

## 中俄开始联合搜寻苏军烈士遗骸

据新华社哈尔滨5月12日电 (记者王晨笛 马晓成)中俄首次联合搜寻苏联烈士遗骸活动12日在黑龙江省穆棱市正式启动。由俄方17名专业搜寻人员和中方考古队、大学生志愿者组成的联合搜寻队,将在当地开展为期一个月的搜寻工作。

俄罗斯驻华使馆临时代办陶米恒在启动仪式上表示,今年是世界反法西斯战争胜利70周年,中俄两国在第二次世界大战中都经历过严峻的考验,我们应该记住为人类和平而献身的英烈们。

为加速日本侵略者的投降和世界反

## 北京成立控烟监督执法队伍

据新华社北京5月12日电 (记者李亚红)北京市卫计委12日宣布成立控烟监督执法协调小组,负责整合资源和相关执法力量,协调组织北京市控烟监督执法。同时,市民今后发现违规吸烟行为可以进行举报。

新出台的《北京市控制吸烟条例》将于6月1日起实施,室内全面禁烟。北京市卫计委12日召开落实《北京市控制吸烟条例》卫生监督执法动员会。北京市控烟监督执法协调小组成员单位包

法西斯战争的胜利,1945年8月19日,苏联红军从东、北、西三线进入东北,位于黑龙江的穆棱镇火烧山是当年日军抵抗东线苏军时设置的第二道防线所在地。据俄罗斯国防部的档案资料,苏联东第一方面军第五集团军190步兵师同日本关东军124师团在火烧山附近展开过激烈的战斗,共有413名苏军将士阵亡。

2012年8月,当地村民刘光临偶然在火烧山上发现了4具完整遗骸,经俄方鉴定,遗骸为苏军士兵。不久后,俄罗斯方面向中方提出了共同搜寻苏军烈士遗骸的倡议。

# 一纸23年前的死亡证明跑了半年多 还有多少“抓瞎证明”困扰我们

### 核心提示

为给去世23年的婆婆开死亡证明,年近七旬的沈阳市民何荔枝从2014年10月开始,跑了7个月7个单位也没办妥。经媒体曝光后,相关部门“特事特办”,何荔枝近日终于拿到了这份死亡证明。

现实生活中有些证明是法律法规要求必须有的,但由于各种原因,群众办理起来经常“抓瞎”。破解“抓瞎证明”难题还是需要深化简政放权、完善社会管理来推进。

### 一纸23年前的死亡证明 七旬老妪跑了7个月

年近七旬的沈阳市民何荔枝,因为房屋继承,需要一份23年前去世的公婆的死亡证明,走上了长达7个月的“办证之旅”。

2013年下半年,我家房子动迁,当时房证上写的是老伴的名字。2014年1月老伴突然去世。街道办事处的工作人员说,这种情况得去公证处改名才能办理回迁房的房证。”何荔枝说。

何荔枝来到沈阳市皇姑区公证处,工作人员说,房子过户的办理需要何荔枝提供老伴的死亡证明、老伴父母的死亡证明、单位职工登记表、结婚证原件、子女放弃继承房产等相关材料。其他的都还好办,就是开老伴母亲的死亡证明让何荔枝饱受折腾。

何荔枝说,她的公婆是1992年去世的,时间已久。她先找到了公婆生前的户口所在地沈阳市和平区西塔派出所及当地的社区警务大队,均没有查到死亡证明。警方说,根据规定派出所只保留近20年的居民死亡证明。

除了派出所,还有哪里可能有死

亡证明呢?何荔枝找到了死亡证明的出具单位——公婆去世时的医院。可医院如今已经不在了,在原医院基础上建的新医院表示,保存死亡证明的年限为20年,超过20年的死亡证明要到疾控中心办公室去查。结果沈阳市和平区疾控中心慢病科的工作人员表示,疾控中心只有2000年以后的死亡证明底单。

那么殡仪馆会不会有呢?何荔枝有些跑不动了:“我打电话给沈阳市殡仪馆,得到的答复是殡仪馆只保存15年的火化存根。”

“为啥非得要一个去世了20多年老人的死亡证明?”何荔枝想不通。

此事经当地媒体曝光之后,西塔派出所决定“特事特办”,在何荔枝老人的侄女、孙女和一名老邻居的儿子在场做笔录的情况下,为何荔枝开具了公婆的死亡证明。

### 法律规定要办证 “抓瞎证明”跑断腿

变更房产确需死亡23年的公婆的死亡证明吗?这是不是工作人员故意刁难?

