宁波日报 NINGBO DAILY
2015年5月1日 星期五 网址 www.nbrb.com.cn
一版责任编辑/陈 达 电话/87682840 传真/87682841
二版责任编辑/严振波 电话/87682833 电子信箱/nbdaily@163.com

我市出台《宁波市人民政府关于加快建设法治政府的意见》

2020年前在省内率先基本建成法治政府

本报讯（记者**蒋炜宁 周骥**）《宁波市人民政府关于加快建设法治政府的意见》提出，要于2020年前在省内率先基本建成法治政府，为我市实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”提供有力的法治保障。这是记者从昨天召开的全市法治政府建设推进工作会议上获悉的。

意见共9部分，第一部分为总体要求，第二至八部分为具体工作措施，第九部分为组织领导和工作保障。意见提出我市政府职能科学度、制度健全度、信息透明度、公众参与度、执法规范度、人民满意度要走在全省前列。

在依法全面正确履行政府职能方面，意见提出，研究制定2015-2017年政府职能转变总体安排和工作规划；建立健全“四张清单”的动态调整和执行情况定期报告制度；开展机构改革成效评估；加快事业单位分类改革。

在提高制度建设质量方面，意见提出，除依法不得公开或应急性的事项外，制定行政规范性文件应当通过网络、报刊等途径公开征求意见；建立健全法制机构与相关主管部门协同备案审查以及专家参与备案审查的机制，加强与市人大常委会备案审查机构的沟通联系；探索行政规范性文件有效期制度。

在健全依法决策机制上，意见提出，除依法不得公开的外，决策草案应通过政府网站、新闻媒体等方式征求公众意见；对重大、疑难、复杂和技术性强的事项，应当组织专家或者咨询机构进行论证；涉及重大公共利益等内容的事项，应当组织听证。

在深化行政执法体制改革上，意见提出，理顺城市管理、市场监管、交通运输、农林和海洋渔业等执法监管体制。一个部门下设多支执法队伍的，原则上要归并。

在严格规范公正文明执法上，意见提出，规范行政处罚自由裁量权、探索规范行政强制裁量权；在网上主动公开行政处罚结果和行政审批全流程信息，逐步推进行政征收、行政强制、行政确认、行政裁决等结果信息公开。

在依法化解社会矛盾纠纷上，意见提出，深化行政复议决定文书网上公开工作，加强行政复议与行政监察、行政复议与信访协作，加强行政复议机构队伍建设，探索建立行政复议局，提高行政复议公信力。

在加强法治政府建设的组织领导和工作保障方面，意见提出，按内部评价、专业评估、社会满意度测评的方式开展法治政府建设考评；进行目标管理考核内容法治适应性评价。

用“随手拍”打压“顶风干”

石守愚

甬城晨笔

五一已至，端午不远。节日之前，从中央纪委到省纪委再到市纪委，都下发通知，要求各地严查公款吃喝、公款旅游、公款购买赠送粽子节礼等行为。中央纪委和省纪委同时通报了一批违反中央八项规定精神的典型案例，以儆效尤。

廉不廉，看过年；洁不洁，看过节。为狠刹节点不正之风，各地纪委鼓励群众举报。像宁波市纪委，开通了举报热线、微博和网站；杭州市纪委还启动了“随手拍”活动，鼓励群众拿起手机、相机，拍下身边的违规违纪现象，通过官方微信向纪委举报。

中央八项规定实施以来，从上到下，查处、通报违规违纪者未曾松懈，但即便“严查快处”如疾风骤雨，还是有人不思收手，心存侥幸，顶风而上，忍不住想吃、拿、卡、要。一些违规违纪行为转入了“地下”，有的则披上了“隐身衣”，有的地方甚至有回潮和反弹迹象。这暴露了“四风”问题的顽固性，也增加了纪委查处的难度。

