

17位市人大代表提出制定《宁波市职业技能培训条例》的议案后，市人大常委会立即研究予以采纳，所提事项被列入今年立法制定事项。从提出到采纳如此快速在市人大常委会立法史上还是第一次——

# 尊重代表主体地位 发挥代表主体作用

本报记者 龚哲明

在今年2月底的市十四届人大五次会议上，赵永清等17位市人大代表提出了关于制定《宁波市职业技能培训条例》的议案，大会主席团把这件议案交由市人大内司委负责办理。4月下旬的市十四届人大常委会第二十二次会议听取了内司委关于议案办理情况的报告，并采纳了内司委提出的“目前立法的条件基本成熟，将制定《宁波市职业技能培训条例》列入今年立法项目，争取尽快出台该条例”的建议。市人大常委会法工委副主任、新闻发言人何乐君认为，当年代表议案所提立法事项当年就被列入立法项目，这在市人大常委会立法史上还是第一次。

市人大常委会主任王勇说，市人大常委会决定将《宁波市职业技能培训条例》列入今年常委会立法项目，充分体现了对代表主体地位的尊重和代表议案的重视。

## 职业技能水平关乎经济转型升级成败

经济转型升级有多种实现途径，譬如在产业发展上逐步摆脱传统产业主导，继而转向大力发展建立在新技术基础上的新兴产业；又如通过现代技术加快传统产业转型升级……但是无论是哪一种方式实现经济转型升级，产业发展最基础的一线工人都是必不可少的，一线工人的职业技能水平与一家企业的生产发展水平密切相关。从一个区域来说，工人的职业技能水平高低直接影响着经济转型升级的成败。

赵永清等市人大代表在调研中发现，对于职工保持和提高职业技能水平如此重要的职业技能培训，在现实中却得不到应有重视。而造成这一现状的原因与法律法规的缺失有着必然联系。据内司委调查，关于职业技能培训的法律要求，只散见于劳动法、就业促进法、职业教育法和工会法等法律中，有关规定过于原则，缺乏系统性和可操作性，导致政府相关部门职责不清、组织监管不到位，职业技能培训面临制度不完善、质量不高、监管不力等突出问题。因此，代表们建议我市率先探索制订一件具有宁波特色的专门法规，保障地方职业技能培训工作顺利开展。

## 加快地方立法迫在眉睫

近年来，市政府及相关部门按照中央和省、市委关于人才队伍建设的总体部署，积极适应我市经济转型升级新形势的要求，在引导和扶持职业技能培训发展方面做了大量工作，取得了较好成效，并摸索了一些具有宁波特色的成功经验和做法。

但代表们在调研中发现，我市职业技能培训仍然面临制度不完善、质量不高、监管不力等突出问题，而且职业技能培训缺乏统一规划，又没有统一的培训标准和要求，培训机构良莠不齐，培训内容与社会的实际需求相

脱节，培训专业与劳动者多样性、多层次的需求有较大差距，导致劳动者技能水平与岗位要求不匹配的矛盾日益突出。

代表们在这件议案中指出，这些问题的存在，严重制约了我市职业技能培训的健康发展，影响了我市产业转型升级和企业自主创新能力的提升，亟须通过制定地方性法规加以规范和解决。

市十四届人大五次会议主席团将这件代表议案交由市人大内司委负责办理。市人大内司委在该议案审议结果的报告中认为，通过地方立法加快推进职业技能培训的发展，不仅符合市委关于全面深化法治宁波建设的新要求，而且对于建立健全我市职业技能培训制度，理顺

培训体系，整合培训资源，规范培训市场，培育培训产业发展，提高培训质量，促进劳动者实现高质量的稳定就业，推动我市新常态下经济社会发展具有重要意义。目前立法的条件基本成熟，建议市人大常委会将制定《宁波市职业技能培训条例》列入今年立法项目，争取尽快出台该条例。

