

块状经济是我市工业发展的特色和基础，一些块状经济已成为我市重要的支柱性产业，对推动和促进全市经济社会健康发展发挥了积极作用。但部分行业、部分区块的“低小散”（技术含量低、产品附加值低，小作坊加工，布局分散、现场环境差）等情况比较明显，还存在产业层次不高、竞争能力不强、安全与环境隐患较多等问题，与我市生态文明、工业强市、和谐社会等建设要求还不适应、不协调，推进块状经济提质发展、转型发展任务艰巨。

在今年宁波加快推进全市节能降耗的“十百千万”专项行动中，“低小散”行业整治提升位列首位。本版全面解读“低小散”行业整治提升政策的同时，选取了镇海酸洗行业、江东宁澳服饰区块、慈溪小服装鞋帽轻纺业三个典型案例，希望带动更多行业和区块摘掉“低小散”帽子，加快实现转型升级。

整治“低小散” 换来新天地

本版文/图：冯璋 苑京成



严龙 摄

解读

开展“低小散”行业整治提升专项行动，是提升块状经济产业整体竞争力、实现“经济增长中高速、发展质量中高端”的重要举措，是实现市场主体转型升级、推进资源集约节约利用、加快工业强市建设的重要内容，是主动适应经济发展新常态、推进“美丽宁波”建设的必由之路。

2015年-2017年，全市组织实施一批“低小散”行业（区块）整治提升项目，改造提升和整治规范低端企业（装备）10000家以上、淘汰关停落后“低小散”企业1000家以上，培育和打造10个新的行业和块状工业集聚区，促进重点行业（区块）的工艺装备、清洁生产、污染防治、安全生产、节能降耗等水平显著提高，技术结构、组织结构、产业结构和布局结构显著优化，综合竞争力和产出水平显著提高。

通过专项行动，促进落后产能淘汰工作，全市三年累计腾出用能空间60万吨标准煤以上、盘活存量土地3万亩以上、完成上级下达“腾笼换鸟”目标任务；到2017年年底全市规模以上工业企业的全员劳动生产率比2014年提高30%以上。

按照计划，今年宁波将组织开展25个以上“低小散”重点行业（区块）的整治提升工作，目前相关的整治提升方案已基本制定完成，即将全面启动实施。

整治提升涵盖哪些范围？市节能处负责人介绍，主要包括“三合一”（厂房、仓库、居住等场所合为一体）等企业（作坊）集中的乡镇级、村级工业区块（加工点、集聚区）；环境污染、安全生产、职业卫生、消防安全等隐患严重的行业；高耗能、高排放、低产出的行业（区块）；劳动密集型、自动化水平低的传统加工制造行业；其他需整治提升的行业。

怎么整治提升？“遵照改造提升一批，整治规范一批，淘汰提升一批的原则，分类有序进行。”这位负责人说。

改造提升一批。以“延伸产业链、提升价值链、强化创新链”目标，鼓励企业加大研发和技术改造投入，加强工业化与信息化深度融合，引导大中小微企业合作发展、良性发展。鼓励大中型行业龙头企业兼并、重组小微企业，鼓励行业龙头企业扶持产业链中的小微企业，鼓励小微企业合作合力发展。鼓励企业“退二优二”，发展科技型创新企业、信息服务、工业设计、电子商务等生产性服务业。按规范、有序原则，改造提升工业集聚区块，提高单位土地的产出贡献水平。

整治规范一批。以环保、质量、节能、安全、消防、职业卫生、营业许可等国家有关法律法规为依据，对“低小散”行业（区块）实施依法监管，加强联合执法。对存在隐患风险的企业实行限期整改、引导企业依法依规经营、达标规范经营。

淘汰关停一批。采取法律、行政和经济等多种措施，依法淘汰落后产能（工艺、设备）。继续推进全市不锈钢行业、铸造行业的差别电价政策，促进落后产能淘汰。对目前尚未达到环保、质量、节能、安全、消防、职业卫生等国家有关法律法规和技术标准的企业，必须分类指导、限期整改，对整改无望的企业，一律予以淘汰关停。

