

## 推动产业转型升级

## 增强经济发展后劲

□方建新



本期特稿

经济要发展，产业是根本。当前，经济发展进入新常态，发展的环境、条件、资源等已经起了明显的变化，发展的方向、路径和动力也应随之改变。在未来一段时间，宁波要提升城市地位，追赶先进城市，尽快进入全国大城市第一方队，提升产业能级是关键。这就需要按照发展趋势，贯彻国家战略，加快产业技术和经营管理能力的提升，不断推进产业转型升级。

## 一、正视产业结构存在的矛盾和问题

改革开放30多年来，宁波产业发展从小到大，从弱到强，取得了令人瞩目的成就，已基本形成了以临港大工业、传统优势产业和高新技术产业为支柱的工业产业体系，以商品贸易、现代物流、金融保险和文化旅游等为重点的服务业产业体系，以粮食和经济作物种植、水产养殖为主的农业产业体系。特别是依托港口发展的临港大工业和现代商贸与物流业，成为带动宁波经济持续快速发展的重要支撑。

宁波在产业发展中逐步形成了一些优势：一是机制活。宁波的产业经济中混合所有制经济、民营经济和涉外经济比重较高，体制机制相对较灵活。二是市场大。宁波的产品市场着眼于海外市场，已形成一支庞大的外贸经营队伍，形成较大的产销网络。三是产品精。宁波的众多小产品做出了大市场、大品牌，有200多个产品产销全国第一。四是禀赋好。宁波拥有天然良港和优越的区位条件，并有大面积的滩涂资源可供开发利用，再加上30多年来加强了基础设施建设，产业发展的自然禀赋相对较好。五是配套佳。拥有多个国家级的大型开发区、保税区、保税港区和出口加工区等，产业政策比较好，并已形成较完善的产业配套体系和基础设施，政府服务也比较规范高效。

但是，我们更应看到存在的矛盾和问题：第一，结构偏重。在占据宁波经济一半左右的工业产业中，重工业的比重达到70%以上。随着“以港兴市”战略的逐步实施，自本世纪初以来，重工业的比重不断走高，从2000年的40%出头上升到现在的70%多。当然，宁波拥有良好的港口条件和众多滩涂资源，非常适合重化工业的发展。宁波发展临港重化工业也是落实国家产业布局、体现国家战略的重要表现。同时，重化工业投入大、产出多，对GDP增长贡献十分明显。但重化工业的发展也带来了几大问题：一是能耗大，对节能环保带来严峻挑战。临港重化工业是宁波万元GDP能耗居高的重要原因。二是产能调节难，应对市场形势变化比较被动。大多重化工业的生产工艺决定其生产过程不能停、不能减，一旦停产，生产设备即告报废。三是重工业附加价值率比较低，产品成本中原材料和能耗比重很高，增加价值率大致只有10%至15%，远低于其他行业。

第二，分布偏散。宁波的二、三产业分布相对不够合理，产业集聚度不够高，小块分散布局的现象十分突出，导致产业功能不够强，产业配套不够好，产出效率不够高。具体表现为以下几方面：一是产业空间分布散。各县（市、区）各自为政，全市大市开发区、功能区众多，但统筹规划布局不够，各区域功能分工不明确，特别是服务业分散化布局现象很突出。二是园区内产业集聚也不够。开发区、工业区、保税区、加工区等特殊功能园区内部产业集聚度也不够高。各个



在中国共产党成立94周年前夕，习近平总书记亲切会见全国优秀县委书记，代表党中央向受到表彰的全国优秀县委书记表示热烈祝贺，向全国广大共产党员和党务工作者致以节日问候。总书记要求，广大县委书记要做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人。

郡县治，天下安。县委是我们党执

只有党性坚强，才能经得起风浪考验，不在政治方向上走岔、走偏，才能守好县一级阵地，让党和人民放心。

做发展的开路人，看实绩。县委书记是否敢于担当、积极作为？是否能攻坚克难，啃下改革发展的硬骨头？是否心浮气躁、急功近利，热衷于搞政绩工程、形象工程？只有拿出实绩，才能让老百姓信服。火车跑得快，全靠车头带。在全面深化改革进程中，在经济发展新常态下，县委书记只有勇于担当、奋发有为，带领群众发展经济、改善民生，才能实现“为官一任，造福一方”。

做群众的贴心人，看民意。县委书记是否经常深入基层、深入一线？是否抓住了群众普遍关注的热点、焦点、难点问题？是否对群众缺乏感情，为群众办实事太少，施政措施不接地气？这些都需要县委书记俯下身子，去听听人民群众的心声。“当官不为民做主，不如回家卖红薯”，县委书记只有摆正位置，心系群众、为民造福，心中始终装着群众，才会被群众放在心中。