4月28日，市十四届人大常委会第二十二次会议表决通过了这一代表议案审议结果的报告。

## 发挥人大代表主体作用落到实处

人大代表是人民代表大会的主体。早在2005年，中共中央就转发了中共全国人大常委会

党组《关于进一步发挥全国人大常委会作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》，强调尊重人大代表主体地位、发挥人大代表主体作用。2013年，市人大常委会还作出了进一步加强代表工作充分发挥人大代表作用的决定，努力夯实代表工作基础。而及时充分吸纳人大代表各种形式提出的意见建议，这是尊重人大代表主体地位、发挥人大代表作用的具体体现，市人大常委会及时采纳代表议案就是一个很好的范例。

市人大代表赵永清以法制委员会的身份参加了市十四届人大常委会第二十二次会议。听到自己领衔提出的议案被采纳并列入今年的立法制定项目后，他激动之情溢于言表，表示今后一定更加努力，积极履行职权。



4月4日，象山县丹城公园门口，县委办、县市场监管局、丹东街道东街社区等8单位联合开展家庭过期药品回收宣传活动。志愿人员向市民分发倡议书，检查验收回收药品，当场赠送牙膏、牙刷、餐巾纸等，乐得市民群众笑呵呵。这次活动是象山县人大常委会、东街社区居委会主任叶海静建议、督促发起的。

叶海静当人大代表近10年，密切关注民生议题。去年年初，她在人代会前调研时发现：居民家庭配药药品用不完，多数没有定期清理过期药品的习惯，有的不法商贩乘机回收过期药品，转卖流入偏远农村，危害农村群众健康。叶代表视察药监部门，查阅网上资料，得知早在2007年宁波市就制定《回收家庭过期药品的指导性意见》，2008年又列入《国家危险废物目录》。过期变质药品若被随意扔进生活垃圾箱，辗转进入填埋场，将毒化水体、土壤，其产生的污染比废旧电池还严重。

在象山县十七届人大三次会议上，叶海静递交《关于及时回收家庭过期药品的建议》，要求政府部门加强宣传引导，增设回收网点，制止非法回收等，以确保过期变质药品可控可管、科学处理。叶代表建议引起政府领导重视，有关部门积极尝试在街头、小区、学校、敬老院试点回收。建议答复办理后，叶代表仍惦记在心，在回访中看出新问题，市民群众虽晓过期药品危害人体，不再乱吃，但对混进垃圾污染环境之甚少，缺乏分类处理意识，因而统一回收数量不多。

在今年县人代会小组讨论会上，叶海静就过期药品处理问题老话重提，坦陈担忧，呼吁人大、政府加大宣传力度，落实有效措施。会后她联络代表走访有关单位，询问过期药品处理情况，共同探讨可行办法。

丹城公园闹市中心，清明假期路人如织。当天共建单位工作人员放弃休息，沿路排设摊，叶海静等社区同志带头参与，忙着分送资料，逢人便讲过期变质药品危害性和集中回收重要性。市民们驻足领教，颇受启迪。大家感慨：“不听不知道，一听吓一跳。关爱健康，保护环境，人人有责任。”很多居民纷纷返回家中清理药品，有的带几盒，有的送几瓶，有的手拎一大袋。交上过期药，领回纪念品，每人感觉清静“定时炸弹”，做了一件好事情。据统计，当天前来咨询的市民有2000余人次，累积回收过期药品1600多盒（瓶），是历次回收活动数量最多的一次，这些药品将由专业部门无害化销毁。

看到过期药品回收见到成效，叶海静代表露出欣慰笑意。她认为过期药品回收处理是项长期任务，需要继续跟踪监督。

## 象山县人大代表叶海静——跟踪监督过期药品回收见效

陈斌国



5月12日一早，江北区白沙街道人大代表中心组全体代表和部分市人大代表对位于洪塘街道的河滩浦河、洋市中心河等部分流域进行视察监督，对河流的疏浚、污染源整治、保洁、清障等情况进行了详细的了解。（谢芸 摄）