但不管怎样遮掩和隐藏，违规违纪者的行迹，都不可能脱离群众而存在，也逃不过群众的眼睛。同纪委有限的力量和触角相比，群众可以说是无处不在、无所不察。事实证明，群众起来监督了，就会成为纪委的“天眼”、违规违纪者的“克星”。

不知道会被哪双眼睛盯上、会被哪部手机拍下，群众监督会让那些心怀不轨者如芒刺在背、利剑悬顶，不得不三思而行。对于群众举报、“随手拍”，纪委查实的，要依规依法处罚，并公开通报，即便查证为不符实、不合理，也应给予回应、鼓励和引导。不光节日期间，包括平时，把群众监督的积极性调动好、保护好，不仅会极大地压缩违规违纪行为的生存空间，也会极大地提高纪委的威信和号召力。

我市启动“猎狐2015”境外追逃专项行动

本报讯（记者**王晓峰** 通讯员**孙波 王岑**）昨天上午，市公安局召开“猎狐2015”新闻发布会。记者从会上获悉，根据公安部部署，从4月1日起至12月31日，我市公安机关将继续组织开展缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人专项行动。

去年的“猎狐2014”专项行动中，我市公安机关先后从日本、菲律宾等10多个国家和地区成功缉捕或劝返15名境外逃犯。

今年的“猎狐2015”行动，市公安局已经成立了专项行动领导小组。

我市举行“价值观大讲堂”

本报讯（记者**杨静雅**）昨天上午，由市委宣传部、市文明办主办的“价值观大讲堂”专题报告会在文化广场科学探索中心举行。中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣教授以“当前国际形势和中国外交政策”为主题作了报告。

据悉，“价值观大讲堂”不定期邀请国内有关专家学者和先进典型围绕培育和践行社会主义核心价值观，为市直机关、企事业单位和学校的干部职工作专题辅导报告。

“相约梁祝·共绘蝶韵”画展在梁祝文化园举办

本报讯（记者**朱军备** 通讯员**陈家燕**）昨天，首届“相约梁祝·共绘蝶韵”油画、国画作品展在中国梁祝文化园开幕。该画展由中国梁祝文化研究会、鄞州区文联、梁祝文化园等联合主办。

据悉，画展的作品均来自梁祝画院画家的创作，作品题材丰富、形式多样。5月1日和2日，几位画家将现场创作。

一位法国摄影爱好者的宁波情缘

勒马尚先生接受证书和鲜花。

勒马尚先生的获奖作品。

□严龙 胡彦

昨天上午，宁波市荣誉市民、法国鲁昂宁波友好委员会主席樊尚·勒马尚专程来到市档案馆，接受该馆与本报图片中心联办的2014“美丽宁波档案记忆”摄影大赛特别奖证书。

1984年，喜欢摄影的勒马尚初次来甬，就开始用黑白胶卷拍摄他心目中的宁波。30年间，他数十次来到宁波，甬城的大街小巷市民的衣食住行都一一记录在他的底片里。去年上半年，当他获悉摄影大赛信息后，就委托宁波老年大学摄影研究会会长徐亮，递交了1984年他在东门口邮电大楼楼顶拍摄的一幅三江口照片。这幅珍贵的历史照片从全部的2231幅作品中脱颖而出，荣获特别奖。

北仑35所学校文体设施向市民开放

智能身份识别卡破解校外人员入校活动管理难题

区县新视线 宁波南部滨海新区 协办

本报讯（记者**厉晓杭** 北仑记者站**袁佳翊 金旭孟** 通讯员**匡野 郑亮**）家住北仑区太河盛景小区的夫妻小张和小唐平时喜欢打打羽毛球，但苦于家附近没有合适的场地，而今后，他们再也不用为没有免费场地锻炼发愁了。据了解，5月1日起，北仑区将向社会开放35所中小学文化、体育场地，居民只要凭借“文体活动卡”，便可刷卡进入学校锻炼。

