

就地能看病 大病不出县

——专家解读国办《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》

新华社北京5月8日电(记者王思北 胡浩 吴晶)中国政府网8日发布的国务院办公厅《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》提出:2015年,在全国所有县(市)的县级公立医院破除以药补医,以管理体制、运行机制、服务价格调整、人事薪酬、医保支付等为重点,全面推开县级公立医院综合改革。2017年,现代医院管理制度基本建立,县域医疗卫生服务体系进一步完善,县级公立医院看大病、解难症水平明显提升,基本实现大病不出县,努力让群众就地就医。

当前,作为深化医药卫生体制改革的关键环节,县级公立医院改革试点自2012年启动以来,取得了明显进展。但也存在着“破除以药补医成果尚需巩固,管理体制和人事薪酬制度改革有待深化,医疗服务能力有待提高,改革的综合性和联动性有待增强”等问题,需要“以问题为导向,进一步细化完善政策措施,持续拓展深化改革”。

拿药“开刀”:打掉药价虚高

针对饱受诟病的以药补医问题,文件提出“所有县级公立医院推进医药分开”;“县级公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道”;“医院由此减少的合理收入,

通过调整医疗服务价格和增加政府补助,以及医院加强核算、节约运行成本等多方共担”等。北京大学医学部主任助理、公共卫生学院教授吴明认为,文件拿药“开刀”,这点抓得很准。首先要打掉药价虚高,打掉以后,用这部分钱通过调整医疗服务价格等方式去激励医务人员,调动医务人员的积极性,而患者用更低的价格享受药品服务,最终受益百姓受益。破除以药补医的成功标志应该是药品的虚高空间被挤掉,医院收入结构有所调整,不再以药品、耗材作为主要收入。

“破除以药补医是医改的核心问题,由来已久,不能回避和等待。这个问题不解决,改革就难以取得效果。”中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为,文件提出要“完善药品供应保障制度”,可以说是医改“补上了很重要的一课”。此外,文件还提出要理顺价格体系,落实政府责任,这也是摸到了公立医院改革的脉络,改革的逻辑、次序也更清晰。

分级诊疗:提升基层服务

大医院人满为患,基层医院无人问津的恶性循环一直难以破解。这次出台的文件提出提升县级公立医院服务能力,推动医疗资源集约化配置,建立上下联动的分工协作机制,推动建立分级诊疗制度等措施,在不少专

家看来是一个“亮点”。

“分级诊疗是医改新的战略布局。”王虎峰说,过去我们把分级诊疗看成是一项措施,现在认识到分级诊疗是一个整体的新的医疗服务体系的调整,这说明我国的医改正在不断深化、总结、摸索规律。

吴明认为,分级诊疗问题不解决,病人都去大医院,无疑会增加百姓看病的直接费用和间接费用(交通费、住宿费等等),还会导致医保支出增高,加剧大医院的“假性”资源短缺和病人“看病难、看病贵”。同时,病人越往大医院跑,基层卫生机构的医疗服务能力就会越下降,医生找不到自身价值,影响到基层队伍的稳定和对人才的吸引力。因此,通过分级诊疗可以带动整个医疗体系的变化,减少目前大医院对基层卫生机构骨干和患者的“虹吸”现象。

唯有强化基层服务能力,才能真正让群众在基层医院就诊安心。王虎峰强调,在文件中改革任务的第一方面就是强调“优化县域医疗资源配置”,对县级医院功能定位等进行设定,以及鼓励和引进社会资本,这是前所未有的。