做班子的带头人，看作风。县委书记是否清正廉洁、公私分明？是否管好了“身边人”、“家里人”？是否搞小山头、小圈子、小团伙？这些都考验着县委书记的示范带头作用。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。县委书记只有从严从实，全县干部才会作风务实、埋头苦干，才能营造出良好的政治生态。

## 做“四有”书记先要“四看”

王 麾



## 最近，习近平总书记在中央全面深

化改革领导小组第十三次会议上强调，试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法。在重大决策或工作部署正式出台前，先选择若干单位进行小面积、小范围、小规模“试验”，以便探索经验，探求规律，探讨解决问题的政策、途径和办法，这种工作方法通常称之为“试点”；这样做，不仅可以少走弯路，减少风险，防止出现大的失误，降低决策成本，而且对全局工作具有重要的示范、突破、带动作用。因此，通过试点推进工作，符合马克思主义认识论，体现了事物发展的一般规律，是一种重要的领导方法和工作方法。

## 试点工作的特点和规律

试点作为一种重要的工作方法和领导方法，有其自身的特点和规律。第一，试点工作具有探索性。试点工作是在没有现成模式可套、没有现成经验可循、没有现成路子可走的情况下展开的，本身就是一种调查研究、探索创新、积累经验的过程，必须在实践中探索，在探索中前行，不断研究新情况，解决新问题，创造新经验，因而具有很强的开创性和探索

性。第二，试点工作具有政策性。一方面，试点工作面临许多新情况、新问题，需要认真研究和把握政策，为面上的工作提供政策指导；另一方面，试点工作具有“试验田”的作用，有些政策措施可以先在试点单位试行，通过试点进行检验和完善。第三，试点工作具有实践性。试点的目的在于找出解决问题的途径和办法，总结出具有普遍指导意义的经验和做法，以指导面上的实践活动。因此，试点的过程，是一个从实践到认识、再到实践的过程。简言之，试点是一个从点到面的实践过程。

## 试点工作的四个主要环节

试点工作通常包括合理布点、谋划方案、加强指导、搞好总结等四个主要环节：1、合理布点。科学安排试点单位是抓好试点的首要环节。选择试点单位，要坚持有利于试点工作开展，有利于出成果、出经验的原则，既要考虑试点单位的领导能力、工作基础，看有没有承担试点任务的能力，又要考虑试点单位的地域分布和社会、经济状况，看有没有代表性。试点单位的代表性越强，通过试点探索出来的经验的适用性和指导性就越强，也就越有总结、推广和借鉴的价值。2、精心谋划试点方案。试点方案是试点工作的总抓手，要根据试点的指导思想、目标任务和有关要求，立足全局，精心设计、精心谋划，

使试点工作有所遵循。同时，要随着试点工作的启动和深入，逐步加以充实、完善和规范。3、加强指导。加强领导和指导是试点工作健康顺利进行、达到预期目的的可靠保证。试点单位和上级主管部门必须投放足够的领导精力，认真抓好。同时，要加强检查、督导，必要时可以选派蹲点组靠上抓试点。4、认真搞好总结。总结是体现试点工作成果和平的一个重要环节，必须予以重视。要通过个别走访、召开不同层次的座谈会等多种形式，深入调查研究，广泛征求意见，认真回顾和分析试点任务完成得怎么样，试点的效果怎么样，积累了哪些经验，存在哪些问题，在哪些环节、哪些方面需要引起注意，等等。在此基础上形成试点工作总结，并针对面上的工作提出具体的实施方案和意见。

## 试点工作须把握五方面关系

作为探索、创新和突破的过程，试点工作必须正确处理和把握五个方面的关系。一是点与面的关系。试点的目的在于为全局工作探索路子，积累经验，试点工作必须着眼大局，点面结合，多研究探讨一些普遍性、深层次的问题，多探索总结一些全局性、政策性、指导性的模式、原则和做法，真正通过试点，创造出具有时代性、规律性并体现试点单位特色的经验来。二是遵循与创新的关系。创



## 发展党员更加注重“质量”

日前，中央组织部对外发布了《2014年中国共产党党内统计公报》，统计数据显示，全国党员数量增长适度，新发展党员质量不断提高，党员队伍结构进一步优化，昭示着中国共产党在发展党员上更加注重质量的新思路。

## 把党员质量视作生命来呵护

中国人民大学教授周淑真在接受人民网采访时指出，从数据中来看，发展党员增速继续放缓，但是，党员队伍结构得到改善，进一步展现出生机与活力。发展党员增速放缓，是为了避免党员队伍“鱼龙混杂”，发展党员更加注重“质量”，体现了从严治党要求。

