

# 商会转型的“宁波路径”

## 宁波市工商联积极探索商会承接政府职能转移纪实

本报记者 余晓辰 通讯员 沈军明

### 核心提示

当前，工商联事业已经站在一个新的历史起点上，“深化”与“创新”已经成为新时期工商联工作的鲜明特征。如何以工商联系统各类商会协会为切入点，承接政府职能转移，不仅是治理体系创新赋予工商联的新使命，更是涉及经济社会转型发展的重要课题。

商（协）会作为经济领域的社会组织，是联系政府、市场和企业的桥梁和纽带，也是社会治理的重要主体。近年来，作为中国工商系统改革的桥头堡，宁波市工商联积极推动商会协会承接政府职能转移，以点带面，因地制宜，逐步推开，取得了阶段性成效。

### 政府“放权”商协会“接招”

党的十八大报告指出，要“加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理体制。”十八届三中全会在此基础上强调要创新“社会治理体制”，提出“适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担”。

今年两会政府工作报告进一步指出，要“加强和创新社会治理”，提出“深化社会组织管理制度改革，加快行业协会商会与行政机关脱钩，支持群团组织依法参与社会治理。”

有别于政府、企业的“第三方力量”腰杆越来越硬了，成为社会治理的重要主体和依托，成为承接政府职能转移的有效载体。在加快推进政社分开、正确处理政府和市场关系的新形势下，商（协）会承接政府职能转移被逐渐提上议事日程。

作为经济发达地区，我市改革开放30多年的重要优势在于民间活力，全市生产总值的70%左右来自于民营经济。2014年中国民营企业500强排行榜中，宁波市民营企业占据21席。宁波20.3万户私营企业规模差别大、分布广泛、生产经营专业性较强，对公共服务的个性化、差异性需求明显，迫切需要商（协）会发挥自身作用，通过承接政府职能提供个性化服务。

改革开放以来，我市工商联拓展会员网络取得长足发展，目前，全市工商联联系



越来越多的宁波区域性商（协）会开始整合政府、社会中介及自身资源，为中小企业提供“一站式”服务。

统基层商会总数达476家，实现了乡镇（街道）商会全覆盖和村级商会大发展，拥有园区、异地、行业、商圈、楼宇、社区、市场等各个类型的商会，会员总数达到27328家。

“现实中，商（协）会‘低小散’问题普遍存在，自身建设有待提高，发展遭遇转型瓶颈，承接政府职能转移为商（协）会发展提供了广阔空间，有利于促进商（协）会自身的转型发展。”市委统战部副部长、市工商联党组书记余海大表示，如何将宁波民营经济治理体系和治理能力现代化，成为再创宁波发展新优势的体制保障。

此前，宁波在加强政府机构改革和职能转变的实践中，加快推进“四张清单一张网”建设，积极建设“服务型”政府，不断下放、转移、整合了一大批政府职能，出台了《关于推进政府向社会组织购买服务的实施意见》。

政府“放权”，商（协）会如何“接招”考验智慧。在市工商联的指导下，商（协）会等社会组织需要去承接政府不该管、管不好的事项，需要以政府权力的“减法”换取商（协）会及市场活力的“加法”。

### “让内行管内行”成效初显

实践表明，工商联系统通过开展商（协）会承接政府职能转移工作，有利于厘清和理顺政府、市场和企业的关系，有利于加强和改进政府对非公有制经济的管理和服务，有利于加强和创新社会治理，是顺应改

革大潮、符合发展规律的一项重要举措。

近年来，我市工商联按照自愿承接、有效承接原则，在同时符合“六个条件”，即经登记注册，会员覆盖广，具有广泛代表性和权威性；开展活动正常有序、诚信良好；具有一定数量专职人员和必要办公设施；有健全的组织机构和规范运作的保障机制；获县（市）区民政部门评估3A以上、或获得市级以上综合先进的商（协）会中，经综合考量，分县级商会、行业商（协）会、区域性商会、乡镇级商会等四类，选择宁海县商会、宁波市家具商会、镇海紧固件协会、余姚市裘皮商会、镇海区骆驼街道商会等为首批承接政府职能转移的试点。各试点坚持边操作、边规范、边提升，各尽其能，探索相应承接方式。

