

# 国务院批转《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》 构建开放型经济新体制 深化民生保障相关改革

据新华社北京5月18日电 李克强总理签批，国务院日前批转发展改革委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出了8个方面39项年度经济体制改革重点任务。一是持续简政放权，加快推进政府自身改革。二是深化企业改革，进一步增强市场主体活力。三是落实财税改革总体方案，推动财税体制改革取得新进展。四是推进金融改革，健全多层次资本市场。五是加快推进城镇化、农业农村和科技体制改革，推动

经济结构不断优化。六是构建开放型经济新体制，实施新一轮高水平对外开放。七是深化民生保障相关改革，健全基本、兜底线的体制机制。八是加快生态文明制度建设，促进节能减排和保护生态环境。九是开展相关试点，扎实推进以环境质量改善为核心的环境保护管理制度改革，落实国有林场林区改革，用制度保障生态文明。

《意见》要求，各地区、各部门要进一步强化责任意识、问题意识、攻坚意识，加强组织领导，完善务实高效的改革推进机制，建立落实责任制，强化督促评估，充分发挥试点的先行先试作用，做好改革宣传和舆论引导工作，以钉钉子精神抓好工作落实，确保完成各项改革任务。

# 将盈利业务安排亲属垄断经营,开办企业“洗白”贪腐所得 国资委“亮剑” 国企“亲缘经商腐败”

## 核心提示

国企领导亲属违规经商办企业，已被纳入国资委今年专项治理范畴。记者调查发现，一些国企领导采取委托代理、合作经营等方式，将国企盈利业务安排配偶、子女等亲属开办的企业经营，巨额国有资产收益被蚕食。此外，还有国企领导干脆直接安排亲属开办企业，用于转移甚至“洗白”其贪腐所得。

## 领导亲属违规经商已成为国企共性问题

“中海运一些领导人员及亲友和特定关系人围绕航运业务开办关联公司进行利益输送，‘靠船吃船’问题突出”“中石化有的领导人员亲属子女违规经商办企业，通过承揽中石化业务进行关联交易谋利”……领导干部亲属违规经商成为这些被巡视央企的普遍性问题，有央企被巡视组毫不客气地指出，“领导干部亲属违规经商办企业问题愈演愈烈”。

业内人士介绍，相较于党政机关领导干部亲属侧重于借助行政权力寻租，国企领导干部亲属看重的是，国有企业有垄断地位和领域的垄断地位以及掌握的巨大国有资产，他们以“抱大腿”和“搭便车”的心态，围绕上下游或关联行业办企业获取利益。

一位地方国企负责人表示，结合中央巡视组反馈，以及一些依附国企的中间公司关联交易怪象频出等情况来看，领导亲属违规经商已成为国企的共性问题，“这也是今年进行专项整治的直接原因”。

记者采访发现，从央企到各级地方国企，领导亲属违规经商几乎无孔不入。例如，因受贿落马的安徽黄山山市城投公司原董事长刘金星，其妻子曾借其影响力，参股城投公司项目承包方。刘金星的二审判决书显示，在黄山山市城投公司投资建设的安置小



“巧洗” 新华社发 朱惠卿 作

区工程项目中，陈秋娥出资6.5万元参股并具体管账，退出合伙时就以借条形式分得利润26.7万元。

## 揭秘空手套白狼式“亲缘经商贪腐”四大手法

通常来说，国企领导的“亲缘经商贪腐”是通过哪些方式得以实现呢？

——垄断盈利业务，低买高卖。业内人士介绍，国企领导亲属经营的企业，一般都会以低买高卖方式在关联交易中获利。由于国有企业内部决策机制行政化色彩浓厚，一些领导借此将对国企资源支配权延伸到领导亲属所办企业。有国企员工表示，“一般企业若不掌握这些亲属企业合作或进贡，要成为国企的供应商或者服务商的可能性就非常小”。

去年底被判刑6年的中海发展股份有限公司原总经理茅士家，其犯罪事实主要体现在利用职权帮助儿子经营谋利。法院审理查明，茅士家被中海集团委派至中海发展公司及中海油轮公司担任总经理后，伙同同事将中海油轮公司经营广州石化和广西

石化油品运输中的相关盈利业务，交给茅士家儿子经营，帮助其累计获利1500万元。

——“换手绕痒”利益交换。中国社会科学院政治学研究所执行研究员刘山鹰说，“国企领导间还有一种隐性的‘换手绕痒’照顾彼此生意的利益输送，比如A和B分别是不同公司的领导，自己的亲属分别经营公司，然后A和B彼此照顾对方亲属的生意，实际上是另一种利益交换。”