## 让每分财政资金都花得明明白白

龚哲明 何燕闻

政府的财政资金是否都花在刀刃上了？实际效果又如何？这些都是普通老百姓心中常有的疑惑。要消除百姓疑惑，人大对预算资金的有效监管很重要。

人大依据《预算法》对政府的预算制定、执行、调整的全过程进行监督。譬如年初人代会上审查批准当年预算报告和上一年度预算决算报告，年中听取预算执行情况的报告。但是，如果人大对预算的监督仅仅停留在这种程序式的审批上，那么恐怕百姓心

中所惑是难以消除的。

要消除百姓所惑，必须细化预算监管。笔者在慈溪采访时发现，当地人大对财政预算监管就是细化到了部门。我们都知道，政府财政资金切分后，都是以部门为单位去使用的，如果把监管的触角延伸到部门，那么对财政资金更加科学合理地使用能起到正面作用。慈溪市人大常委会多年坚持加强政府部门预算的监管，去年对本级部门预算和教育、民政两个部门预算编制情况进行专

题询问，努力推动政府的阳光财政。

要消除百姓所惑，必须监督预算绩效。我们一般只是监督财政资金是否正常使用，却很少关注这些资金投入后的实际效果。在这方面，鄞州区人大常委会的做法给我们启示良多。经过十多年探索，鄞州区人大对预算监管形成了特色鲜明的做法。例如，每年确定一批重点项目和区级部门的预算绩效进行工作评议，由政府报告预算绩效情况及评价结果，并组织人大代表进行评议打分。对不认真履行绩效管理的单位和个人，人大实施绩效问责或行政问责。

从慈溪市、鄞州区人大常委会对预算监管的实践不难看出，在细化监管下，过去财政预算的“大概账”变成了“明细账”，“保密账”变成了“公开账”，老百姓看到了财政资金的每一分都花得明明白白。

## 一月视窗 yi yue shi chuang



5月4日至10日，市人大常委会组织全市乡镇人大主席参加全国人大组织的“地方人大代表和人大干部培训班”。（魏俊国）



5月14至15日，全国人大代表浙江第二小组在甬开展专题视察活动，了解我市经济社会发展、“港口经济圈”建设等情况。（陈建安）



5月下旬，市人大常委会组织部分委员赴鄞州、宁海等地开展《宁波市象山港海洋环境和渔业资源保护条例》修订调研。（徐 寅）

## “让听民声解民忧的工作更扎实”

### ——“基层人大工作亮点”系列报道之五

□续建伟 杨杰 王喆 陈雯静

“村里的环境卫生、交通状况明显改善，村道安装了城里才有的车辆违停警示牌，马路边的摊贩集中到了菜场和小商品市场，河边人行道安装了防护栏，绿化面积也增加了。这个多月村里的变化，阿拉街道人大工委的功劳可不小！”在镇海区庄市街道勤勇村采访，村民们七嘴八舌向我们夸起了街道人大工委的工作。

镇海区人大常委会主任张江华说：近年来我们开展的“民情直通车”和“社情民意征集岗”工作，是我们积极拓宽代表履职渠道的一种新方式。把由人大代表和街道相关部门负责人组成的“民情直通车”开进村里，把“社情民意征集岗”设在村里，认真收集民情民意，监督相关部门办理落实，进一步延伸了我们的服务触角，让听民声解民忧的工作更扎实，让人大代表履职更直接。

## “民情直通车” 随时解民忧

3月27日，庄市街道人大工委“民情直通车”活动来到勤勇村。

这天，村委会会议室坐满了人，一边是5位村民代表结合投影仪上的照片，讲自己要说的内容；另一边，街道人大工委负责人、人大代表和街道相关部门负责人认真做记录，随时答复村民提问。

占用道路，这些问题一直得不到解决，影响村民生活和庄市形象。”村民代表陆忠岳指着投影仪上的照片，一连串提出好几个问题。城管中队队长董雷鸣听后随即答复：“我们已准备在勤勇村引入综合执法试点，与村里建立直接联系，加强对各类问题的及时处理，争取做到随叫随到。”