根据对商（协）会承接政府职能转移样本的情况分析，这些商（协）会已在实践中“主动”或“倒逼”地成为政府职能转移的直接、间接主体，并在探索中产生了较好的承接效果。

“让内行管内行”，使得政企关系得到了逐渐明确。政府及部门将部分涉及社会事务、公共服务、行业协调等职能剥离，交由商（协）会去承接、去管理、去服务，变“领导”为“指导”，变“干预”为“支持”，以政府的“不作为”实现了更好的“作为”。例如，宁海县安监局出台《小微企业安全生产隐患排查服务外包工作指导意见》，使得商会企业服务中心直属中心挑起重担，为1540家小微企业提供定制式个性化排查，成为省安监局推广的安全隐患排查“宁海模式”。镇海骆驼街道党工委通过扶持商会，

间接地提高了服务企业的范围和成效。党工委专门为商会提供了办公大楼，同时出资1000万元与会员企业认缴的2000万元共同建立互助资金会，已累计为130家企业提供转贷资金2085次，累计转贷金额70.8亿元，商会企业没有一家因转贷问题而倒闭、破产。

去年，全省工商联协会承接政府职能转移研讨会在宁波召开，在8个工作典型中有5个是宁波的商会组织。目前，市级层面有9家商协会具备承接政府职能转移和购买公共服务的资质，还有不少商会已实质性承担了政府的部分职能转移。

### 中小企业有了给力“娘家”

在承接政府职能转移的过程中，商（协）会的作用逐渐突显。承接职能后，商（协）会不仅是一个单纯的民间经济组织，还承担起社会事务、行业管理、技术服务、协调矛盾等职责，拓展了商（协）会的服务领域和内容，提高了公信力和向心力。

同时，社会事务职能得到有效承接。例如，余姚裘皮商会承接工商税务协管代征职能后，征管理收的时间大幅缩短，征管理收率达到100%。同时，各商（协）会通过引进专业中介组织或专业技术人员，实现了技术服务专业化。

承接职能后，行业协会致力于指导企业调整产业结构，推动企业打造产业链配套体系、拓展海外市场、培养行业紧缺人才等，增强了在行业领域的权威性。另一方面，商（协）会在承接职能过程中，探索有偿服务与无偿服务相结合的收费模式，通过承接政府职能提高“造血型”收入，使商会自养水平提高。

给力的“娘家”使得中小企业真正受益，企业“办事难”问题迎刃而解。商（协）会承接政府职能，优化了资源配置，促进了资源共享，有些需要跑上跑下、跑多部门的事项得到了高效办理。此前，某地企业办理临时土地证需要21个部门盖章，商会承接受理后，只需到“一站式”窗口就能得到办理，使得小微企业充分享受政策泽被。

通过行业协会制订发展规划，延伸产业链条，不仅降低了企业经营成本，也有利于形成规范的市场秩序。商（协）会承接政府职能不仅提高了工作的透明度，而且有效促进了市场的公正、公开和公平竞争。如，镇海紧固件协会所有信息通过网上交易平台公布，实行全程公开，较好地协调、规范了企业之间同质竞争的关系。

新常态，对工商联促进商会承接政府职能提出了更高的要求。余海大表示，接下来，市工商联将围绕“承接什么”，进一步落实政府职责；围绕“高效承接”，进一步提升商会承接服务能力。围绕“长效承接”，进一步加强机制建设；围绕“科学承接”，进一步把握各个层次和主体的关系，逐步推广典型样本的积极经验，让更多的宁波民营企业享受“娘家”的服务。

# 老人养老服务有了标准保障

公共服务：用标准说话 市质监局协办

钟阿姨家住鄞江镇，有一次到鄞州城区看望子女，无意中发现了雅戈尔老年乐园的养老服务很赞。“员工着装整齐，面带笑容；医护人员量血压、测体温全神贯注。”钟阿姨说在宾馆也享受不到这么好的服务，回到家就“游说”老伴，时间不长，两人一起踏进了雅戈尔老年乐园的大门。