从严治党、从严治吏要求我们在发展党员工作中，须将党员质量摆在首位。中国共产党作为执政党，肩负着中华民族崛起和全面建成小康社会的重担，作为其中的一份子，每个党员都应该有高标准和严要求，避免因为党员数量的庞大，造成队伍“鱼龙混杂”，影响党的长远发展。2014年全国共发展党员205.7万名，较上年减少35.1万名，降幅为14.6%。通过对比2013年党内外统计公报，可以发现，发展党员增幅已经连续两年低于2%。同时，2014年，各级党组织还注重在生产、工作一线和新的社会阶层中发展党员，在新的社会阶层中发展党员1.3万名。

李章军在《人民日报》刊文指出，伴随党员数量的快速增长，有的党员质量却让人难以全然放心。曾经一段时期在有的地方，存在着过于注重数量壮观、忽视质量把关的现象。更关键的是，一些基层党组织在发展党员时，降低政治标准，忽视了是否信仰马克思主义这条根本原则。当前，我们党面临的各项任务和挑战殊为艰巨，这无疑对党员质量提出更高的要求。在发展党员上，中央要求“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”，新修订《中国共产党发展党员工作细则》，各级党组织严抓标准、严格程序、严格纪律……近几年的党内统计数据已经清晰地反映出，这种务实思路已经催生积极成效。一定意义上说，这也是我们党始终具有自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的具体表现。

## 基层党建须继续强化问题意识、问题导向

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。中央组织部党建研究所党委书记指出，分析2014年党内统计数据，可以清晰地看到基层党组织建设取得了新的成效，组织覆盖更加全面、作用发挥越发有力，党的执政基础得到进一步巩固。肯定成绩的同时，也应清醒地看到，基层党建仍然存在非公有制企业党员占比偏低、流动党员管理难题依然突出、新兴领域党组织覆盖仍然较困难、有的基层党组织战堡垒作用和服务能力有待提高等问题。要按照全面从严治党要求，继续严格执行各项规章制度，强化问题意识、问题导向，抓住主要矛盾，深入研究务实管用的措施和办法，进一步做好基层党组织建设各项工作。

不断增强基层党组织政治功能，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用。加强基层党组织建设必须强化政治功能、注重政治引领，不能把基层党组织混同于一般民间团体、社会组织，不能忘记党章赋予基层党组织的基本任务，不能忘记从思想上政治上组织上引导教育党员和群众。

进一步严格党内组织生活，充分激发党员发挥作用的内在动力。认真执行“三会一课”、党性定期分析、民主评议、主题党日等制度，从严格规矩、严肃纪律入手，强化党组织和党员的角色意识。严格党内组织生活，还要与各个领域的行政管理、行业管理、社会管理结合起来，与各项工作、与党员群众的需求结合起来。

持续从严抓好党员队伍教育管理，进一步提高党员队伍整体质量。严把入口，坚持把质量作为发展党员工作的生命线，正确处理数量与质量的辩证关系，突出政治上的先进性、素质上的全面性、标准上的严肃性，确保新发展党员的质量。加大对青年工人、农民和知识分子中发展党员力度，注重发展优秀农民工入党，不断优化党员队伍结构。

努力扩大党的组织和工作覆盖面，抓好基层党组织建设的薄弱环节。加大对非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，以区域化党建、园区党建、楼宇党建等为突破口，通过派驻党建工作指导员、建立党建工作站、先行组建群团组织、做好发展党员工作等，进一步扩大党的组织和工作覆盖面，适应互联网企业及农民专业合作社、农村专业技术协会、家庭农场等不断发展的趋势，积极探索开展党的工作的有效办法。

（李伦）

## 试点是推进改革的重要方法

王玉堂

新是试点工作的核心。试点前，拟定试点方案，对试点工作提出一些遵循的原则和要求，使试点工作把握正确的方向是必要的，但必须为试点单位留下足够的创新空间，允许并鼓励试点单位在试点方案确定的总体框架和原则指导下，大胆进行探索、实践和创新，切实尊重他们的首创精神，把创新贯穿于试点工作的全过程。三是见成效与出经验的关系。鲜活的经验源于生动而富有成效的实践。对试点工作来讲，见成效与出经验是一个问题的两个方面，同等重要，不可偏废。见成效是基础，是前提，必须扎实地抓好，不能糊弄、应付、走过场；出经验是根本，是目的，必须对试点工作每一个阶段、每一个环节上的做法认真进行归纳整理、总结提炼和理论升华，使之系统化、理论化、规范化，形成具有普遍指导意义的经验。四是总结经验与总结教训的关系。既然是试点，就难免会有失误，难免会走些弯路；换言之，试点的目的是为了出经验，但也可能出教训。经验与教训都是试点的成果，都需要认真总结；总结经验是为了指导面上的工作，总结教训是为了面上的工作不走或少走弯路。五是试点工作与中心工作的关系。试点工作必须把握正确的指导思想，坚持以试点工作促进和带动中心工作。只有这样试点工作才有意义，通过试点总结出来的经验才有价值，才能经得起实践的检验，才能为基层和群众所接受。