为鼓励“低小散”整治提升，市级财政三年内（2015年-2017年）每年新增安排6000万元专项资金，用于此项工作，并按整治提升的内容、实施进度、涉及企业、新腾出用能（水）及用地空间等指标进行绩效评价，采用“竞争性分配”和“以奖代补”办法，实行财政转移支付，由县（市）区统筹使用。各县（市）区也要建立“低小散”行业整治提升专项资金。

低小散整治提升全面启动 三年腾出用能空间六十万吨标准煤以上

案例回放·慈溪小服装鞋帽轻纺业 “进军”特色优势产业集群



新型家庭工业雏形已现。

近日，慈溪市掌起镇安监所联合消防等部门工作人员来到陈家村329国道旁的一家服装印刷厂，对营业执照、许可证及行业规范进行详细检查。发现该厂属无证无照经营，经营场所使用面积约500平方米，从业人员10人，共住着8个人，且存在疏散楼梯不足，存放易燃、易爆危险品的现象，安全隐患严重。工作人员当即对其行为下达了责令改正通知，并将合用场所情况进行登记，抄告相关部门。目前，通过镇市场监管所对该无证合用场所作出关闭取缔。

为有效消除“三合一、多合一”场所存在的重大安全隐患，规范提升“低小散”小服装鞋帽轻纺行业发展，慈溪市今年3月印发了《慈溪市小服装鞋帽轻纺行业改造提升方案》。按照要求，从事小服装鞋帽轻纺加工的经营主

体，必须取得工商营业执照和税务登记证明，合法经营，照章纳税；产出绩效水平达到基本要求，2015年小服装行业单位电量销售收入不低于80元/度，鞋类单位电量销售收入不低于60元/度，轻纺加弹行业单位电量销售收入不低于12元/度（其中加工费不低于1.5元/度），今后三年年均提高十个百分点。

改造提升以后，该行业将原来传统粗放的家庭工业向具有环保、安全新特质的新型家庭工业转变，从原来“低小散”的低端产业层次向中高档、规模化、集聚化转型发展，形成具有市场竞争力的特色优势产业集群。

通过对“低小散”行业的改造提升，慈溪中心城区要形成以CBD现代商务中心为核心，以城西都市休闲区、城东主题商贸区、城北商务创意核心区、市商品市场园区为片区的服务业发展空间布局，把城区CBD现代商务中心建成集购物、餐饮、健身、休闲、培训、演艺、观光于一体，具有区域影响力、辐射力和示范性的现代商务中心。周巷镇、观海卫镇、龙山镇、逍林镇、崇寿镇等5个宁波市“市镇商贸中心工程”试点镇，将各建成一条以上店铺相对集中、业态丰富、能满足多层次需求的综合商业街和一个具有一定规模的专业市场。

案例回放·镇海金属表面酸洗行业（紧固件） “化零为整”实现绿色转型



整治提升后，行业将全面达到绿色安全清洁化生产标准。（李旭东 摄）

今年2月国内最大酸洗中心一期项目在镇海九龙湖镇投入试运营。截至目前各项检测数据显示，该中心不仅生产能力达到年加工处理量36万吨的设计要求，废水、废气均符合环保排放标准，其中60%的工业用水可实现循环利用。

镇海酸洗企业较为集中。目前有酸洗工序的生产企业80家，主要为紧固件酸洗、钢材酸洗、其余各类配件酸洗处理。其中九龙湖镇是长三角有名的紧固件生产基地，目前全镇有紧固件企业近29家。随着紧固件行业的不断发展，在给当地经济发展作出积极贡献的同时，也给周边的环境，特别是水环境带来很大的压力，该行业集中区域周边的长应河受到严重污染。

近年来，镇海对紧固件行业进行了多轮整治。2004年前后，该区环保部门发现少数企

业管道和酸洗槽有渗漏，个别企业为节省成本，委托非专业公司运输、处理废水，造成污染。为此，该区决定对这些企业进行全面整治，其中建设国内最大酸洗中心则是该项整治行动的重点之一。

