

# 新常态 新蓝图 新发展

## 宁波市城市总体规划深化实施专家研讨会发言摘登

### 三个导向指导城市空间重构

国务院参事、住房和城乡建设部原副部长 仇保兴

关于宁波的城市总体规划深化实施工作，我觉得要坚持三个导向。首先是问题导向。宁波未来发展要避免以下四个束缚：一是产业结构的束缚。宁波的产业结构一直以临港重型工业为主，但经济发展进入新常态后，要在坚持传统产业的基础上，加快转型发展，加大发展新兴产业的力度。二是港口优势的束缚。宁波港口优势十分明显，城市发展也一直紧紧围绕港口展开，但是目前港口的发展面临着高铁高速发展和区域港口功能定位等方面的挑战，在下一轮城市发展中能否成为宁波

发展的优势。三是空间结构的束缚。自然山水环境决定了宁波是一个天然的组团型城市，但不能忽视这种松散的结构对城市进一步的发展也是有一定的负面影响的。四是表现绿色的束缚。宁波有山有水到处郁郁葱葱，但这只是表象的，真正的绿色是循环发展、绿色经济等体现内涵绿色发展路子。其次是经验导向。我们要充分吸取世界范围内和周边城市发展的经验和教训。比如，港口城市衰退是国际趋势，只有转型发展，才能找到出路，这一点已经在欧洲港口城市中体现出来了。杭

州围绕人力资源优势经营城市，以游在杭州，住在杭州，学在杭州，创业在杭州四方面为抓手，在城市建设、产业转型和经济发展等各方面取得的成绩以及上海卫星城的经验都值得宁波借鉴。第三是价值导向。要树立向前、奋斗、竞争的，适应宁波发展的新价值观。宁波在这方面有着优良传统，要坚定不移地坚持创业致富、创新致富和闻天下致富，这是“宁波帮”历史的优势。当前要开启新的闯天下的模式，加快融入“一带一路”。

城市空间重构方面，首先要建立与经济转型相适应的空间重构。要注重信息流和人流之间的交互；处理好城市肌理的多样性和核心标志性节点的关系，三江口就是宁波的核心节点，是宁波乡愁的核心；要建立适应创业创新的空间结构，把全国、全世界的人才，特别是高端人才吸引到宁波来，留在宁波。二是建立与绿色发展相适应的空间重构。要正确处理城市与乡村的关系，传统与现代的关系，表现绿色和内涵绿色的关系，城市内部结构中的阴和阳的关系，即城市建筑和绿地、交通、开放空间之间的关系。三是建立与城市网络化发展相适应的空间重构。要抓住“一带一路”的机遇，成为世界版、中国版，以上海为核心长三角版全球城市网络的重要节点，同时构建宁波自己市域的城市网络。

### 把握规律促进城市新发展

省政府咨询委员会委员、省城乡规划协会会长 周日良

认清经济社会发展的基本规律，在执行规划的时候尽量避免出现偏差。要研究科技进步、社会变革对城市的影响。对于如何改善宁波这座城市，有以下几点建议：

- 一、要大力进行基础设施建设。近几年，一直在呼吁大力进行轨道交通建设，把轨道交通作为下一阶段的工作重点，通过强有力的基础设施建设，体现出城市高效、便捷的运行能力，提高城市的舒适度。
- 二、要努力提升宁波城市安全。尽可能避免污染给城市带来的消极影响，关注生态安全，改善城市环境，消除城市安全隐患。
- 三、要增强城市吸引力。重视和延续与人的思维习惯、行为习惯紧密相关的城市文化，增强城市凝聚力。传承城市的优良传统，积极打造魅力城市的品牌。

### “动静”结合彰显城市特色

浙江省住房和城乡建设厅总规划师 顾浩

宁波市城市总体规划是全省顺应经济新常态下第一个经国务院批准的城市总规，规划思路清晰，特色鲜明，重在调结构、定底线、强统筹、保民生，并加强区域和城乡统筹发展。宁波特色的元素很多，既要保护好真正的历史文化遗产，又要在城市发展当中，彰显宁波城市特色，这就要“动静”结合。具体来讲，要重点关注这五个方面：一是从宁波现有的山水格局中，来保护我们特色的记忆与肌理；二是从历史遗产中去挖掘特色的元素；三是从传统生活中，去传承一些特色的习惯；四是从特色资源中，去梳理我们自身的特质；五是城市特色应从系统组织中，运用山、水、道路等界面去构建城市肌理。