随着我市迈入“老龄化”社会，养老事业日益受到社会的重视。为了提高老年人晚年生活质量，近年来，市质监局和市民政局等单位一起，大力推广养老服务标准化工作，通过规范养老服务行为、优化养老服务流程，提升养老机构与合作单位、护理人员与老人之间的协调沟通能力，提高服务效率与质量。

雅戈尔老年乐园2012年5月申报市级养老服务标准化试点项目，汇总整理建园以来陆续形成的工作制度、人员要求和岗位职责，对现有的内容进行分析、提取与修改，明确服务规范与流程的欠缺，以及服务边界与分级的明晰等问题，制定出相应的标准和转化计划；会同标准化和护理领域的专业人员，收集研究了养老方面现行的国家、行业、地方标准以及老年人医疗保养和康复护理方面的专业知识，为标准制订提供参考。经过两年的努力，乐园制定服务标准59项，现正接受专家评审验收。

通过试点创建，雅戈尔老年乐园形成了一套符合实际、适应运用的标准体系，运营管理水平大幅提高。最为显著的是，通过养老服务的规范，老年人入住（居住）、转级（转区）、出院（退租）流程明确，操作便捷，极大改善了养老服务质量和水平。目前，乐园以标准化的工作方式与要求，为850余名老人提供养老服务。其中，托老部依据440余名老人的身体状况进行入住、食、医全方位的等级护理服务；公寓部为400余名老人提供可租用的住房，使他们可以自主生活和自在活动。

目前，市民政局正在会同市质监局制定宁波市《养老机构服务规划》和《养老机构等级划分规范》。《养老机构服务规划》将从养老服务内容、质量控制等方面，对我市机构养老和居家养老服务进行再细化、再提高；《养老机构等级划分规范》则对养老机构的设置条件、基本设施和管理要求作了规范化要求，为制止部分机构无序竞争和为家庭挑选养老服务提供参考依据。

（张正伟 宋洁蔚）



标准服务，让宁波老人对机构养老多了份放心。（徐能 摄）

## 3家甬企入围中国外贸200强

由《中国海关》杂志评选的2014年中国外贸200强榜单出炉，宁波有3家外贸企业榜上有名。其中，宁波申洲针织有限公司位列出口200强第154位，宁波群志光电有限公司、浙江逸盛石化有限公司分别位列进口200强第136位

和160位。

2014年，我国有进出口实绩的民营企业数量达到26万家，较2013年增长9.1%，合计实现进出口值9.1万亿元，同比增长6.1%。民营企业在出口200强榜单上斩获45个席位，较2013

年增加7个席位，合计实现出口值4988.6亿元，大幅增长36.6%。入围出口200强榜单的民营企业数量由2013年的40家增至44家，合计实现进口值5464.6亿元，增长17.1%。

2014年，上海自贸区内有进出口实绩的企业达到4226家，合计完成进出口值7618.6亿元，增长8.3%。

（俞永均 陈浩）

## 鄞州区滨海幼儿园招聘启事

鄞州区滨海幼儿园是一所鄞州经济开发区配套幼儿园，坐落在美丽的滨海创业中心。总投资3000多万，占地面积10001平方米，建筑面积5252平方米，内设15个班级，8个幼儿专业活动室，是集绿色生态为一体的高品质幼儿园。

2015年9月开始投入使用，现向全社会招聘幼儿教师几名，欢迎对幼教事业充满热情的专业人士报名！

一、招聘条件或要求：1.具有学前教育专业中专或以上学历（应届毕业生或工作经历均可）；2.年龄20-35周岁，身体健康，热爱幼教工作；3.具有幼儿园教师资格证、普通话合格证书（二级乙等及以上）；4.有舞蹈、美术、钢琴、写作、科研等特长者可提供材料或证书。

