

从升级小微企业减税到下调部分日用品关税,从六年来首调烟草消费税到屡屡扩围资源税改革……盘点 2015 年上半年的税制改革,可谓有增有减、小步快走,并与宏观经济发展的整体脉络相契合。2015 年下半年已开启,而无论是营业税改征增值税的最后收官,还是房地产税、环境保护税立法推进等,都意味着——

# 税制改革将在“深水区”行进

## 税制改革小步快走

在国家不断激发创业创新潮的背景下,今年以来,小微企业减税举措层层加码,今年2月起,我国将企业所得税减半征收的年度缴纳所得额上调至20万元,一季度小微企业减税规模达240亿元。

目前减税还主要集中在消费领域,今年6月起,我国降低部分服装、鞋靴、护肤品、纸尿裤等日用消费品的进口关税税率,平均降幅超过50%,同时,境外游客离境退税也正式落地京沪。

当然,有减也有增。上半年,我国烟草消费税六年以来首次上调,将卷烟批发环节从价税税率由5%提高至11%,卷烟批发价格也统一提高6%，“税价联动”体现出我国重税控烟的思路。

同时,作为近些年税制改革重点之一的资源税改革,上半年不断突破,将稀土、钨、钼纳入改革范围,促进这些资源的合理利用。

一些业内人士指出,今年上半年出台的税制改革举措,既与国家一系列稳增长举措相互配合,也体现出我国税制调整一以贯之的明确思路,那就是为低收入、大众消费减税,向高能耗、高收入要税源。

财政部财科所副所长白景明说,上半年税制改革可以说是小步快走、定向发力,调整的税种较多、涉及面广,呈现长期效应与短期效应相融合的特点,一方面为建立长期有效的税制奠定了基础,一方面着眼于应对经济下行压力的形势。

## 资料图片

## 落实税收法定进程加快

“落实税收法定原则”是党的十八届三中全会决定提出的一项重要改革任务。今年上半年,我国落实法定进程加快,也为今后税制改革的加快推进创造了条件。

今年以来,继全国两会通过的《立法法》明确税收法定原则后,《贯彻落实税收法定原则的实施意见》对贯彻落实税收法定给出了“路线图”。

同时,酝酿多年的《环境保护税法》也于

标志意义,拉开了落实税收法定原则下我国单一税种立法的大幕,这将为今后其他新税种的立法提供借鉴。

## 下半年税制改革将在“深水区”行进

根据财政部部长楼继伟之前介绍,在税制改革方面,今年还将力争全面完成营改增,研究提出消费税改革方案和消费税暂行条例修订草案,加快推进资源税改革。同时,积极推进环境保护立法,研究提出个人所得税改革方案,配合做好房地产税立法等。

一些业内人士也称,下半年这些已经列入计划的税制改革都可谓牵一发而动全身,是整个税制改革框架中的“硬骨头”。

从营改增看,房地产、金融、生活服务业三大行业的方案有望一揽子出台。“在这三个行业营改增,放在世界上都是个难题,也是我国整个营改增的难点与关键。”社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,而营改增一旦实现全覆盖,在总体上将进一步减轻企业的负担。

对于消费税改革,张斌预测,改革将分为两个方向:一方面,要适时减少甚至取消某些已变成大众消费品的消费税。另一方面,对于高污染、高能耗、高消费的消费品,要扩大消费税的增收范围。

具体到备受关注的个税改革,目标实际早已明确,即从目前的分类税制转化到综合与分类相结合的税制。正如一些专家指出的,个税改革应该是一个系统化的改革,既涉及税制,又涉及征管,整体设计方案出台对于这项已经酝酿多年的改革十分迫切。

(据新华社)

禁市值最大公司;解禁市值排第二、第三的公司是乔治白和山河智能,解禁市值分别为21.53亿元、18.21亿元。

此次解禁后,沪市将有海岛建设、华菱星马、深市将有日海通讯成为新增的全流通公司。

统计显示,本周解禁的25家公司中,有6家公司限售股在7月17日解禁,解禁市值79.86亿元,占到全周解禁市值的43.84%;有10家公司限售股在7月13日解禁,解禁市值为74.67亿元,占到全周解禁市值的40.99%。

(据新华社)

## 证监会将严查外部接入信息系统证券交易

中国证监会12日以公告的形式发布《关于清理整顿违法从事证券业务活动的意见》。意见指出,近日,随着市场回稳,借助信息系统为客户开立虚拟证券账户、借用他人证券账户、出借本人证券账户等违法现象卷土重来,必须予以清理整顿。