### 以空间管制构建良好的生态格局

住房和城乡建设部城乡规划司城市规划处处长 李枫

宁波市城市总体规划修订适应中央新型城镇化和新常态的要求，划定了基本生态红线和城市开发边界。宁波山水资源丰富，此次总规修订提出在市域范围内构筑“连山、串城、面海”的网络化生态安全格局；中心城区设置绕城绿环与城市组团间隔绿廊，构筑宁波中心城“一个生态圈、双Y生态轴、一个生态环、多条生态楔”的生态空间结构，凸显自然山水特质，强化宁波城市空间格局。这些不仅契合中央精神，而且很具地方特色。下一步需要借助于相关政策的配合，借助于信息化平台的建设，加强精细化规划管理，推动规划落地实施。

### 把城市设计理念融入规划全过程

南京市规划局局长 叶斌

加强整体城市设计工作，重视文化的保护和传承，对于塑造城市特色非常有价值。建议在以后规划工作中，从以下几个方面着手：一是强化城市设计理念，融入规划全过程。二是推动城市设计五位一体，包括功能与发展的策划，规划设计，功能形态，交通和环境景观。三是分总规、分区、控规、地块四个层次推动城市设计。通过总体城市设计，解决城市空间中的系统问题；通过分区城市设计，对局部地区空间品质和环境进行深化，突出各区城市空间发展特色，优化城市空间发展格局；通过重点地区和重要节点城市设计，着力提升城市空间的品质，改善城市形象。

### 把握战略机遇强化区域统筹

同济大学建筑与城市规划学院教授 彭震伟

宁波未来有非常好的发展机遇，从国家层面讲，“一带一路”以及长三角区域的国际化发展要求都是重要机遇。从区域层面讲，宁波是长三角区域内重要城市，长三角区域发展的三大功能是以上海为核心的城市群、全球智力消耗性产业（先进制造业）基地与重要服务中心、中国对外联系的国际门户。未来宁波发展的结构调整将受此影响，由传统制造业、临港产业，调整为先进制造业与服务业共同发展，港口功能提升为航空运输、国际航运港口、交通物流、基础网络系统综合的全球城市门户。这里涉及整个区域之间的统筹协调，要实现宁波与长三角区域以及上海、宁波与舟山、宁波市域内三方面的统筹。宁波与上海着重上海功能的疏解；与舟山着重浙江省海洋经济示范区的建设，除了海洋运输业、海洋旅游业外，更要发展海运金融、船务管理服务、商务会议等高端服务，提升产业链、价值链；市域内着重深化组团间的联系，提升两翼的基础设施水平。

### 发挥自身优势 做强宁波“长板”

南京大学建筑与城市规划学院教授 张京祥

宁波在沿海两带上具有极其重要的地位，应在“一带一路”战略中更好地发挥宁波以港口为主体的区域综合门户优势。必须从大区域角度谋划宁波的功能定位与空间布局，着重思考宁波如何在港口的高端服务业、延伸功能方面做文章。发挥以内生活力为核心的文化与体制优势。宁波在“一带一路”战略中除了彰显区位优势外，更要凸显核心的软件竞争优势——宁波的民间资本活力、宁波人的创新意识、宁波强大的产业与资本输出能力。发挥山、海、江、河、平原复合的生态环境优势，将生态环境优势进一步转化成新的发展要素，重新认识南、北两翼的功能和定位，化解中心城过度集聚的压力，扭转粗放发展、外延拓展的模式，合力构筑有机分工的宁波大都市。

### 挖掘名城资源

### 构建宁波历史文化空间体系

华中科技大学建筑与城市规划学院教授 何依

宁波要以古城为核心，以不同的地理单元为板块，以古道为网络，从宁波古城和市域两个空间层次构建一个丰富多样、互补开放的“宁波历史文化空间体系”。

古城保护层面，应强化历史城区格局，从实物保护转向场所精神，从集中保护转向空间连续，从局部保护转向整体构架，通过“两水一线”来修复、重构西部的历史环境风貌，使得历史街区串联成为一个整体的历史环境。

市域层面，一方面可把各类历史遗迹、遗址、遗迹系统地关联起来，成为一个建立在地理单元基础上的“文化板块”，实现历史信息的系统集成化和整体可读性；另一方面，以历史文化村镇为节点，整合古道文化资源，构建宁波历史文化网络。

