



打造山村美丽家园 点亮百姓致富梦想

——宁海县推进相对欠发达地区跨越式发展

本版图文/黄才向 仇贤林 王朝武 周行平



“加快低收入农户脱贫致富奔小康，推动相对欠发达地区跟上发展步伐，不仅是相对欠发达地区农民的热切期盼，也是各级党委、政府重大的政治责任。”宁海县委书记褚银良如是说。

近年来，宁海县委、县政府高度重视相对欠发达地区的经济建设和社会发展，面对严峻形势，不断攻坚克难，加大政策扶持力度，狠抓扶贫项目建设，扶贫开发工作取得了显著成效，实现了贫困人口由“多”变“少”，扶贫产业由“弱”变“强”，基础条件由“差”变“优”，农民素质由“低”变“高”的良好局面。

据统计，宁海县列入宁波市相对欠发达地区的有6个乡镇2个片，共130个行政村、295个自然村，涉及人口近18万人，约占全市欠发达地区总人口的38%。“十二五”期间，宁海县共投入扶持资金5.3亿元，同比增长了近4倍。至2014年底，全县低收入农户年人均可支配收入达到9369元，年均增长约13.2%。城镇建成区、中心村、特色村和集中居住点集聚效应凸显，基础设施更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，农民生活品质普遍提高，与发达地区差距明显缩小。

村庄整治 移民安置 建设美丽新家园

“农民收入的提高，离不开政府的帮扶，更需要农村基础设施的完善。”宁海县长杨勇说。

宁海深甽镇有竹林5万多亩，但大部分地处高山、远山，交通、运输十分不便，严重制约了竹产业的发展。对于深甽镇的农民来说，大山里的机耕路就是“致富路”。

因此，从2004年开始，深甽镇在市、县两级部门的支持下，先后建造了岭下、大蔡、大里、赤香、望海岗等村共100余公里的资源型机耕路，4000多农户从此告别了肩挑手扛的历史。毛竹的砍伐、运输的人力成本从每公斤近0.4元下降到0.1元，每年仅人工运输费就可节省近30万元。

“十二五”期间，全县已完成投资7300余万元，争取扶持资金3700余万元，修建机耕路350余条，共600余公里，涉及16个乡镇（街道）、130多个行政村、专业合作社、家庭农场、农业企业，使全县10万多亩毛竹、茶叶、小水果等资源得到有效开发，大大提高了农民收入。

近年来，宁海县始终把新农村建设作为老区、山区开发工作的重要抓手，不断加大资金投入，借新农村建设的东风，加快工程进度，切实改变农村面貌。坚持按照建设

“幸福美丽新家园”的要求，以规划为引领，大力实施村庄环境整治提升“十大行动”。以高标准把“6+2”区域城镇建成区、中心村、特色村建设好，着力增强人口集聚点基础设施服务的承载能力；对规划短期内保留村、撤并村、下山移民规划村实行差别化管理，确保基础设施和公共服务项目资金重点用于新的人口集聚点建设。“十二五”期间，对79个村开展整治建设提升，投入资金3.5亿元，争取扶持资金2.5亿元，共拆除危旧房40余万平方米，新建安置房4万平方米，改造保留房外立面38万平方米，建设村内道路67万平方米，村庄及庭院绿化25万平方米，拆除露天粪坑2000余座，新建公厕250多座，整治村内河道6公里，村庄环境面貌焕然一新。岔路镇下山移民安置小区是破旧的木结构或石头垒成的小平房，实施村庄整治建设提升工程后，如今村里漂亮的新楼房鳞次栉比，清澈的河流环绕村庄，全村面貌发生翻天覆地的变化。



“内聚外迁”，加快推进移民工程。按照“政府引导，群众自愿，适当补助”的原则，积极引导山区农民加快向城镇、中心村转移。岔路镇大岩村是一个高山山区村，全村共有290户、760人，2011年开始实施整体搬迁。目前，大岩村村民已被集中安置在岔路镇的中心镇区，村民居住面积从人均19平方米增加到40平方米。岔路镇大岩村六田岗村民胡家补一家三代共13口人，原来挤在5间破旧、狭窄的木结构房子里，生活十分不便。最近他家在镇政府所在地的下山移民安置小区分到了6套新房子，生活质量大改善，全家人十分开心。