南开大学法学院副教授李晓兵说,按照《中华人民共和国继承法》的规定,公证处出具的是继承公证用来证明继承人是谁,因此所有第一顺序继承人的证明材料都不能少。而配偶、子女、父母为第一顺序继承人,所以何荔枝想要继承丈夫的房产,必须出具丈夫父母的死亡证明。

据了解,在我国现行法律法规中,证明作为重要前置条件,是维护权益、主张利益不可或缺的重要依据,公民办理很多事务,如继承、户籍、财产转移等,为了保证准确公正,很多证明材料不可或缺。但因时间久远、不可抗因素出现以及一些个人原因,有些证明获取存在很多现实障碍。再加上我国对证明类文件要求多,数量大、适用范围广,给老百姓增加了很大的负担。

在天津一家银行工作的小胡告诉记者,有老人死亡后其子女去银行取款,但按照法律规定,其子女要想把钱取出来

必须要证明自己是合法继承人,同时还要证明其他继承人放弃继承权利或者已经死亡,并且到公证处开具《继承权公证书》。要办齐这些证明,需要到社区、街道办、派出所、民政局、父亲生前的工作单位、公证处等七八个地方来回奔波。

记者调查发现,生活中类似这种必须的证明还有不少,独生子女证明就是其中之一。单独二孩政策放开后,不少打算生二胎的夫妻发现,由于独生子女证明遗失等原因,被“开证明”难住了。

大连市八一路街道计生科科长孙玉玲介绍,《辽宁省人口与计划生育条例》要求,在为二孩办理准生证时除了要出具常规的手续之外,还要出具能证明夫妻一方为独生子女的独生子女证。但育龄期夫妻的独生子女证明都是在三三十年前由他们的父母办理的,由于年代较久远、居住地改变等原因,独生子女证遗失情况很普遍。

大连市沙河口区档案局工作人员吴扬告诉记者,最近半年到档案馆查询独生子女证的人数明显增加,但有很多人没有办成。如果只是单纯的独生子女证丢失,可持本人身份证件到相应的区档案局查询独生子女档案,但如果独生子女的父母户口发生多次调整,或发生离异分别重新组建家庭的话,情况就要复杂一些,档案馆开具不了证明,就要返回街道提出申请,街道协助去公安机关调档、查询婚姻记录等办法办理独生子女证。

吉林一位姓杨的女士是独生子女,其父母离异后也没有再要孩子。但由于独生子女证丢失,她先后到父母亲的工作单位、继父继母的工作单位、两处街道办事处等地开相关证明,前后跑了不下数十次,耗费了大量时间和精力。

### 信息壁垒导致办一个证明需要更多证明 档案保存待完善

一边是法律规定必须执行,一边是办点事跑断腿也难以“自证其明”,“证明窘境”既增加行政管理成本,也增加了老百姓的“办事成本”。

## 哭泣的宿鸭湖

近年来,由于上游企业污水、城镇生活废水排放超标,河南驻马店市宿鸭湖污染严重,湿地生态环境也遭到破坏。

据悉,位于淮河上游地区的宿鸭湖库区总面积达239平方公里,最大限度库容16.5亿立方米。



在宿鸭湖水库边,一名附近居民将漂浮在水里的死鱼捞起,和岸边的死鱼摆放在一起。(新华社发)

在宿鸭湖水库旁的刘大桥边,几只家禽在垃圾堆里觅食。(新华社发)

记者调查,造成“证明难”一个重要原因是部门之间信息交流共享壁垒重重,为了办一个证明,需要办更多证明。据了解,目前不同部门间在信息等级系统建设方面存在差异,很难兼容,并且很多部门出于自身利益考虑不愿共享信息,导致公民信息多头管理,信息难畅通。

此外,我国的档案保存制度也亟待完善。中南大学行政管理系主任吴晓林说,根据《档案法》,档案一般分为保存20年的一般档案和永久保存的重要档案,但一些关乎老百姓生老病死的关键档案保存年限都不长,并且保存地点极为分散。随着时间推移、保管单位变更,档案查询就会非常困难。如果相关档案没有了,公民再要开证明去证实很久以前的事,操作起来就极为繁琐。