在这份12日起实施的意见中,证监会表示,一段时期以来,部分机构和个人借助信息系统为客户开立虚拟证券账户,借用他人证券账户、出借本人证券账户等,代理客户买卖证券,违反了证券法、《证券公司监督管理条例》关于证券账户实名制、未经许可从事证券业务的规定,损害了投资者合法权益,严重扰乱了股票市场秩序。

意见要求,各证监局应当按照中国证监会《关于加强证券公司信息系统外部接入管理的通知》要求,督促证券公司规范信息系统外部接入行为,并于2015年7月底前完成对证券公司自查情况的核实工作。中国证券业协会从2015年8月份开始,依据其《证券公司外部接入信息系统评估认证规范》,开展相关评估认证工作。

根据意见,中国证券登记结算公司应当按照证券法规定,严格落实证券账户实名制,进一步加强证券账户管理,强化对特殊机构账户开立和使用情况的检查,严禁账户持有人通过证券账户下设子账户、分账户、虚拟账户等方式违规进行证券交易。

意见要求,各证券公司应当按照《证券公司监督管理条例》规定以及证券账户管理规则,在为客户开立证券账户时,对客户申报的姓名或者名称、身份的真实性进行审查,保证同一客户开立的资金账户和证券账户的姓名或者名称一致。证券公司不得将客户的资金账户、证券账户提供给他人使用。

对通过外部接入信息系统买卖证券情形,证券公司应当严格审查客户身份的真实性、交易账户及交易操作的合规性,防范任何机构或者个人借用本公司证券交易通道违法从事交易活动。

根据意见,信息技术服务机构等相关方,直接或者间接违法从事证券活动的,应当清理整顿。中国证监会《关于加强证券公司信息系统外部接入管理的通知》发布前的存量可以持续运行,按照有关规定逐步规范,但不得新增客户、账户和资产。

意见指出,证券投资者应当按照法律法规和中国证监会的有关规定,严格遵守证券账户实名制要求开立证券账户。任何机构和个人不得出借自己的证券账户,不得借用他人证券账户买卖证券。

此外,对违法从事证券活动的行为,中国证监会将依法查处;涉嫌犯罪的,依法移送公安机关。

## 工作组发现个别贸易公司涉嫌操纵证券期货交易等犯罪线索

记者12日上午获悉:7月10日上午,公安部副部长孟庆丰率跨部门工作组抵达上海。工作组现已发现个别贸易公司涉嫌操纵证券期货交易等犯罪的线索,正在依法开展调查。

(均据新华社)

日前“深圳市血液中心人均薪酬35.7万元”新闻成为焦点。记者统计深圳60多个政府部门及下属单位公布的部门预算报告发现,有关工资福利支出,最高为前海管理局,实有人数90人,人员支出3936万元,人均支出约为43.7万元(7月10日《南方都市报》)。

前海管理局“人均薪酬43.7万元”,比深圳市血液中心“人均薪酬35.7万元”高出不少,但“35.7万元”曾被否定,“43.7万元”是否为真也就存在不确定性。不过,笔者以为,无论这一数据是否准确,仅从深圳部门预算报告来看,已暴露出不少具有普遍性的问题,值得我们认真反思。

比如,现有部门预算报告细化准确程度、透明度依然不高。政府预算公开,就是要向群众说真话交实底,让老百姓知道政府的钱是怎么花的、花了多少钱、办了什么事。但实际情况是,在不少地方和部门的预算中,与“人员工资福利支出”对应的“人员数量”究竟是多少,往往没有一个准谱。正如深圳市人大有关人士指出的,“在人均支出项中,各部门统计口径不同,有的包括临聘,有的则没有”。统计口径没准谱,就不可能“让老百姓知道政府的钱是怎么花的”。

又如,公职人员配置管理混乱,尤其是事业单位,“临时聘用人员”数量太多太滥、财政供养负担太重。除了此前披露的深圳血液中心“编制实有人数91人”,而“临聘人员74人”之外,深圳市规划国土房产信息中心“实有人数69人,聘用人员103人,劳务派遣104人”,这意味着,该部门聘用和劳务派遣人员总数已是在编有人数的3倍。更令人惊异的是,深圳市人民医院的临聘人员总数多达1824人。

此前媒体曾有报道,“全国事业单位总数111万个,事业编制3153万人”(2014年5月16日《新京报》)。但从深圳的情况来看,各单位大量使用临时聘用人员,“3153万人”这个数字真的准确?相应的,真实的财政供养成本、纳税人负担,也就不免令人忧心。如媒体统计发现,2014年,深圳市党政机关系统人均工资福利“普遍在17万元至19万元”,深圳市事业单位人均工资福利则“普遍超过19万元,高的超过30万元”,但深圳市社会平均工资仅为7.2万元。