综合改革:激发基层活力

文件提出的“深化综合改革”也是一大亮点。吴明说,过去讲加强基层服务能力,大家理解得更偏向硬件建设。这次综合改革中的第一条就是“调

动积极性”,调动基层医生看病人的积极性,调动起来以后不仅能留住病人,医生也可以体现其自身价值。

王虎峰指出,以往公立医院改革的目标一直在提“维护公益性”,主要是说要发挥好功能,让患者受益。但同时还应看到,作为医疗服务主体的医生的利益。如果仅仅强调维护患者利益,医生积极性调动不够的话,很难发挥他们的主动性、积极性和创造性,医改也就很难推进,这次文件提出“坚持公立医院公益性的基本定位,落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任,充分发挥市场机制作用,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制”,这样的说法体现了供需双方并重。既要关照好患者利益,又要充分考虑到医疗服务者的积极性,保障他们的合法权益;还要考虑实际国情,让公立医院改革能持续健康发展。

记者注意到,2009年医改方案出台时只有原则性的一句话“调动医务人员改善服务和提高效率的积极性”,而这次出台的文件明确提出要建立符合行业特点的人事薪酬制度。



外交部发言人:《南海各方行为宣言》不是菲方“洗钱工具”

据新华社北京5月8日电(记者朱佳妮 熊争艳)外交部发言人华春莹8日在北京说,《南海各方行为宣言》不是菲律宾的“洗钱工具”,不能替它洗白自身的非法行为。

华春莹是在例行记者会上回答有关提问时作出上述表态的。

有记者问,近日,菲律宾官员就中国在南沙部分岛礁建设一事说了不少话,一方面批评中国,另一方面为自己辩解,称菲方对岛礁进行维修养护工程都是小规模且符合《南海各方行为宣言》,而且菲方在中业岛的机场建设是在2002年签署《宣言》前。中方对此有何回应?

华春莹说,关于中方在南沙群岛部分驻守岛礁进行的建设活动,中方已多次阐明立场。针对菲方毫无事实和法律依据的有关言论,我愿再强调以下几点。

她说,中国对南沙群岛及其附近海域的主权有着充分的历史和法理依

据。相反,根据确定菲领土范围的一系列国际条约,菲领土范围从不包括南沙群岛。上世纪70年代以来,菲方违反《联合国宪章》和国际关系基本准则,陆续通过武力非法侵占了中国南沙群岛的部分岛礁。这是中菲南海有关争议产生的最根本和最直接的原因。

华春莹指出,根据“非法行为不产生合法权利和效力”这一法律原则,菲方所谓“维修保养工程”,同其在所有非法侵占岛礁上的建设工程一样,无论规模大小或是时间先后,均建立在非法侵占中国岛礁这一事实基础上,本质上是非法的、无效的。这好比说,违章建筑就是违章建筑,无论如何粉饰遮掩,其非法性是不会改变的。

华春莹最后指出,《宣言》需要各签署方共同全面有效遵守,和平稳定需要有关各方共同维护。我们敦促菲方切实尊重中国领土主权,并反躬自省,停止对中方岛礁建设进行无端指责和炒作,与中方相向而行,共同维护地区和平稳定。

我国烟草消费税提高至11%

新华社北京5月8日电(记者何雨欣 韩洁)财政部、国家税务总局8日发布消息,经国务院批准,自5月10日起,将卷烟批发环节从价税税率由5%提高至11%,并按0.005元/支加征从量税。

根据通知,纳税人兼营卷烟批发和零售业务的,应当分别核算批发和零售环节的销售额、销售数量;未分别核算批发和零售环节销售额、销售数量的,按照全部销售额、销售数量

计税批发环节消费税。

我国烟草消费税分别于1994年、1998年、2001年、2009年进行过四次调整。2009年的调整中,在生产环节,调整了计税价格,提高了消费税率,同时,卷烟批发环节还加征了一道从价税,税率为5%。

我国是世界上最大的烟草生产国和消费国。根据国家卫生计生委的数据,全国吸烟人数超过3亿,15岁以上的人群吸烟率为28.1%。提高烟草税也凸显出我国以重税控烟的决心。

河北省原秘书长景春华严重违纪违法被“双开” 最高检依法决定对其立案侦查

新华社北京5月8日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对河北省原常委、秘书长景春华严重违纪问题进行了立案审查。