天津社会主义学院社会学所长张宝义建议,对于公民重要档案的保存,应该延长保存期限或者直接设定为永久保存档案,并逐步实现电子档案管理,引入高效的信息管理系统,一次登记随时可查,及时更新,避免零碎证明给百姓带来消耗。同时,对一些重要证明,个人也应该更为妥善保管,减少不必要的麻烦。

在此基础上,吉林省社会科学院社会学研究所所长付诚建议,应该打破政府各职能部门之间的信息壁垒,建设信息共享平台,优化证明流程,采取更多元的证明方式,避免老百姓为各种证明四处跑腿。

北京市讲师团顾问刘景山表示,

根治“证明困境”,要继续加大简政放权力度,把老百姓从证明中解放出来也是保障民生。对于个别部门不愿割舍利益不想承担责任的,要依法追责,这样才能拆掉让百姓处处碰壁,找不到出口的办证“迷宫”。

(新华社北京5月12日电)

## 特别关注

### “红通”2号嫌犯李华波案曾有22名领导干部被问责

据新华社南昌5月12日电 (记者胡锦武)5月9日,江西省鄱阳县财政局经济建设股原股长李华波被遣返回国。记者12日从江西省纪委获悉,2011年李华波一案案发后,江西先后共有57名相关人员被追究责任,其中37人受到纪律处分,12人被移送司法机关追究刑事责任。此外,共有5名厅级干部和17名处级干部被问责。

李华波,国际刑警组织红色通缉令号码A-1256/2-2011,2006年10月至2010年12月,时任鄱阳县财政局经济建设股股长的李华波,利用管理该县农业、林业、水利等基本建设专项资金职务之便,伙同县农村信用联社、县财政局相关人员,通过私盖伪造的公章、提供虚假对账单等手段,转移县财政局资金9400余万元,后于2011年1月潜逃至新加坡。

## 广东查获多起跨省非法集资案 涉案金额逾33亿元

据新华社广州5月12日电 (记者叶前)广东省公安厅12日披露,在当地警方对非法集资开展的收网行动中,侦破多起涉案金额上亿元的案件,刑事拘留82人,涉案总金额超过33亿元。

广东省公安厅经侦局局长黄守应介绍说,按照公安部对防范打击非法集资活动作出的部署,今年以来,广东公安机关加大打击力度,1月至4月共破获非法集资案件74起,超过了去年全年破案的总数。

4月10日至20日,广东全省公安机关对有关非法集资案件开展代号为“利剑1号”的收网行动。据统计,行动期间共破案33起,抓获犯罪嫌疑人212名,其中刑事拘留82人,涉案金额33亿多元。

据警方通报,深圳万众财富公司涉嫌非法集资案涉及10省14000余人,涉案金额逾8亿元。该公司及其分支机构、关联公司将旗下酒店经营收益权承包给投资者,承包期为2年,投资者按投资额获取酒店收益分配权,合作承包2年可获得投资金额的24%年收益,分24个月逐月退回本息。承包出资5万元以上的可获得酒店1个以上房间的经营收益权。该公司主要通过业务员向公众派发传单等公开方式,诱骗群众投资,实质进行非法集资犯罪。

广东习派公司涉嫌非法集资案涉

## 湖南“手术室遗书”事件调查—— 比疾病更难医治的是“心病”

### 庆安县副县长董国生因学历造假等被停职

新华社北京5月12日电 (记者邹伟)记者从公安部获悉,针对舆论关注的哈尔滨铁路公安处庆安站派出所民警开枪击毙涉嫌暴力袭警的徐纯合事件,公安部和铁路总公司领导高度重视,立即责成铁路公安机关全面开展调查,回应社会关切。铁路公安局迅速组成由局领导带队的工作组赶赴庆安开展调查处置等工作,检察机关已于第一时间介入调查。

公安机关人民警察佩带使用枪支有明确法律规定,对民警是否属于依法开枪情况的调查认定需要一个过程。连日来,工作组和检察机关调取了事件现场全部视频资料,走访了数十名旅客和群众,获取了大量证人证言材料。目前,相关调查工作正在加紧进行,调查结果将尽快对外公布。