### 编者按

3月18日，国务院批复同意宁波总规修订成果，同时对我市下一步发展提出了要求。包括：重视城乡区域统筹发展、合理控制城市规模、完善城市基础设施体系、建设资源节约型和环境友好型城市、强化生态环境的保护和建设、创建良好的人居环境、重视历史文化和风貌特色保护。新要求代表着新机遇和新挑战。为适应新常态，提升竞争力，我市盛情邀请到了来自北京、上海、杭州、南京、武汉等地的专家以及住建部的有关领导，围绕宁波新一轮转型发展中，如何提升城市核心竞争力和区域地位；如何构建面向未来的开放、生态、有机的大都市格局；如何挖掘宁波的人文生态资源，打造宜居宁波、特色宁波和美丽宁波等问题进行了深入的研讨。

## 探寻城乡建设中的乡愁情怀

住房和城乡建设部总规划师 唐凯

“记得住乡愁”，就是我们向往能有稳定的家，能被就业之地的社会所接纳。三江六岸一直是宁波乡愁的核心，在开发建设中，做到了水脉、绿脉、商脉、文脉和人脉并举，应该说方向是对的。我们所向往的地方，应该有明显的文化传统和文化的多样化，有人类能永久生存下去的蓝天、绿树、清水环境，有邻里互助、方便安全、有主人翁感觉的社区。所以，规划师、建筑师们如何为居者创造有归属感的场所就十分重要。

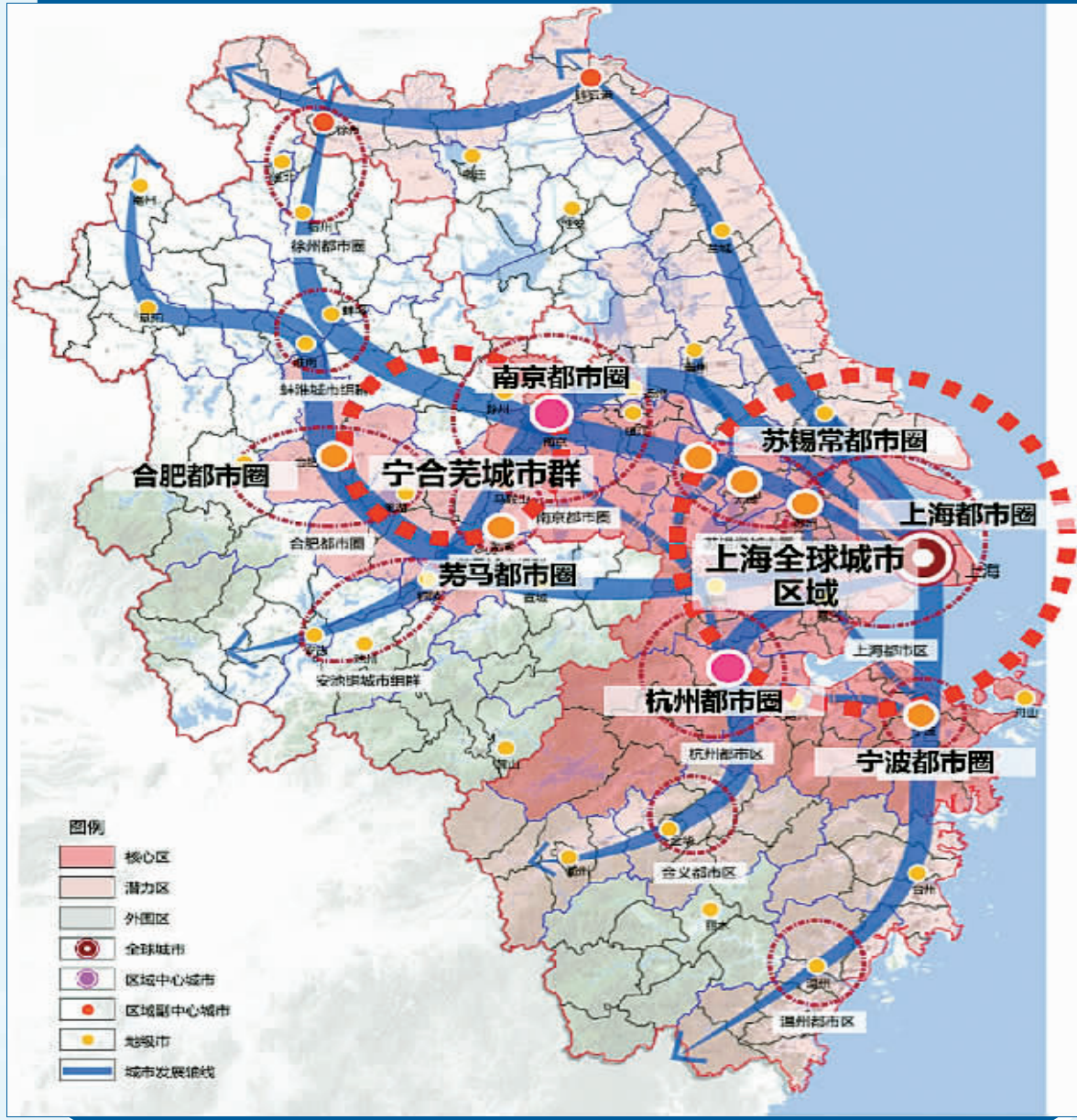
找寻乡愁之美重在创造场所感。在城市设计中找寻乡愁之美首要是创造场所感，设计与建设的城市空间环境要有场所精神，人处在这样的环境中能有乡愁之美的体验。而“乡愁”最重要的载体是文化。如何运用文化的力量营造具有乡愁之美的场所精神应重视如下四点：一是先规划、后开展物化形态的设计；二是坚持以人为本的理念，从传统美德、地方习俗、大众文化中找灵感；三是保护优秀的历史文化遗存；四是以开放的态度接受新技术和外来文化。