经查,景春华违反廉洁自律规定,收受礼金;利用职务上的便利为他人谋取利益,收受巨额贿赂;严重违反社会主义道德,与他人通奸。其中,受贿问题涉嫌犯罪。

景春华身为党的高级领导干部,严重违反党的政治规矩和组织纪律,严重

违纪违法,且党的十八大后仍不收敛、不收手,性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委会审议并报中共中央批准,决定给予景春华开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。

新华社北京5月8日电 日前,最高人民检察院经审查决定,依法对河北省原常委、秘书长景春华以涉嫌受贿罪立案侦查并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

四川凉山泥石流致4人死亡

新华社成都5月8日电(记者吴光宇)记者8日从四川省凉山彝族自治州宣传部门获悉,5月7日晚发生在雷波县的雨雹灾害目前已造成4人死亡,4人失踪。

据了解,5月7日晚,雷波县出现半小时左右的短时强降雨并伴有冰雹和大风,造成该县部分乡镇受灾。经初步统计,12个乡镇8300多户30500多人

受灾,房屋受损2020间。该县马顶子乡因暴雨导致泥石流,造成9人受伤,4人失踪,4人遇难。金沙镇二坪子村紧急成功安全转移群众69人,无人伤亡。

灾害发生后,雷波县迅速成立雨雹灾情应急处置指挥部,展开搜救工作。目前3支现场搜救组正在进行连续不间断搜救。灾情正在继续统计中。

巴基斯坦军机坠落 两名外国大使遇难

据新华社伊斯兰堡5月8日电(记者王玉 张琪)巴基斯坦军方8日说,一架载有外国驻巴基斯坦使馆人员的军用直升机当天上午在巴北部吉尔吉特地区坠毁,造成包括挪威驻巴大使和菲律宾驻巴大使在内的至少6人死亡,另有11人受伤。

军方发言人阿西姆·赛义德·巴杰瓦表示,当天出事的是一架米-17直升机,机上搭载着11名外籍人士和6名巴方人士。遇难者中除了挪威和菲律宾大使外,还包括印度尼西亚驻巴大使夫人、马来西亚驻巴大使夫人以及两名巴基斯坦飞行员。伤者中包括波兰驻巴大使和荷兰驻巴大使。

受监听事件影响 德美情报合作受限

据新华社柏林5月7日电(记者商婧)据德国《南德意志报》7日报道,受近日曝光的监听事件影响,德国联邦情报局与美国情报机构的合作从本周初起已受到限制,不再通过德国巴伐利亚州南部巴特艾布林的监听站为美国国家安全局提供互联网监控信息。

4月底,德媒曝光美国国家安全局自2008年起通过德国联邦情报局设在巴特艾布林的监听站探听欧洲企业商业活动机密。德联邦情报局曾把这一情况上报德总理府,但德总理府没有采取任何行动。此外,德联邦情报局还被曝帮助美国国家安全局实施政治间谍活动,监听欧盟以及法国高级官员的通话。目前,德国联邦议院正对一系列事件进行调查。



莫斯科举行卫国战争胜利70周年阅兵总彩排

5月7日,在俄罗斯首都莫斯科,中国人民解放军三军仪仗队在彩排中列队行进。当日,俄罗斯在首都莫斯科的红场举行纪念卫国战争胜利70周年红场阅兵式总彩排。

(新华社发)

英国保守党继续执政成定局 卡梅伦将连任首相 议会下院诞生首位华裔议员

卡梅伦将连任首相 议会下院诞生首位华裔议员

新华社供本报特稿(记者闫洁 夏晓)随着英国议会选举计票渐近尾声,首相戴维·卡梅伦率领的保守党愈发显露赢家姿态。最新出口民调结果显示,保守党已赢得议会下院650席中的327席,以强势之姿在英国政治舞台站稳脚跟。相比之下,保守党老对手工党的议席数锁定在232席,成为工党近30年遭遇的最惨痛失利。