不仅预算报告中“公职人员”数量缺乏准谱,就算算上临时人员,许多公职部门的“人均薪酬”仍普遍数倍于当地社会平均工资。这样的事实真相,显然损害了公众关于“政府的钱是怎么花的”的知情权和监督权,更会减损政府部门的公信力。比如,“深圳市血液中心人均薪酬35.7万元”新闻披露后,据媒体报道,日前到深圳市血液中心无偿献血人数较平时锐减一半。这样的锐减或许因为市民不理性,但其折射的公职部门公信力的缺失,无疑是不争的事实,值得我们重视。

## 「深圳人均薪酬」争议暴露了什么

□张贵峰

# 台风无情,人间有情

□王学进

超强台风“灿鸿”终于走了,“灿鸿”所到之处,除了给浙江沿海造成很大的财产损失外,也留下了一段段佳话。比如,宁波两家饭店免费为避灾点的外来务工人员送去近5000份爱心餐。一家饭店叫向章楼,在慈城古县衙对面,老板牛胜斌;另一家叫阿毛饭店,位于宁波文化广场,老板毛柯鲁(7月12日《现代金报》)。

11日这天,甬城30万户停电,很多大菜场歇业,我不知道两家饭店从哪儿置办到这么多的菜。如阿毛饭店当天的晚饭有土豆红烧肉、肉末茄子、洋葱炒蛋、冬瓜海带等菜品,这么丰盛的盒饭,采购起来一定不容易,也正因此,两家饭店的义举越发不同凡响。

付出就有回报,两家饭店的义举理所当然赢得外来务工人员 and 广大网民的称赞。来自江苏的丁师傅说:“我刚刚才知道,这些盒饭是楼上一家饭店老板免费做给我们的。谢谢他。这饭吃的,太暖心了!”来自黑龙江的蔡师傅说:“别人一直说大爱宁波,这次我真相信了。”还说,这样的经历,他会记住一辈子。没吃到盒饭的网友也纷纷发帖,对两家饭店敢于担当的精神不吝表扬。真可谓台风无情,人间有情,一顿热饭菜,温暖一座城。

宁波素有“爱心城市”的美誉,此次5000份爱心餐再次印证了这一点。以至今仍不知其真实身份的“顺其自然”为代表,这些年来,宁波涌现出了无数爱心人士和故事。比

如,从2005年到2008年,在爱心的召唤下,宁波人在四年中演奏了三首震撼人心的“倾城之爱”交响曲:第一部是2300多名市民为被诊断为白血病的青海教师罗南英捐款60万元;第二部是在短短半年内,1万名宁波市民结对了1.5万名贵州贫困生,并集体当选“浙江骄傲——2006年度最具影响力人物”;第三部是宁波市民为欲“脐血救儿”的励雪君母子捐款近30万元。2007年1月,在“浙江骄傲——2006年度最具影响力人物”颁奖典礼上,著名作家程家蔚东在给予助学贵州的1万名宁波市民的颁奖词中写道:“这就是东部沿海的一座城市对情义无价、和谐中国的全部诠释……”宁波当得起这样的评价。

宁波是一个商业城市,为什么会成为一个“爱心城市”?钱多之故?是也不是。得益于改革开放,宁波很富,这无疑为“爱心”捐助提供了坚实的物质支撑。但放眼我们的社会,为富不仁者不少。宁波之所以成为“爱心城市”,根本原因在于:一是乐善好施的文化传统。地处东南沿海的宁波,自古以来靠海为生,资源匮乏,险恶的生存环境形成了守望相助、推己及人的包容性格和与人为善、乐善好施的文化传统。二是政府倡导,媒体引导。社会需要爱心,爱心需要培植。这些年来,宁波市政府通过各种形式表彰爱心人士和团体,宁波媒体不吝版而连篇累牍地报道爱心人士和事迹,两者合力,在全社会营造了强

大的爱心氛围和滚滚暖流。三是形成了“知恩图报”的社会意识,完成了“爱心接力”。爱心需要延续,而延续的最好方式是“知恩图报”,将爱心传递下去。在宁波,各种形式的“爱心接力”从未间断,像宁波王龙集团董事长王国军知恩图报的故事,就被媒体和民众津津乐道。而融入和谐社会的精神追求和价值取向后,这种传统变得越发巩固。如牛胜斌,这位曾经的打工者,就用爱心餐的方式回馈社会;毛柯鲁也是,因为阿毛饭店起步时受到过不少人的帮助,所以“我用这样的方式回报社会”。