据了解，北仑区三分之二的优质文体设施集中在学校，自2006年开始，该区便开始推行学校体育设施对外开放，但受到校园安全隐患等多方面问题困扰，开放程度大打折扣。为有效破解学校文体设施对外开放难题，北仑区在全市首创了智能身份识别卡，通过在中小学门口安装数字识别系统，居民刷卡进入校园时，系统将自动进行数据记录、面部识别，解决了校外人员入校活动的管理难题。

得知这个好消息，爱好锻炼的李先生当天中午就去社区办理“文体活动卡”，打算在“五一”假期去学校里打打球。北仑区白峰镇峰南社区工作人员介绍，凡年满18周岁、居住在北仑的居民凭身份证、户口本或一年以上的居住证等，均可办理“文体活动卡”，目前，已有不少人来社区办理“文体活动卡”。

“目前全区非寄宿制学校已全部纳入对外开放学校名单，其中包括室外场地和室内场地，像田径场、篮球场、排球场、网球场、文体活动室等，室外场地全部免费对外开放。”北仑区文体局体育科科长沈伟斌介绍，“按规定每所学校开放时间一天不少于两个小时，具体开放时段以学校自定为主，并不会影响学生的正常上课。”

“从家里到泰河中学步行只要三四分钟，学校里有专门的跑道、篮球场和羽毛球场地，比以前天天‘压马路’真是强太多了！”刚刚拿到“文体活动卡”的居民冯先生乐呵呵地说。

北仑区教育局有关负责人表示，智能卡一方面可以加强市民的自律意识，更好地保护学校的公共文体设施；另一方面，可以使进校活动人员的身份得以确认，并有效控制人员流量。对于学校来说，也应落实相应的安全管理措施，包括设置安全告示、警示标志和损坏赔偿规定等。

办阿拉的节日 阿拉出点子

市民文化艺术节“金点子”征集活动反响热烈

宁波市第二届市民文化艺术节

本报讯（记者**周燕波**）宁波市第二届市民文化艺术节将于9月至11月举行。为了更好地打造这个属于阿拉老百姓的文化艺术节，扩大活动的影响力，4月17日起活动组委会以“我们需要什么样的文化艺术节”这一主题，面向全市广大市民征集创意“金点子”，通过平面媒体、网络媒体、手机媒体等多个渠道，寻找市民策划人。“金点子”征集活动消息发出以后，得到了市民、网友的踊跃支持，纷纷来稿，积极为市民文化艺术节献计献策。记者昨日从组委会了解到，在短短一周时间内，组委会已收到市民来稿、来信近百件。

在市民来稿、来信中所提的关于如何筹办第二届市民文化艺术节的“金点子”中发现，市民对举办文化艺术节比较关注的有以下四个方面：一是关注宁波的文化大发展、大繁荣，一些网友建议可以举办这些活动，如评选“宁波十大文化名人”、“宁波优秀民间艺人”等；举办“甬剧优秀剧目展演”和“甬剧大家唱”等活动，让更多人了解、亲近甬剧；开展“换书、读书、藏书、评书”活动，促进市民读书的热情，打造“书香宁波”。二是希望市民文化艺术节能促进、拉动“月光经济”。如有网友建议让“三江夜游”亮起来，让市民通过夜游观赏兴宁桥、琴桥、灵桥、江厦桥、三江口、外滩、庆丰桥等景观，感受夜宁波的魅力，也可以让文保讲解员讲讲庆安会馆、老外滩等宁波文化地标的故事。三是建议市民文化艺术节可以结合公益活动开展，如开设市民“文化微心愿”信箱，征集”文化微心愿”，用“爱心直通车”的形式，满足特殊群体的文化需求，如陪残疾人看一场电影，给困难儿童买一本书，买一只新书包等，体现市民文化艺术节“文化惠民”的特色。四是希望宣传甬上美食。如一些市民建议在市民文化艺术节期间举办宁波特色美食展，采用展示、品尝、销售相结合的方式，吸引宁波本土优秀的餐饮行业参展。