## 房屋拍卖公告

受宁海县铁路建设指挥部委托，本公司对下列房地产进行公开拍卖，具体详见如下：

- 一、标的：坐落在宁海县桃源街道雅雅苑小区（火车站前广场北侧）28个标的房地产，建筑面积121.46㎡-140.46㎡不等，起拍价65.4-81.5万元不等。（报名截止时间2015年5月27日下午4时，拍卖时间2015年5月28日上午9:00。）
- 二、每个标的担保保证金10万元。
- 三、本次拍卖为有保留价的增价拍卖，不到保留价不成交。
- 四、本次拍卖的套房可协助办理银行按揭贷款。
- 五、标的集中实地看样时间：2015年5月21日至5月26日（双休日照常看样）
- 六、报名条件：自然人持本人身份证，法人持营业执照副本、法定代表人身份证办理报名手续。
- 七、报名方式：宁海县桃源街道金水东路5号县行政服务中心5楼县产权交易中心511室办理竞买手续。
- 八、拍卖地点：宁海县桃源街道金水东路5号县行政服务中心5楼（开标室一）。
- 九、标的保证金收取抵押（即到账）截止时间为办理竞买手续前向宁海县产权交易中心有限公司押金专户（开户银行：农行宁海支行营业部账号：39752001040015883）提交出让标的详细情况，受让条件和报名手续具体详见《宁海县公共资源交易中心网站：www.nhztb.gov.cn（未登录事宜具体详见《专场拍卖资料》）》

联系电话：0574-65131829、0574-59995236 宁海县产权交易中心有限公司 宁波之江拍卖有限公司

## 中国保险监督管理委员会宁波监管局公告

第33号

经中国保险监督管理委员会宁波监管局核准，同意阳光财产保险股份有限公司宁波市镇海支公司变更营业场所，现予以公告。

机构名称：阳光财产保险股份有限公司宁波市镇海支公司  
机构编码：000093330211  
机构住所：宁波市镇海区招宝山街道平海路1188号6号楼宁波镇海大宗生产资料交易中心二楼36-38号窗口及204、205、206、207、210室  
经营区域：镇海区  
成立日期：2008年3月24日  
颁发许可证日期：2015年4月7日  
许可证流水号：0092194  
机构负责人：董雷杰  
联系电话：86288969  
邮政编码：315299  
业务范围：财产损失保险；责任保险；信用保险和保证保险；短期健康保险和意外伤害保险；上述业务的再保业务；经中国保监会批准的其他业务。

## 中国保险监督管理委员会宁波监管局公告

第35号

经中国保险监督管理委员会宁波监管局核准，同意富德生命人寿保险股份有限公司宁波分公司宁海县营销服务部变更营业场所，现予以公告。

机构名称：富德生命人寿保险股份有限公司宁波分公司宁海县营销服务部  
机构编码：000061330226001  
机构住所：宁波市宁海县桃源北路2号科创中心21楼21-1A  
经营区域：宁海县  
成立日期：2006年12月12日  
颁发许可证日期：2015年4月10日  
许可证流水号：0092197  
机构负责人：苏艳艳  
联系电话：25559099  
邮政编码：315600  
业务范围：个人意外伤害保险、个人定期死亡保险、个人两全寿险、个人终身寿险、个人年金保险、个人短期健康保险、个人长期健康保险、团体意外伤害保险、团体定期寿险、团体终身寿险、团体年金保险、团体短期健康保险、团体长期健康保险以及中国保险监督管理委员会批准的其他人身保险业务。

## 资产出租挂牌公告

一、受委托对下述房产进行公开挂牌出租。

序号	地址	建筑面积	挂牌价格(元/年)	竞价保证金(元)	租赁期限
1	贺孟路214号1-3店面房	12.7	12100	10000	3年
2	贺孟路214号1-4店面房	36	36500	10000	3年
3	贺孟路214号1-5店面房	54	57500	10000	3年

二、出租标的详细情况、出租条件及重大事项等详见：宁波市产权交易中心网站：http://www.nbqcy.org/；宁波市公共资源交易交易中心网站：http://www.bidding.gov.cn/。

三、转让方式：在公告期间，若产生两个或两个以上意向承租人，将采取网络竞价方式进行公开竞价确定承租人，标的详细情况和网上报名、网络竞价网址为：宁波市公共资源交易交易中心网站：http://www.bidding.gov.cn/。