短短2小时，村民代表集中反映了7项涉及环境卫生、村容村貌的问题。参加“民情直通车”活动的交警中队、城管中队、城管所、街道社会事务中心、城建中心等相关部门负责人现场一一表态。

勤勇村村委会主任王善祥告诉我们：原来村里办事要一个部门一个部门跑，现在街道人大工委组织相关部门参与的“民情直通车”开到村里，几件事情一个下午就都办好了。

村民许国安当了20多年的村民代表，以前要解决问题，都是先找村领导或选区人大代表去上级部门层层反映，解决起来一波三折。这次当场提出当场就得到了答复，让他相当满意。

## 小小征集岗 汇集大民情

为更好地倾听群众的呼声愿望，收集社情民意，庄市街道人大工委不断创新思路，在开展“人民民情直通车”活动的同时，在全街道14个

行政村（社区）设立了“社情民意征集岗”，以点带面形成以村（社区）为块状结构的基层社情民意收集反馈网络，更好地了解民情解决民忧。

庄市街道人大工委主任周国荣介绍说，社情民意征集岗的成立，街道人大工委有不少实践的积累。2007年，街道人大工委在兴庄路社区首次开展“社情民意工作站”试点工作；2008年，“工作站”模式推广到街道内的曙光村与万市徐村，扩大了接待活动辐射范围；到2012年8月，兴庄路社情民意工作站在原来的基础上，将5个社区及所辖的一个村都纳入了接待范围，建立了区人大代表兴庄路联络站，定期开展人大代表接待选民活动。由于接待能力和次数的限制，群众只能在指定时间到指定地点反映问题，很不方便。为此，街道人大工委在各村（社区）设置了“社情民意征集岗”，方便选民就近反映问题。

“我们把社情民意征集岗全部设立在各村（社区）的服务大厅，群众在家门口就能反映问题。征集员在处理各类社情民意时，按‘分层反映，定期反馈’要求，将群众反映的问题意见按照村（社区）、街道、区及以上相关部门几个层面进行记录、交办，然后及时向选区人大代表汇总并定期向选民反馈办理情况，保证群众反映的问题事事有回音，件件有落实。

钟包村社情民意征集岗收集到群众《要求规

范广场舞管理的建议》并由人大代表转化为闭会期间代表建议后，区相关部门积极落实，制定了《镇海区广场舞活动公约》。公约对广场舞文化开展的场地、时长、时段、音量等内容做出详细规定，有效规范了广场舞活动。

今年3月，兴庄路社区居民到征集岗反映清泉花园小区门口乱停车影响交通问题。征集员将情况梳理后及时汇总给选区人大代表，由人大代表联系街道综治中心办理。综治中心随即联合街道城管、小区物业和交警到现场。随后，城管、交警加强了对车辆违停的抄告处罚，小区门口乱停车现象明显改观。

通过社情民意征集岗这一平台，庄市街道今年已有16条社情民意转化为人大代表意见、建议，内容涵盖城市建设与管理、医疗和交通等多个方面，其中9条已得到妥善解决。

庄市街道人大工委的上述工作创新亮点，得到镇海区人大常委会的充分肯定，并在全区推广，成为镇海区人大工作的又一靓丽名片。

## 采访后记

近年来，镇海区庄市街道人大工委通过“民情直通车”和“社情民意征集岗”，拓展了一条代表联系群众的新途径。从代表联络站到民情直通车、社情民意征集岗，庄市街道人大工委不断探索不断创新，使代表联系选民的方式更直接，问题处理更快捷，更有针对性，进一步发挥了人大代表联系政府与群众的桥梁纽带作用，畅通了民意表达的渠道；进一步延伸了人大的服务触角，夯实了人大工作的民意基础。是基层人大听民声、察民意、解民忧工作的又一新亮点。