找寻乡愁之美营造场所精神可以有以下几种方法。一是尽量找出要素，让人们“记得住乡愁”就要在现状调查中挖掘“乡愁”的要素，历史文化遗存十分重要，找到、评价并保护它。规划将找出的要素形成体系，与其他体系（如交通体系、绿化体系等）共同构建城市空间组成；二是

是要展示历史场地、历史事件、历史人物、历史故事；三是要对挖掘出来的历史文化遗存制定刚性保护规定和有针对性的设计方案；四是要注重空间尺度的把握，为公众提供充分的公共活动空间，能激活我们的充沛激情和归宿感。

找寻乡愁之美还要处理好人与自然的关系，追求经济发展、人民安居乐业的那种美好状态。

宁波是江南水乡和港口城市的完美结合，未来宁波应以创建山海宜居名城为目标，坚持高起点规划、高标准建设，注重历史文化和生态环境保护，挖掘水乡特色，构建生态网络，彰显名城风貌，打造精致城区，力争将宁波打造成为全国城市转型发展的样本。



## 以2.0创新思维打造宁波发展升级版

中国城市规划设计研究院副院长、宁波市人民政府城乡规划咨询顾问 王凯

改革开放30多年，宁波发展处在全国经济社会发展的前沿。新常态下，望宁波无论是在改革开放、创新上、活力上，都能有一个升级版，也就是2.0版。

第一个就是开放2.0，希望宁波立足国家“一带一路”战略，走向世界，从过去长三角南翼门户逐步走向

全球性节点城市，从海洋单向开放走向海陆双向开放格局；立足国家战略，成为上海全球城市区域的重要节点。

长江经济带建设将宁波纳入国内市场一体化进程中。长江经济带着重构建互联互通的综合交通体系，宁波可以借助杭州湾跨海大桥促使上海港、宁波港

直接连接到沪昆交通走廊。长江经济带将形成若干城市群发展地区，宁波将在航运、贸易、创新、文化和产业集群五个职能方面获得新的分工优势。

第二个是创新2.0，从量的扩张走向质的提升，从片面追求经济增长，转变为“以人为本”。践行生态文明，推动可持续发展。大城市地区将率先

实现绿色化发展，为居民提供更为良好的人居环境。传承优秀历史文化，弘扬新文化。保护古城、历史文化遗产与发展现代化相一致。构建公共文化服务体系，加强文化产业基地规划和建设。规划引导空间创新发展。通过一体化的本底认识、空间谋划和有效管理，促进经济和社会全面转型，以更好地应对新挑战。

第三个是活力2.0，加强规划管理，分级管控特色资源，从规划编制角度来讲，更多从增量发展转向底线管控和精明发展的模式转化。积极推进城市化现代化治理，要从过去手段单一，转变为更加系统化、综合化标本兼治的管控。