2013年，在当地政府的引导下，由海信、金鼎这两家九龙湖镇紧固件龙头企业出资超亿元，并按照市场化运作的方式，组建了宁波九高金属精洗材料有限公司以承担酸洗中心的兴建与运营工作。目前已投建的酸洗中心一期项目占地55.4亩，建筑面积20168平方米。该项目设备全部从台湾引进，属于世界一流先进工艺技术。该项目的投产，将使紧固件园区内其他小、散、乱的酸洗车间得到整治，实现集中排污处置，解决了污染源点多面广的难题。

按照镇海去年发布的金属表面酸洗（紧固件）行业整治提升三年行动计划，力争到2016年年底，镇海全区金属表面酸洗行业（紧固件）企业存在的工艺落后、产品档次低、环境污染重、安全隐患多等问题基本得到解决；国家明令规定的落后产能、工艺设备全部淘汰；生产和主要污染物排放达到本区域环保要求；该行业整体得到有效提升，全面达到绿色安全清洁化生产标准。

案例回放·江东宁澳服饰区块 小作坊“变身”现代产业园



现代化都市服装产业园建成后，预计可实现年产值2.5亿元。

宁澳服饰区块又叫矮柳工业区，紧邻鄞州区下应街道。工业区建于1995年，占地60亩，建筑面积约4万平方米，原为东郊街道矮柳股份经济合作社村办企业生产聚集区。园区内有各类典型“低小散”企业23家，行业涉及纺织、印刷、金属加工等。规模以上工业企业仅1家，且有12家企业的产值低于500万元，占到了总企业数的一半，23家企业年产值累计仅1.2亿元，园区企业数量与质量间存在明显的背离。

园区企业多为来料加工、电子装配等低附加值劳动密集型企业，就业人数超过500人，大部分均为一线操作工人。据不完全统计，园区产业工人中高中及以下学历占到了总人数的80%以上，产业分布广、层次低。园区企业行业范围涉及广泛，包含光电、仪器仪表、印务等，城乡行业之间相关性弱，布局杂乱。

由于园区位于宁波城区，周边环境环绕有多个居民住宅小区，园区企业虽大部分为低污染的轻工业，但很多企业的行业特征决定其所排放的“三废”及噪音等仍有可能侵扰到周边居民，环保部门每年均有接到多起关于园区的环保投诉。园区建成已有20年，公共消防设施

建设已明显跟不上园区发展步伐，消防基础设施薄弱，存在安全隐患，治安问题比较突出。

今年初，政府部门拟定了相关方案。提出拟以“退二优二”为改造目标，坚持以“人性化、生态化、现代化”为主题，对园区内“低小散”特征企业进行搬迁清理。同时扶优扶强，支持园区龙头企业宁波宁澳服饰有限公司对园区进行全面改造、整合、提升，坚持“无污染、低耗能、科技型”的原则，对园区各区块功能重新定位，并根据定位对其建筑物进行改造提升，采用全国集约化封闭式管理，打造成集服装设计、研发、生产、检测、销售、旅游、展示为一体的现代化都市服装产业园。

该项目拟总投资约3亿元，淘汰清理“低小散”企业23家，预计可腾出用能空间500吨标准煤。建成后预计可实现年产值2.5亿元，减少用工数量达到30%，有效提高单位产出和生产效率。

相关负责人介绍，该区块改造完成后将以宁澳服饰为主体设立与服装产业相关的设计研发中心、电子商务中心、检测中心、销售中心、生产基地、技术中心、物流配送中心、投资公司等，园区各中心相关程度高，借助园区基础设施优势和区位优势，努力打造成为具有显著特质的现代化都市工业园。同时启动“都市工业旅游示范园区”建设工作，以“环保时尚服装之旅”为主题，设置一系列可供游览的景点，从不同侧面展示生产、管理和经营状况，特别是先进的生产设备和生产流程，严格的质量保证体系，以及“红帮裁缝”的历史发展。



镇海镇拆除违章搭建，消除安全隐患。