精准施策 激发动力 助农户增加“造血功能”

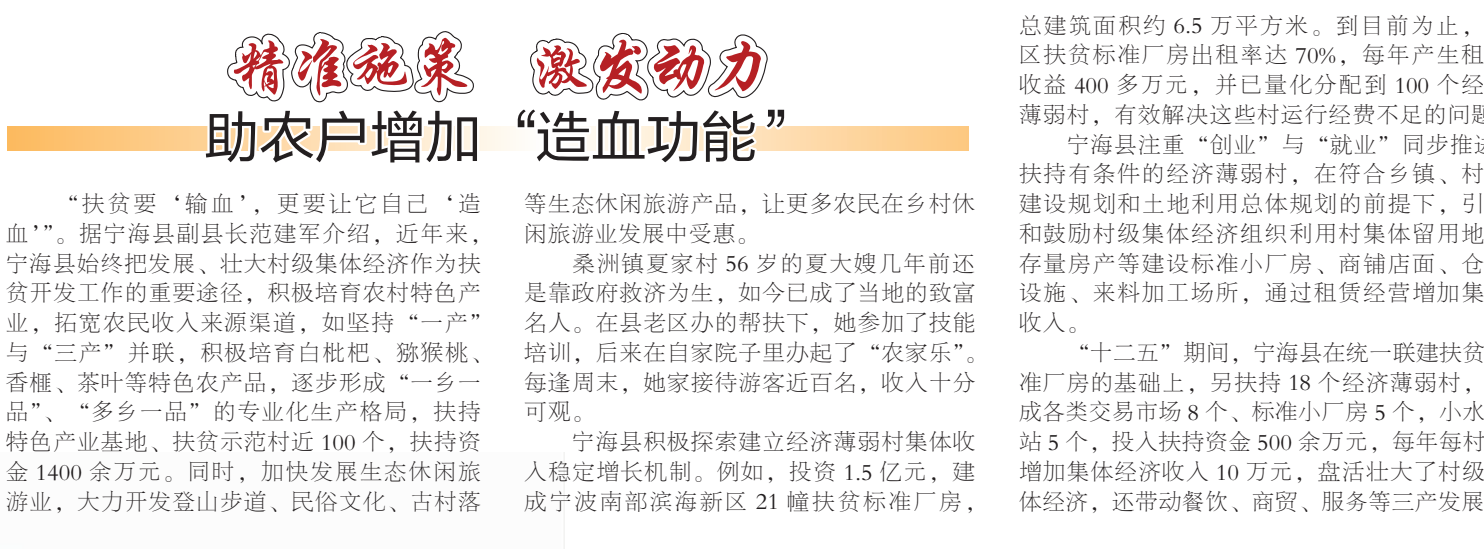
“扶贫要‘输血’，更要让它自己‘造血’”。据宁海县委副书记范建军介绍，近年来，宁海县始终把发展、壮大村级集体经济作为扶贫开发工作的重要途径，积极培育农村特色产业，拓宽农民收入来源渠道，如坚持“一产”与“三产”并联，积极培育白枇杷、猕猴桃、香榧、茶叶等特色农产品，逐步形成“一乡一品”、“多乡一品”的专业化生产格局，扶持特色产业基地、扶贫示范村近100个，扶持特色产业1400余个。同时，加快发展生态休闲旅游业，大力开发登山步道、民俗文化、古村落等生态休闲产品，让更多农民在乡村休闲旅游业发展中受惠。

桑洲镇夏家村56岁的夏大嫂几年前还是靠政府救济为生，如今已成了当地的致富名人。在县老区办的帮扶下，她参加了技能培训，后来在自家院子里办起了“农家乐”。每逢周末，她家接待游客近百名，收入十分可观。

宁海县积极探索建立经济薄弱村集体收入稳定增长机制。例如，投资1.5亿元，建成宁波南部滨海新区21幢扶贫标准厂房，总建筑面积约6.5万平方米。到目前为止，新区扶贫标准厂房出租率达70%，每年产生租金收益400多万元，并已量化分配到100个经济薄弱村，有效解决这些村运行经费不足的问题。