“灿鸿”走了,受灾严重的地方,千百万群众正在忙着防涝救灾,恢复生产。我相信,因为有爱,灾难会很快过去,宁波又将焕发勃勃生机。

## 严惩才能让抄袭者知道“什么是脸”

□刘效仁

中国社科院哲学所研究员刘钢7月8日在科学网实名博客上发表《疯狂的天堂手术》,探讨换头手术。9日,微博用户“勿怪幸”称其文章抄袭自己7月2日发表在《南方周末》的原创文章《换头术,最大的难点在哪里?》。“勿怪幸”称刘钢完全盗用他的文章,这不应该是一个科学家该做的事。面对质疑,刘钢微博回应称“我承认那篇文章就是窃稿了,又当如何”,反问“什么是脸”(7月12日《北京青年报》)。

刘钢研究员虽非“换头术”的行家,却不能不说是个移花接木的里手。公开资料显示,刘钢1954年出生,1998年获得博士学位,微博身份认证是中国社科院哲学研究所研究员。如此“资深”,自然用不着他人进行科学良知、学术道德以及原创与抄袭基本区别的常识普及;他也理应知道学术的生命和尊严均在于原创,抄袭令人不齿,是让斯文扫地的下作之事,但抄袭之后,刘却不以为耻,反以为荣,不只对“什么是原创,什么是盗版”故装懵懂,且一副无赖嘴脸,甚至反问“什么是脸”。如此任性和傲慢,真是斯文扫地。让我莫名惊诧的也正是这点,

为什么抄袭已被证实却仍自以为得意,面对质疑不思悔改,反骂质疑人,甚至摆出一副“我是流氓我怕谁”的面孔,堕落至此,哪里还有学术道德与做人尊严?笔者以为,这种“学痞”的出现,正是我们对剽窃抄袭行为太过宽容结出的苦果。一直以来,学术界有一种恶俗的氛围,认为剽窃、抄袭、造假无伤大雅,只能叫“学术不端”,不损个人荣誉和学界尊严,以至于如此行径常常被“大事化小,小事化了”。

要改变这种状况,必须对那些“不端”者施以严惩。2011年9月,因论文严重抄袭,四川大学副研究员李小光受到被解除聘用、取消研究员、开除公职留用察看一年等处分,成了中国学界“零容忍”的一个范本。已故科学院院士邵鲁生前曾直言:“光说是不行的,对学术不端行为,一定要严查严办。”唯有对剽窃抄袭者予以重罚,取消其学术头衔,剥夺其不当得利,直至赶出学术圈子,才能让他们知道什么是学术的底线,什么是学者的脸,也才能使其其他意图再犯者有所畏惧,有所忌惮。

11日,广州一互联网金融公司与医疗机构合作,推出“安流宝”人流分期服务产品。通过这款产品,女大学生人流费用可以分期付款,而且零首付,零利息(7月12日《南方都市报》)。

## 质疑“安流宝”,不如强化性教育

□曲征

11日,广州一互联网金融公司与医疗机构合作,推出“安流宝”人流分期服务产品。通过这款产品,女大学生人流费用可以分期付款,而且零首付,零利息(7月12日《南方都市报》)。

“安流宝”的问世,可以解决一些大学生因意外怀孕急需钱用的困难,体现出一定的人文关怀,因而受到大学生的欢迎。但质疑者也不在少数,主要集中在两点:当事人会不会因此自我保护意识更加淡薄,从而导致意外怀孕的可能性增大;虽是分期付款,但钱必须还,这样不会

后。中学校园普遍关注成绩分数而很少重视性知识教育,“谈性色变”大行其道,学生接触的“性知识”不过是生理课上那一点皮毛,而大学生大多也是“无师自通”,这与发达国家相比差得太远。为防止“小母亲”滋生,美国、日本等国不但对性教育极为重视,并在多年前就开始对中学生免费发放避孕套。而我们的老师和家长,大多对孩子的性教育避而不谈。

“安流宝”项目联合创始人称,“我们调查了1000多个随机样本,大学生无保护性行为为发生率超过38%”。这比例太高了!假如加强对学生性知识、避孕常识、人流危害等方面的教育,那么学生肯定会提高避孕主动性,减少“意外”发生。可惜的是,这样的教育在许多学校根本“上不了台面”。

接不住

罗琪绘