

集士港

一个活力迸发的都市卫星城

一提起集士港，城西的许多人很快就会联想到千年碧胆湖，风流才子韵。而如今，借助于国家新型城镇化战略推进和宁波市重点向西向北发展的时代潮流，这座千年古镇正焕发出勃勃生机。

2009年，集士港镇成为宁波市首批卫星城试点镇。6年来，围绕打造“新兴产业之镇、生态宜居之镇、文化特色之镇和现代文明之镇”，集士港镇实现了由镇到城的华丽转身。一个宁波大都市圈的“时尚卫星城”、宁波中心城区的“魅力西门户”和鄞西片区的“田园新城市”正呼之欲出。



撰文 朱军备 章燕飞 张琦
供图 集士港镇政府

以公共设施配套为重点 推进公共服务与城区一体化

行走在集士港镇的村落与镇区，千年湖泊文化与现代文明交相辉映，在城市建设的大框架中，集士港镇跳出了以镇建镇的束缚，围绕卫星城的时代性与前瞻性，拉开空间布局，注重规划引领。该镇聘请专家团队编制了总体规划，确立“一心二轴五区多片”的城市发展布局。一心，即卫星城中心；二轴，即春华路（联丰路）、集古路城市发展轴；五区，即卫星城三个居住区和望春工业园区、四明山休闲旅游度假区；多片，包括三个近郊大型商贸服务业区块和四明山新农村社区、桃源湾旅游休闲度假区等。

“以转变经济发展方式和城镇建设转型升级为主线，以统筹城乡综合配套改革和体制机制创新为动力，近年来，我们加大了基

础设施投入和招商引资力度。”鄞州区委书记徐卫成说。

“三纵三横”编织便捷的交通网络，生态廊道构建生态城格局。如今，已建成春华路（联丰路延伸段），可东至杭甬高速、西至沈海高速，联通了海曙与横街镇；秋实路，甬金高速连接线，北至高桥通途路、南至宁波西出口；此外，还有汇士路、望童路、四明路、云林中路等等，可与城市中心区无缝连接，出镇区就可驶上高速。

基础设施日臻完善。目前，镇政府主导的17个重大项目已全部开工。其中，文体中心、环卫站、井亭张3期4期、广德湖小学、云林线落地等6个项目已投入使用；中小学二期、中心菜市场、中心幼儿园、城投大厦、市民中心等5个项目已

结顶或建成，在建的有商务大厦、广蒲路等6个项目。

传统农村向新社区转变。已全面完成总建筑面积26万平方米的井亭家园安置小区，万众、祝家桥、董家桥、卖面桥、丰成、元禾、湖山等12个村相继实施旧村改造、新农村建设，累计完成新村建设40万平方米。截污纳管，河道整治，兴建公园，植树种花，让城镇绿起来，美起来……

转换政府职能。由过去的大包大揽逐步转向保基本，同时，尝试在一些社会事务和公共服务领域引进优质社会资本和运行团队。目前正在探索实施以宁波西部医院、镇中心幼儿园等项目为代表的“民建公助”、“公建民营”及“民建民营”等多种形式的合作运营机制，促进公共事业的



繁荣发展。

创新文化管理机制。于2014年率先试水“城乡院线模式”。将广德湖剧院从政府直管项目中剥离，委托宁波逸夫剧院来主持剧场的管理与运作，建立城乡统一的专业管理、演出采购、票房流通等平台。每年引进50场次的专业表演团队的演出。当地人既享受了低票价，又欣赏了高雅艺术。



政务服务事项63793项，行政审批各类事项22866件，按时办结率在99.9%以上。实现了基本事项不出镇就能办结。

创新投融资机制。成立注册资本为5000万元的城投开发建设公司，运作基金，实行了相当于区级的财政体制，提高了统筹资金平衡的能力。

以大型城市综合体为亮点 强化卫星城服务和辐射功能

在城市化进程中，集士港镇根据规划，形成纵横两轴线的同时，一个城区CBD雏形已经形成，汇聚了150余个国际品牌的“杉井奥特莱斯广场”，一期于2011年9月开业之后，二期项目乐购综合体于2013年7月30日开业，经营面积2.3万平方米，顾客盈门，生意红火，吸引了周围一小时交通圈的客源，甚至绍兴、嘉兴、台州的市民也会就近前来，年客流量突破230万人次。宁波杉井奥特莱斯第一年销售额突破3亿元，第二年达4.5亿元，第三年达6亿元。在全国“奥莱”业绩排名中进入前10名。