四、意向承租人现场资格认证：时间为2015年5月14日，上午9点30分至11点，下午2点至3点30分。

五、网络竞价时间：2015年5月18日9点30分。

六、展示时间：2015年5月5日至2015年5月6日。

七、报名手续：企业法人凭营业执照、相关的决策文件、法定代表人身份证或相应的委托文件等有效证件、自然人身份证，并按规定缴纳竞价保证金。

八、咨询及报名时间：公告日起至2015年5月14日15时30分前。保证金须在报名截止时间前到达宁波市产权交易中心帐户(331019836710500089建行宁波市分行营业部)。

九、联系地址：江东区宁穿路1901号市行政服务中心办公楼三楼315室十、联系电话：87195299 包老师 宁波市产权交易中心

## 资产出让挂牌公告

二、受委托对下列标的进行公开挂牌出让。

序号	标的名称	出让底价(万元)	保证金(万元)
标的一	办公家具	4.5282	1
标的二	空置办公家具	3.9624	1

二、出让方式：决定人当为依法设立并有效存续的境内法人（非废旧物资回收企业）。

四、出让标的详细情况、受让条件、重大事项及报名手续等详见：宁波市产权交易中心网站：http://www.nbqcy.org/；宁波市国资委网站：http://gzw.ningbo.gov.cn/；宁波市公共资源交易交易中心网站：http://www.bidding.gov.cn/。

五、出让方式：在公告期间，若产生两个或两个以上意向受让人以网络竞价方式进行交易，标的详细情况和网上报名、网络竞价网址为：宁波市产权交易中心网站：http://www.nbqcy.org/。网络竞价时间为2015年5月15日9点30分。若只有一个意向受让人，按不低于挂牌价协议转让。

六、标的展示时间：2015年5月7日与5月8日（9点30分统一在宁波书城集合，逾时不候）。符合竞买条件者，先行至宁波市产权交易中心办理看样登记手续，取看样联系单后看样。

七、咨询及报名时间：意向受让人先登录宁波市产权交易中心网站进行网络注册报名，报名时间2015年4月30日至5月14日15时30分。现场资格认证时间为2015年5月14日（9点30分至11点、14点至15点30分）。保证金须在报名截止时间前到达宁波市产权交易中心帐户(331019836710500089建行宁波市分行营业部)。网络报名咨询电话：87187195。

八、联系方式：江东区宁穿路1901号市行政服务中心办公楼三楼315室包老师 87195299 宁波市产权交易中心

## 房屋登记征询异议公告

根据《房屋登记办法》和《浙江省房产登记管理条例》及国家有关法律、法规的规定，以下权利人已向本处提出了产权登记申请，本处现向社会征询异议公告如下：

序号	申请人	房屋坐落	建筑面积(平方米)	用途	备注
221	陈华敏	北柳街149弄(-1-88)地下车位	13.96	汽车库	房屋所有权归属有争议，请权利人持相关材料向本处提出异议。

本处联系电话：0574-87303371 宁波市房产产权产籍管理处

## 房屋权属证书遗失补证公告

根据《房屋登记办法》和《浙江省房产登记管理条例》及国家有关法律、法规的规定，以下房屋权利人已提出房屋权属证书遗失补证申请，现向社会公告如下：

序号	所有权人(持有证书)	证书号
3017	吴宁路196弄4号301	200720847
3018	东胜路11号4613	20091042950
3019	中山西路988弄12号701	200405727
3020	耀华里37号102, 庄126201	20101011983
3021	曙光二村16号305, 庄号524018	蒋海文 浦私移字第15599号
3022	丰柏街58号212, 庄号153028	孙坚定 200410389
3023	育才路288号紫苑花园46号G46	潘兆玲、潘兆馨 潘私移字第15599号
3024	文景街78弄49号819	贺俊 20091011828
3025	青林湾东区83幢1单元1301	沈东平 200813525
3026	徐二村49号103, 庄号538012	戴兴龙 C200108312
3027	青林湾东区53幢2单元303	徐夏芬等、陈吉明 200802274、200800426

本处联系电话：0574-87303371 宁波市房产产权产籍管理处