不一样的心情

截至当地时间8日13时(北京时间20时),英国650个选区中已有646个公布选举结果,还有个别选区仍在计票。

在已经公布结果的选区中,保守党赢得327个议席,超过全部议席的一半,卡梅伦连任英国首相已无悬念。反对党工党赢得232个议席。工党丧失了其在苏格兰地区原有的大部分议席,苏格兰民族党目前已赢得该地区59个议席中的56个,成为英国议会第三大党。在上届政府中与保守党联合执政的自由民主党议席数量大幅下降,从原来的57席锐减到8席。

卡梅伦表示,选举结果是保守党执政业绩的“积极反应”,得益于保守党过去5年保卫经济发展成果、持续创造就业的政绩。

创纪录的华裔

在英格蘭南部哈文特选区参选的保守党华裔候选人艾伦·麦(中文名麦大粒)获得胜利,将成为英国议会下院史上首位华裔议员。

麦大粒在哈文特选区击败了其他党派的候选人,获得23159张选票,得票率为51.7%。

现年31岁的麦大粒在英国约克市出生长大,毕业于剑桥大学法律系,并在牛津大学获得法律和商贸硕士学位。其父母在上世纪70年代从香港移居英国。英国华人参政计划副主席韦文浩表示,麦大粒胜选是值得华人高兴的消息,这是英国华人史上非常重要的里程碑。

本届英国大选共有11名华裔候选人参选,是历届英国大选中华裔候选人最多的一次,另外10名华裔候选人未能获胜。

躲不过的难题

此次选战中,苏格兰民族党的表现异军突起。

“我们今晚看到的是,”苏格兰民族党党首尼古拉·斯特金告诉BBC记者,“苏格兰选民信任于苏格兰民族党,希望苏格兰的声音能被听到。”

苏格兰地区以往是工党“票仓”,但去年9月苏格兰独立公投结束后,苏格兰民族党在当地选民中的威望大增。一些分析师猜测,这一政党的强劲表现可能会带动苏格兰寻求独立的势头,使其成为保守党今后执政中可能遭遇的一大难题。



5月8日,在英国伦敦,首相卡梅伦(右)偕夫人萨曼莎抵达保守党总部。截至当地时间8日上午8时50分(北京时间15时50分),英国大选650个选区中已有627个公布选举结果,首相卡梅伦所领导的保守党赢得席位最多,继续执政成定局。投票结果显示,工党丧失了其在苏格兰地区原有的大部分议席,苏格兰民族党目前已赢得该地区59个议席中的56个,成为英国议会第三大党。(新华社/法新)

【上接第1版】“五水共治”,倒逼转型。以治水为突破口打好转型升级组合拳,江北全面开展农村生活污水治理,全面关停禁养区畜禽养殖场,全力完成城乡主要河道疏浚。江北境内因此有了更多“可以游泳的河”。

严守生态红线 留住幸福底色

绿水青山,是人民幸福生活的底色,是时代永续发展的源泉。

聚力发展城市经济,借力推进新型城市化建设,江北大力发展以高效、高端、高附加值为特征的都市工业和现代服务业,三次产业比重更趋合理,经济发展在生态环境的大圈里协调运行。“十二五”以来,江北加快整治重点污染行业,辖区内电镀、印染等企业全部完成整治,燃煤锅炉全面淘汰。

严守生态红线,需要从严格项目准入做起。江北切实强化空间、总量、项目“三位一体”环境准入监管,严格落实建设项目环评审批与污染减排绩效挂钩等制度,从源头上遏制了环境污染事件发生。

经济转方式、产业调结构,留住了绿水青山,做大了金山银山。看经济发展,今年首季度江北各项主要经济指标增幅均居全市前三。看百姓收入:2014年江北农村居民人均可支配收入25815元、城镇居民人均可支配收入47190元,生态环境保护让群众增收致富带来越来越多的红利。