据介绍，三期扩建项目已进入土建施工阶段，预计今年年底前开业。开业后，店铺总量将近200家，增加轻奢品，并引进儿童

游乐场、巨幕电影院、特色餐饮等，成为以“奥莱”为中心的业态丰富的近郊城市综合体。

以杉井奥特莱斯广场为代表的现代服务业唱起“经济主角”的同时，全镇商贸经济后来居上。目前，香雪路餐饮一条街已初具规模，十余家品牌餐饮店年销售额达3000万元，成为鄞州首个集休闲、餐饮、住宿为一体的商业街特色区。投资4亿元的“永达汽车”广场，已引进宝马、福特、凯迪拉克三个4S店，并致力于打造汽车夜市，形成销售、服务一体化区域。总建筑面积5.7万平方米的威尼斯广场，致力于打造商业综合体酒店，引进儿童品牌商业，预计年底可完成主体建筑建设。

同时，该镇创新行政管理体制，兴建综

合性的行政服务中心。近年来，已搭建起“七办两局两中心”内设机构，将部分县（区）级的审批权限下放，并辐射到高桥、古林、横街等周边乡镇。至今，常驻该镇的派出机构已有发改、规划、国土、环保、市监、质监、气象、水利、交通、建设、公安、市场监督管理等13个。在全市率先开设的镇级公安出入境办理窗口，方便了本镇及鄞西的居民办理出国护照和往来港澳、台湾通行证。

此外，成立综合执法局，承接区级8个单位1548项行政监管权、行政处罚权和行政强制权。成立资源配置和审批服务中心，承接区级24个单位239项行政许可和非行政许可审批权限，审批窗口达33个。至去年底，中心服务窗口累计受理行

政服务事项63793项，行政审批各类事项22866件，按时办结率在99.9%以上。实现了基本事项不出镇就能办结。

创新投融资机制。成立注册资本为5000万元的城投开发建设公司，运作基金，实行了相当于区级的财政体制，提高了统筹资金平衡的能力。

以产业树强为抓手 推进“产城体”融合发展

城镇的持续发展，需要产业的支撑，需要人气的聚集。

高质量推动转型，打造产业发展新体系。集士港镇实施“传统产业高端发展、现代服务业倾斜发展、新兴产业规模发展”的方略，改造提升塑胶制品、汽车部件、纺织服装等传统产业，淘汰了一批高能耗、高污染的企业。

从工业经济为主转向城市经济为主，首先实施的是城镇核心区“退二进三”政策。目前，多家工厂已拆迁、退出，有的转身房地产或商住楼。漂染、铸造等重污染企业已搬迁，46家陶瓷企业进行整治，其中关停30家，整改10多家。钕铁硼、新材料、大型模具、“搜布网”、“飒可可软件”、“欧美淘”跨境电商等新兴业态风起云涌。

由“世纪泰丰”投资1.5亿元、占地1万多平方米的集士芯谷，是新兴产业集聚发展的平台，它是一个科技孵化器、大学生创业园、产学研基地。这是民营为主、政府支持的新兴产业，在镇级层面还是全市首创。

启用后，已有17家创业型企业入驻，招商率达70%。并与浙大工学院传媒学院签订合作协议，与宁波工程学院合作产学研，将高校技术服务周边企业。此外，已有17家电商落户，“欧美淘”“攸品邻里”等入驻后，业务繁忙。

“攸品邻里”将农民安置小区井亭家园1.5万平方米的商业、物业用房统一包装，集中招商，成为创新社区商业管理的新模式。

作为老工业基地，望春工业园区已走上转型发展之路。经过淘汰落后产业“腾笼换鸟”，目前已形成生物科技、节能环保、电子信息、新材料新能源四大战略性新兴产业。

去年，在望春工业园区内设立的栎社保税物流中心，成为目前我市正式开展跨境贸易电子商务进口业务试点区域之一。前不久，“摩西”“五洲恒通”“香港跨境淘”等9家跨境电商和2家物流企业同时入驻。跨境电商将点燃集士港新兴产业的新亮点。

镇区往西，是四明山东麓，青山绿水，环境优美。这个桃源湾地块，已由华侨城