目前，组委会已对征集到的市民“金点子”进行了梳理、筛选，并在中国宁波网“宁波第二届市民文化艺术节”专题中进行选登、推送。

需要提醒市民朋友的是：“金点子”征集活动目前仍在继续进行中，欢迎广大市民朋友为阿拉共同的文化艺术节踊跃出“金点子”。来稿请以电子文档形式发送至：宁波市第二届市民文化艺术节组委会邮箱：nb81850@qq.com，或发送“文化艺术节+姓名+手机+活动内容”到“宁波民生e点通微信”。

2007年起，自带DV机“侦查”违法排污行为，其中一年向有关部门提供40多条环境违法线索——

守护青山绿水的“啄木鸟”

本报记者 **冯瑄** 通讯员 **陈晓众**

“说实在的，现在我的眼睛和脑袋变得很敏感，看到机件加工厂会想有没有皂化液产生；看到烟囱会想有没有发黑气体排出；看到食品厂会想生产废水去哪儿了……”说这番话的，不是专业环境执法人员，而是宁波奉化人谢孟畅，人称“老谢”。

7年来，因为自带DV屡次取证曝光排污事件，不少奉化市民认识了“老谢”；越来越多的企业知道，有位神出鬼没的环境监督志愿者——“老谢”。

蹲点“堵不住的排污口”，结缘环保

60多岁的老谢，身高1.85米。脸上架着一副眼镜，斯文且精神。

“我最早在工艺美术出口企业里待了10年，后来到政府部门工作了10年，再后来自己开了一家广告公司。”自我介绍时，老谢语速快、中气足。2007年，他报名成为电视媒体通讯员，并向社会公布了联系方式，征集环境违法线索。

2009年4月16日，有人打电话给老谢：“奉化萧王庙街道的剡江有人排污！”剡江是流经奉化市的一条主要河道，两岸有大量的农田和居民生活区。

老谢当即赶到现场却什么也没发现。当地的人说“有可能剡江涨潮时将污水盖住了，看不到”。为了摸清江水涨潮的时间，他连续几个星期蹲点剡江。终于发现，河道两岸的大埠工业园区有不少工厂违规偷排，并用摄像机拍了下来。

此后的一年里，经常有人给他打电话反映环境违法的问题。老谢就此“盯”住这个区块，拍摄了大量违法排污镜头。

一年后的5月份，老谢与一家电视媒体合作再次来到村民当时举报的那个排污口进行暗拍，并在该媒体进行了曝光。“当时只见黑色的污水奔涌出来，排污口周围泛起了浓浓的白色泡沫。”老谢回忆。

事后，剡溪两岸的排污企业得到了整治，涉事企业被关停，众多企业法定代表人以及排污操作员受到行政拘留处罚。

首次体会到了舆论监督的力量后，老谢义无反顾地守护起家乡的青山绿水。

每月三分之一时间调查走访，用镜头“取证”

“当你看到树皮因为强酸水大块大块腐蚀脱落；养了3年的甲鱼，因为引入超标河水，不断挣扎最终死亡，养殖户坐地痛哭……你怎么会袖手旁观？”在老谢随身携带的小DV里，有很多环境违法证据。

小DV机、试纸、强光手电是老谢随身携带的“三宝”。2010年5月4日下午，他接到西坞街道一甲鱼养殖户电话：“河水放进来一个小时，甲鱼死了一大半，大的五六斤，小的也有二三斤。养了3年、投资50多万元的甲鱼都泡汤了。”养殖户欲哭无泪。

赶到现场，老谢给110打了电话，同时致电环保部门建议过来抽取水样检测。为了查找原因，他悄悄来到河塘附近的工业企业旁，并将可疑目标锁定在河上游的一家企业。

当晚，那家企业的排污口开始有乌黑的水排放出来。见状，他赶快用摄像机拍了下来。第二天，他就将水样交给了环保部门进行检测。同年9月份，他又发现了这家企业的违法排污问题，后来这家企业受到了行政处罚。