宁海县注重“创业”与“就业”同步推进。扶持有条件的经济薄弱村，在符合乡镇、村庄建设规划和土地利用总体规划的前提下，引导和鼓励村级集体经济组织利用村集体留用地和存量房产等建设标准小厂房、商铺店面、仓储设施、来料加工场所，通过租赁经营增加集体收入。

“十二五”期间，宁海县在统一新建扶贫标准厂房的基础上，另扶持18个经济薄弱村，建成各类交易市场8个、标准小厂房5个、小水电站5个，投入扶持资金500余万元，每年村均可增加集体经济收入10万元，盘活壮大了村级集体经济，还带动餐饮、商贸、服务等三产发展。



一户一策 分类帮扶 助力低收入人群增收

近年来，宁海县突出抓好低收入农户帮扶工作，农民致富奔小康步伐不断加快。深入推行“一户一策”举措，发挥农业龙头企业、家庭农场、专业合作社等各类帮扶组织的带动作用，做足做强“经营组织+产业基地+低收入农户”文章。

宁海县将低收入人群分成三类，分别是“体力型”、“资源型”、“双无型”低收入群体。“体力型”低收入群体，即有劳动能力但缺少致富门路的低收入农户，对这部分群体实施生产发展扶持政策，对他们进行劳动技能培训、获取信息、就业等方面的帮扶和指导，每户购买生产资料时提供扶持资金3000元至5000元的优惠政策。同时，县老区办联合妇联依托来料加工点经纪人带动低收入农户就业增收。“资源型”低收入群体，即手中有土地等资源但缺乏经营、创收门路的农户，对这部分群体建立完善“低收入农户+专业合作社+农业龙头企业”的帮扶模式，具体做法是将他们手中的闲置土地统一流转



宁海扶贫的四点启示

扶贫工作要抓“造血能力”建设，抓智慧扶贫，要解决低收入农户不适应市场经济的问题，要根据自身特色决定取舍和有创意地发展，培养他们的创业能力、特色产业打造能力。宁海县在这方面进行了有益的探索。

启示一：扶贫先扶志，增强脱贫致富主观能动性。

他们致力于改变欠发达地区干部和群众的精神面貌，帮助他们克服“等、靠、要”思想，树立脱贫致富奔小康的信心和志向。扶贫先扶智，特别注重欠发达地区劳动力培训，帮助农民掌握劳动技能和实用技术，增强他们就业创业的能力。扶贫先扶技，充分发挥脱贫致富榜样示范作用，搭建平台，落实“导师帮带”措施，即牵线联系、结对帮扶、产业带动。

启示二：“个性化定制”，因地制宜发展特色产业。

从宁海县扶贫开发的经验来看，精准扶贫可以做到“一乡一策”、“一村一策”、“一户一个脱贫计划”，重点围绕生活帮扶、产业帮扶、技能帮扶，为贫困群众“量身定做”个性化扶贫方案，打破“年年扶贫年年贫”的怪圈。

启示三：坚持市场导向，发挥企业和合作社带动作用。

相比于过去的政府主导、行政推动，宁海县扶贫开发更加强调按市场规律办事，对接好市场和企业的。政府主要发挥引导作用。例如，宁海圣猴果蔬专业合作社的“企业+合作社+农户”模式，有效解决了农产品销路问题，目前初见成效，已经带动了全县多个乡村走上经济转型升级之路，前景非常看好。

启示四：科学整合涉农资金，提高资金使用效益。

宁海县统筹扶贫开发、农业综合开发、新农村建设等涉农项目、资金和资源，按照整村推进、连片扶持的方式，对涉农资金全方位整合。以村庄整治建设提升为契机，把农村生活污水治理、森林村庄、饮用水改造等项目纳入到村庄整治工程一并开展，切实改善了农村的基础设施和公共服务设施。这样扶贫资金由原先的“大水漫灌”转向“精准滴灌”。

“绿水青山就是金山银山”。褚银良表示，宁海县相对欠发达地区最大的优势正是绿水青山。今后，宁海县将进一步发挥生态优势，创新扶贫工作机制，支持培育生态农业，提升民生水平，增加农民收入，完善基础设施，进一步增强经济“造血”功能和内生发展动力，推动欠发达地区全面走上绿色发展、生态富民、科学跨越的康庄大道。