰西路段)交通拥堵状况

通途路(永丰西路路段)是宁波市东西向主干道路，自该道路开通以来，道路拥堵一直未得到彻底改观，安全隐患问题凸显，市民对此反映强烈，亟须采取措施加以解决。

致公党宁波市委根据实地调研，认为造成该路段交通拥堵和事故的主要原因有以下几点：一是沿线交通岔口较多，影响通行效率。二是周边教育单位众多，接送学生车辆挤占道路资源且安全隐患突出。三是周边居民交通安全意识淡薄，协警管理不力。为缓解通途路(永丰西路)交通拥堵状况，致公党市委提出建议：应通盘考虑，尽可能多方面疏通道路，减少车子堵塞，确保流畅。搬迁高塘公交车站起站点，可将公交起始站搬迁至中医院附近。挖掘周边停车潜力。改变李兴贵中学校门位置，可改变该校校门方向，挪校门至新芝路上或向东移动到现新芝幼儿园附近或直接在东边开校门。加强路口警力配置和对行人违规处罚力度。架设人行天桥或建设地下通道减轻行人混杂问题。

(致公党宁波市委)

警惕河道清淤过程造成二次污染

政协委员在“五水共治”民主监督中发现，我市部分地区的河道整治中，将河底淤泥直接排放到农田现象严重，这些淤泥中含有大量的有毒有害物质，使得河道附近的大量农田遭受污染，此类现象亟须引起关注。

鄞州区政协呼吁各地党委政府高度重视这一现象，严厉杜绝此类现象的发生，并提出建议：一要加强监管，构筑可持续消纳的综合监管机制。二要技术攻关，重视可持续消纳的新型技术应用。三要政策扶持，逐步建立可持续消纳的引导机制。明确由政府主导的基础设施建设项目尤其是“五水共治”项目产生的淤泥都要进行统一的固化处理和无害化处理，并根据市场需求将淤泥制品流通到相应建设市场，由政府确定淤泥处置的环保要求、运营费用和淤泥制品的质量标准，确保相关企业开展市场化运作。由政府制定淤泥可持续利用产业扶持政策。重新规划并启用若干配套砖窑厂，原材料由原淤泥或淤泥固化制品提供。(鄞州区政协)

切实加强网络餐饮监管

近年来，我国网络餐饮业发展迅猛。通过互联网购买各类食品的方式被越来越多的人认可和接受。网络餐饮品种齐全、操作简单、物流快捷，突破了传统餐饮在时空上的局限性，给人们带来极大的方便。值得关注的是，在这些优点的背后，网络餐饮也存在以下三方面问题：一是网络餐饮监管存在真空。二是第三方网络平台把关不严。三是餐饮外送标准尚属空白。

针对上述问题，九三学社宁波市委会建议：一、落实网络餐饮监管。要尽快建立有效的网络餐饮监管模式，参照实体店进行规范管理。二、强化第三方网络平台责任。要尽快出台网络餐饮管理办法，规定第三方网络平台对入驻餐饮经营店的安全问题负有连带责任，并做好相关工作。三、细化餐饮外送标准。尽快对《餐饮业经营管理办法(试行)》进行补充完善，督促网络餐饮经营店按照标准规范操作。要加快冷链物流体系建设，以满足餐饮外送尤其是半成品餐饮、海鲜、生蔬等食品外送的需求。(九三学社宁波市委会)

立交桥人行天桥 空间立体绿化亟待改善

面对城市绿化建设用地紧张现状，因地制宜、多种形式地进行城市空间立体绿化，无疑是提高城市绿化水平的有效途径之一。近年来，市委市政府提出“立体绿化出亮点”的要求，市有关部门逐步加大了垂直绿化的实施力度，但实际效果并不明显，尤其是城市立交、人行天桥等处的绿化问题需要进一步改善。当前我市立交桥、人行天桥绿化植物种类单一，景观类似，绿化不完全，养护管理还不到位。

为此民盟宁波市委会建议：要在桥体的设计和建设阶段，就要同步把绿化用地、市政管线、浇灌等绿化所需元素纳入设计范围。要选择合适的植物品种，尽可能实现物种多样性。建立我市立交桥、人行天桥绿化植物品种库，同时积极开发和利用附近城市植物资源，通过引种试验，筛选出适合我市土壤气候环境的外来品种。要加强养护管理组建专门的桥体绿化养护队伍，专门承担城市桥体绿化的养护任务。要做好绿化宣传等工作，提高市民素质和环保意识。(民盟宁波市委会)

民进宁波市委建议

科学推进农村生活污水治理



胡建华 摄

“五水共治”，治污是关键。去年以来我市全面开展农村生活污水治理，由于农村面广量大，管网设施落后，治污任务艰巨。去年初，市委政府出台了《关于实施农村生活污水治理三年行动计划的通知》，明确了今后三年的目标任务。