——赤裸裸直接侵占。还有不少国企领导亲属违规经商办企业，则是赤裸裸地侵占国有资产，有的关联企业甚至掠夺国有资产数亿元。记者获取的一份调查材料显示，河北一家名为青龙县斯利矿业公司的民营企业将生产场地开设在河北钢铁集团下属的庙沟铁矿矿场内，打着利用尾矿库名义，多年无偿使用矿场高品位矿石140万吨左右，导致河北钢铁集团损失国有资产数亿元。而斯利矿业的法人代表王义平，正是河北钢铁集团原董事长王义芳的亲弟弟。

——办企业为“洗白”非法收入。记者调查还发现，一些国企领导安排亲属开办企业，其目的并非经商，而是为“洗白”违法所得，企业

成为一副让非法变合法的“白手套”。据中纪委官网披露，云南锡业集团原董事长雷毅因受贿2000多万元被判死缓，他曾多次安排其弟雷斌采用办公、投资股权、购买房产等方式转移赃款。2009年，雷毅指使其弟到深圳收取一笔50万元的贿赂款，直接用于在深圳注册成立一家贸易公司。一些在境外受贿的外币，雷毅则以办公名义将贿款存于境外账户。

## 国企领导因亲属违规经商受到刑罚的并不多见

据记者调查，不少地区根据相关规定要求，多次开展过以自查自纠、随机抽查为主的专项清理。但由于领导干部亲属经商相对隐蔽，若非主动报告很难查明；企业知情人士往往也抱着事不关己的态度，认为国企的钱给谁赚都是赚，不愿或不敢给领导“找别扭”。

“国企领导违规经商问题屡禁不止，关键在于违规成本太低。”刘山鹰说，治理国企领导违规经商的相关制度中，绝大多数是采取党纪政纪处理。其实，针对国企亲属经商问题，刑法有明确的罪名予以处罚，但并未得到很好的执行。

刘山鹰说，根据我国刑法规定，国有企业事业单位工作人员，利用职务便利，存在将本单位的盈利业务交由自己亲友经营等情形，使国家利益遭受重大损失的，就会构成亲友非法牟利罪，可处拘役或最高至七年的有期徒刑，“但在实际中，国企领导因亲属违规经商，构成亲友非法牟利罪受到刑罚的并不多见”。

（据新华社北京5月18日电）



# 使用新能源车船将免征车船税

据新华社北京5月18日电（记者申铖 韩洁）记者18日从财政部了解到，财政部、国家税务总局、工业和信息化部联合发布通知显示，我国将对使用新能源车船免征车船税；此外，对节约能源车船也将减半征收车船税。

根据三部门联合发布的《关于节约能源 使用新能源车船车船税优惠政策的通知》，我国将对使用新能源车船免征

车船税。免征车船税的使用新能源汽车包括纯电动商用车、插电式（含增程式）混合动力汽车、燃料电池商用车。纯电动乘用车和燃料电池乘用车不属于车船税征税范围，对其不征车船税。免征车船税的使用新能源车船的标准将另行制定。

通知并称，将对节约能源车船，减半征收车船税。减半征收车船税的节约能源车船应符合相应标准。

# 香港“保普选 反暴力”大联盟 收集超过121万个签名 主流民意支持政制向前发展

据新华社香港5月18日电（记者牛琪）由香港“保普选 反暴力”大联盟在香港各区发起的“保民主 撑政改 反拉布 做选民”大型签名行动，9天来共收集1210771个签名。作为要求政改方案通过的强大民意的重要标示，大联盟呼吁全体立法会议员在表决时顺应民意，推进普选。

香港特区政府政制及内地事务局副局长刘江华在致辞时表示，普选行政长官是百年一遇的机会，呼吁反对派议员悬崖勒马，回心转意，支持行政长官普选方案。香港特区立法会议员叶刘淑仪更指

出，在殖民统治年代，港督是英国派来的，香港人不能反对。她呼吁市民未来要多发声，共同踏上民主的康庄大道，不要让反对派议员否决政改方案。

参与签名的市民也纷纷呼吁立法会议员聆听主流民意。参与签名的李先生认为，政改问题令香港出现许多争拗，希望行政长官普选方案得以通过，社会恢复和谐，才有利于香港社会、民生及经济。

香港市民郭先生则表示，自己签名支持行政长官普选方案，就是要支持特区政府，希望香港能够走出第一步，在民主进程中逐步迈进。

# 民政部网站发布信息： 近期南方强降雨致15人死亡

据新华社北京5月18日电 民政部网站18日发布信息，5月13日至17日，南方地区出现持续性强降雨天气，截至5月18日9时统计，此次强降雨已造

成浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南等11个省份297.5万人受灾，15人死亡，5人失踪，3.8万人紧急转移安置。