“一般是别人打电话，我先去踩点、蹲点，通过镜头记录下来，再向环保部门提供线索。”老谢说他每个月三分之一的时间花在了调查非法排污上。

他坦言，这个过程中，有时会面临危险，特别是不少企业养了狼狗、藏獒；有时会遭遇很大阻挠，因此不得不“想方设法”取证，或错时摸黑进行，或乔装打扮“侦查”。

去年夏天，老谢与环保部门执法人员一起进行突查时，发现一家汽车零部件企业旁的沟渠有污水排出，企业的工作人员拒绝开门接受检查，等到老板赶来打开门时，排污开关早已关闭。

当晚9时，老谢又来到了该企业外面的沟渠旁，用随身携带的试纸一测水样呈“强碱性”，当即打电话给环保部门，随后环保人员撬开企业窨井盖，发现了污染源。最终该企业被处以18万元的行政处罚。

一年提供40多条环境违法线索

对于自己的执著和坚持，老谢说：“其实大家对于企业偷排十分痛恨，我只不过用了一种特别的方式来关注，那就是镜头，用事实来说话。”

作为一名普通人，老谢坚持曝光违法排污的行为，赢得了家人的支持和社会上不少人的点赞。但也有人说，“放着广告公司老板不好好当，不栽花，专门栽刺为了啥”。

曾经，老谢也感到了各方压力。如今他的行为得到了更多老百姓的肯定，也得到了政府有关部门的支持。

2010年开始，因为“甲鱼”事件，奉化市委、市政府决定将每年9月设为环保宣传月，并开始将西坞街道工业污水逐步纳入管道。

去年3月，奉化市环保局在全市率先成立环境监督志愿者队伍，人员组成来自社会各界，包括老谢在内有20多人。去年，经这批监督员提供，环保部门查获了70多起环境违法案子，其中老谢参与的就有40起。

为了表彰并鼓励老谢的行为，奉化环保部门按照有关规定给予其1万多元的线索奖励，老谢婉言谢绝。他说：“你们有你们的规定，我有我的纪律！”

20余吨非法入境冻肉被查封

专家提醒：购买进口肉制品，包装上没有中文标识、全是外文的千万不要买

本报讯（记者**张正伟** 通讯员**陈育彦 周向胜 陈俊**）宁波检验检疫局近日通过线索了解到余姚、慈溪两地可能存在大量来自疫区的走私冻牛肉类的信息后，联合市口岸打私办、市市场监督管理局和宁波海关突击检查，现场查获来自印度、巴西、美国等地疫区的速冻牛肉、牛排、牛肚等产品1194箱，货物重量21.5吨。

2014年，宁波口岸共检验检疫进口肉类产品174批，重为8961吨，涉及货值2214万美元，品种主要为冷冻猪肉、牛肉和羊肉。其中也发现通过非法途径入境和包装不合格的肉制品。“未经检验检疫和除害处理的肉制品，很可能携带人畜共患病、动物传染病病源以及大量的致病菌和寄生虫，如果来自疫区，甚至可能携带禽流感、口蹄疫、疯牛病等重大传染病病源。”宁波检验检疫局相关负责人介绍，食用不符合食品安全标准的肉制品，会给身体健康带来极大的危害。

宁波检验检疫局工作人员提醒广大消费者，购买进口肉制品一定要看是否有中文标识，包装上全是外文的千万不要买。要求商家提供相关的进口手续证明，如报关单、检验检疫证明、卫生证书等相关文件，以查验进口肉制品的品名、规格、数（重）量、生产日期等追溯信息。尽量选择正规商场、超市购买，以保证产品来源和运输、贮藏条件，确保产品品质的稳定性。