在市政协十四届四次会议上，民进宁波市委提交了题为《关于科学推进农村生活污水治理的建议》的大会发言材料。民进市委指出，我市有关部门采取有效措施，探索出了无动力厌氧治理、小型沼气池治理等切实可行的治理模式，治理成效明显，但仍然面临诸多困难和问题。

民进市委分析认为，当前我市农村生活污水治理中的困难和问题主要有：工作任务较重，群众参与不强；专项资金短缺，管网建设困难不少；技术人员不足，工程质量难以保证；管理责任不明确，后续监管跟进困难。

民进市委提出了一系列科学推进农村生活污水治理的对策建议。一要遵循规律，完善规划。要抓住农村生活污水治理的规律性，突出地域差异性，加强对各级干部、村民的教育引导，争取大家的支持和拥护。污水治理规划既要满足当前需要，更要引领长远发展。要严守规矩，不能无视当地的自然环境、资源的制约而随意建设。

二要建管并举，保证质量。要建设好农村生活污水治理硬件设施，确保工程质量。要成立与生活污水处理工程配套的村环保监督小组，发挥村民积极性，确保生活污水治理工程正常运转。要加大宣传力度，提高群众对生态环保的认识。

三要提升产业，减少污染。要严格环境准入，发挥生态环境功能区规划的作用，按照功能区要求严控畜禽养殖业污染，从源头上严控乱排农村生活污水和农业面源污染。要改造提升农村现有污染产业，推进有机生态农业、农村休闲体验产业、暑期亲水漂流旅游项目等的深度发展。

四要拓宽渠道，多方筹资。要积极拓展投融资手段，打破农村生活污水治理完全依赖财政拨款的局面。要以良好的治水成效大力争取银行贷款、国家和省市专项补贴款等资金。要吸引民间资本投入，引导村民自筹部分资金开展污水治理工作。(记者 吴向正)

“五水共治”这场没有硝烟的“战役”中，江北区广大政协委员没有缺位。

去年以来，江北区政协充分发挥自身优势，积极发动广大委员参加民主监督，为助推“五水共治”、共建美丽新江北发挥了重要的作用。江北区政协印发了《五水共治，委员同行——致全体政协委员的一封信》，号召全区政协委员自觉投身“五水共治”工作。区政协基层组织、界别组织和广大政协委员纷纷以各种行动热烈响应，积极为“五水共治”献计出力。自省、市政协动员部署开展“三级

江北区政协凝心聚力助建“美丽新江北”

政协联动、万名委员同行，助推五水共治”民主监督活动后，江北区政协迅速行动，制定实施方案，成立治水强基、水环境整治、污水管网、排涝水、节水供水等5个专项小组，并详细列出“五水共治”民主监督的工作目标和主要任务，提出了包括动员部署、跟踪监督、建言献策三个阶段的16项工作内容。5个专项小组采取专委会、联委会、界别小组联动的方式扎实开展监督活动。

区政协领导活跃在民主监督的一线。江北区政协主席会议成员邀请区政府分管区长一起专题视察“水利设施建设专项行动”，通过实地走访姚江东排工程江北区、张家浦闸站等水利设施建设现场，对江北区水利设施建设工作

中存在的问题、亟待解决的难题进行了交流和探讨，并对江北区水利设施建设“建”、“治”、“管”等方面工作提出了许多建设性的意见建议。

五水共治，“河长”先行。作为江北区中心河“河长”，区政协有关领导多次带领相关部门负责人，对洋市中心河水环境开展联合督查。督查中发现，洋市中心河河道保洁虽然做了大量工作，但仍存在部分河岸垃圾堆积、养鸭基地污染明显的情况，影响河道保洁效果。区相关部门和街道对政协委员反映的问题和对策建议非常重视，针对洋市中心

河脏乱差现象已制定了相应的方案，并着手开展整治，今后将加强日常河道保洁，建立长效机制。

提案是政协委员监督、献智“五水共治”的重要途径。江北区政协委员提交了不少治水提案。区政协把《关于治理和预防河水污染同步进行的建议》作为重点提案，利用区政府领导、区政协领导督办的办理机制，纳入区委重大决策执行监察平台，进行重点督办。

在监督活动中，很多企业家委员表示，企业自身要加大环保投入，主动承担社会责任，从源头上逐步遏制水污染。最近，江北区龙头企业宁波牛奶集团和今新集团两家企业分别出资30万元助力治水，受到了各界的赞誉。(赵海鹏 周琳)



江北区政协甬江联委会开展“五水共治”专题视察活动。