# 5天停火期限结束 沙特等国恢复对也门的空袭

据新华社开罗5月18日电（记者刘万利 商英侠）萨那消息：也门政府官员18日说，在5天的停火期限结束后，沙特阿拉伯等国恢复了对也门境内什叶派胡塞武装组织的空袭行动。

一名不愿透露姓名的亚丁市官员告诉新华社记者，当地时间17日23时（北京时间18日凌晨4时）的停火期限结束后，沙特等国的战机对亚丁市内多处胡塞武装组织控制的区域进行空袭，胡塞武装使用防空炮进行反击，空袭持续至18日上午。目前没有人员伤亡的报告。当地居民说，当天，亚丁国际机场

和总统府附近传来巨大爆炸声以及密集的枪声。亚丁是也门第二大城市，是胡塞武装与支持也门总统的部落武装最主要的交火地点之一。

根据沙特的倡议，沙特等国自12日23时起停止对胡塞武装空袭，以便国际组织将救援物资运进也门。但在也门南部地区，胡塞武装和部落武装之间的交火一直没有中断。

联合国也门问题特使谢赫艾哈迈德17日在沙特首都利雅得举行的也门问题会议上呼吁交战各方延长停火期限，并恢复政治和解对话。



5月17日，武装人员聚集在也门亚丁市。（新华社/法新）

# 美国飞车党火并致9死18伤



5月17日，在美国得克萨斯州中部城市韦科，调查人员在发生枪击案的餐馆停车场展开工作。（新华社/美联）

新华社供本报特稿（记者刘学）美国得克萨斯州中部城市韦科17日发生飞车党火并事件，造成9人死亡、18人受伤，至少5个帮派、近200人涉案。

火并发生于当天午后韦科一家餐厅。警官帕特里克·斯旺顿告诉媒体记者，至少5个帮派的成员在这家餐厅“开会”，商讨地盘和人员招募等问题，冲突突然在餐厅厕所爆发，随后蔓延至大厅，以及餐厅外停车场。

帮派成员先是棍棒相加，拔刀相向，后拔枪互射。斯旺顿说，死亡的9人都是帮派成员，其中8人当场死亡，1人送医不治。18人送医，他们受刀伤或枪伤，他们同样均是帮派成员。

网络上公布的一张现场照片显示，有几十辆摩托车停在停车场，至少三人穿着“摩托车党”夹克，其中两人躺在地上，一人趴在车上。斯旺顿说：“这是我从业34年来，见过的最可怕犯罪现场之一。而令人惊讶的是，没有无辜民众受到牵连。”

斯旺顿说，警方已经逮捕“数十名”帮派成员，现场查获超过100件武器。美联社报道，这一区域暴力活动频发。事发餐厅是一家经营清凉食品的连锁店。警方事先已经知晓，帮派成员在这里聚会。韦科警察和德州警察当时部署在餐厅外戒备。

帮派发生火并后，警方开枪以控制局面。按斯旺顿说法，警方行动控制了死亡人数进一步上升。暂不清楚是否有帮派成员因警方枪击致死或致伤。

美联社说，3名持枪帮派成员企图进入餐厅加入火并，被警方逮捕。火并发生后，周边民众惊慌逃离。当地警方已向周围居民发出警告，该酒吧周围属危险区域。

# “伊斯兰国”占领伊拉克拉马迪市

据新华社巴格达5月17日电（记者陈序 尚乐）据伊拉克安全部门消息，极端组织“伊斯兰国”17日在与伊拉克军队和民兵激烈战斗后，完全占领伊西卜安巴尔省首府拉马迪市。

安巴尔省一名安全官员当天对新华社记者说：“伊拉克军队当晚撤离位于拉马迪市北部城区的第八旅军营，这是伊军队在拉马迪市的最后一个防守据点，意味着拉马迪市已经完全落入‘伊斯兰国’极端分子之手。”

# “鱼鹰”坠落夏威夷致1死21伤

新华社供本报特稿（记者张旌）美国军方17日发表声明说，海军陆战队一架MV-22型“鱼鹰”运输机当天在夏威夷训练时发生“硬着陆”，导致1人死亡、机上另外21人受伤，被送往医院接受检查和治疗。V-22型“鱼鹰”倾转旋翼机由美国贝尔公司和波音公司联合设计，具备直升机垂直升降能力，兼具固定翼机型飞行速度较快、航程较远等优势。