新华社哈尔滨5月12日电 (记者程子龙)记者12日从黑龙江省绥化市委纪

## 湖南“手术室遗书”事件调查—— 比疾病更难医治的是“心病”

人员正在有条不紊地进行术前准备工作,一位护士在门口叮嘱患者手术注意事项。

一切看上去像什么都没有发生。医院外科一名护士告诉记者,“医院管理层要求我们一如既往地对待患者,不能因为这件事而影响工作。”

这名护士口中的“这件事”是指“遗嘱事件”。汨罗市人民医院副院长李红辉告诉记者,“5月8日,汨罗市人民医院,一名护士在手术室清理手术室医疗器械时,捡到一位病人的遗书,遗书中称,如果手术意外导致死亡,医院最低赔偿30万元,赔偿未到位,尸体坚决不出入院大门。”

这封遗书在微信圈被大量转载,引起持续热议,有医务人员对于患者的做法表示“寒心”,有部分患者对该患者表示“理解”,更多网友唏嘘不已。新华社记者调查发现,猜疑和担心相互交织,折射出部分医患之间的信任缺失,比疾病更难医治的是“心病”。

据记者了解,8日医护人员做完手术后,看到了这张遗书,听护士说遗书是从病人眼镜盒里掉出来的。

“当时,医护人员看到这张遗书,议论纷纷,医生、护士都是全心全意救患者,没想到患者会这么不信任大家。由于委屈、心寒等原因,有医护人员给遗书拍了照,发在了微信朋友圈。”李红辉告诉记者。

### 医患的苦恼:心病如何医?

一个风险小的手术,背后缘何生出这么多事由?

“做手术,总觉得是一只脚踏进了鬼门关,除了担心手术风险,更担心自己出了事家人怎么办。”一位患者告诉记者,加上医生、护士工作都非常忙,沟通难免不够,所以容易产生一些负面情绪无法排解。

“这件事情是小概率事件。大部分病人还是相信医院和医务人员的,绝大多数医生是爱岗敬业的,都想要尽心尽力把病人治好。”李红辉说。

这起小概率事件却反映了医患矛盾中的普遍问题。近年来,医患矛盾日益凸显,有医生出于防御性心理而进行过度医疗的行为发生,也有患者陷入“弱者心态”,陷入“信闹不信法”的思维怪圈。

曾凡林建议,要把医疗纠纷解决、调处纳入法治轨道,通过具有公信力的司法机制化解医患纠纷,建立高效率、低成本的医疗纠纷解决机制,缩短患者医疗诉讼时间,降低患者维权时间成本;完善第三方医疗纠纷调解委员会,吸纳懂法又懂医的专业人员,引导、帮助患者依法维权。

(新华社长沙5月12日电)

### “遗书”启示:畅通沟通渠道、缩小信息不对称

对于这次“遗书”事件,蔡岳希望社

会各方不要过度解读。医院以治病救人

为本职工作,今后院方将加强对病人的术前、术后心理辅导和沟通工作,增进病人和家属对手术和医生的理解,同时进一步提高医疗水平。

湖南省律师协会医疗专业委员会副主任曾凡林认为,目前医患之间信息不对称,一些患者存在“以结果为导向”的思维,很多患者不懂医学,并不注重医疗过程,而是用医疗结果判断医院和医务人员的对错。有患者认为,病人是“站着进医院”,如果后来“躺着出医院”,那么一定就是医院的错,就要医院赔偿。

据介绍,目前患者解决医疗纠纷的渠道虽有很多,但维权的时间成本依然很高,一个医疗官司打下来,少则半年,多则一两年,让一些患者不愿意走司法程序。

一些医院院长告诉记者,一些医院存在维稳和息事宁人的惯用思维,也助长了“小闹小赔、大闹大赔、不闹不赔”的医闹歪风。

中南大学湘雅三医院社会服务部主任赵颖忠认为,重建医患之间的信任,需要畅通医患沟通的渠道,建立“让患者参与”的医患交流平台,给医患一个好好说话的地方,解决医患之间信息不对称的问题。

曾凡林建议,要把医疗纠纷解决、调处纳入法治轨道,通过具有公信力的司法机制化解医患纠纷,建立高效率、低成本的医疗纠纷解决机制,缩短患者医疗诉讼时间,降低患者维权时间成本;完善第三方医疗纠纷调解委员会,吸纳懂法又懂医的专业人员,引导、帮助患者依法维权。

(新华社长沙5月12日电)

### 今日看点