

# 用“诚信”书写宁波口岸新辉煌

## ——我市深入推进口岸领域企业守法诚信体系建设掠影

深入推进口岸领域企业守法诚信体系建设，是构建安全、高效的开放型经济体系的基础性工程，有利于规范进出口市场秩序，大幅减少企业走私违法违规案件，净化口岸环境；有利于降低对外交易成本，提高企业国际竞争力；有利于政府部门转变职能，简政放权，更好地做到“放”“管”结合；有利于进一步优化发展环境，提升区域软实力和国际影响力，促进开放型经济又好又快发展。

近年来，在省反走私办的指导和市委、市政府的正确领导下，宁波市口岸打私办一方面积极部署开展打击成品油、农产品及冻品、毒品、枪支弹药、“洋垃圾”走私和出口骗退税违法犯罪活动，另一方面深入推进口岸领域企业守法诚信体系建设，海关、国检、海事、边检、国税、外管、商务委等相关部门各司其职，密切配合，共同引导企业进一步规范进出口经营行为，进一步增强诚信守法意识，宁波口岸领域企业守法诚信体系建设取得阶段性成效。

当前，随着宁波经济迈入新常态，我市对外开放迎来了新的发展阶段，相关市场主体对口岸环境提出了更高的要求。作为宁波信用体系建设的一项重要内容，口岸领域企业守法诚信体系建设任重道远，我们必须见微知著、未雨绸缪，合力铸造守法诚信的口岸环境，进一步释放改革红利，为全市开放型经济稳增长提供有力保障。



### 市口岸打私办 引领诚信建设迈向更广领域

近年来，为落实市政府《关于进一步提升宁波口岸中介服务业发展水平的若干意见》的精神，宁波市口岸打私办通过开展“口岸中介服务业诚信企业评选”“搭建口岸中介服务业信用评估平台”等活动，扎实做好进出口企业诚信建设的同时，积极探索更大范围的口岸领域企业诚信建设，目前已扩大到口岸中介服务业、口岸仓储等，以及以跨境电商为主的新兴行业。

“打防结合、以防为主”的综合治理机制全面形成。反走私工作从偏重案件查处向重视源头治理转变，较好地形成了政府组织引导、职能部门培育扶持、企业积极参与的良好格局。高资信企业数量及比例居全国前列，截至今年5月底，全市共有海关高级认证企业99家，一般认证企业2954家；国检AA类企业20家，A类企业1398家。

### 宁波海关 多措并举助力守法诚信企业

7月9日，宁波海关向华尔推剪（宁波）有限公司颁发了海关高级认证企业证书。这是《海关企业信用管理暂行办法》实施后，浙江省首家通过海关实地认证取得高级认证资格的企业。

加强信用管理是宁波海关推动进出口企业诚信建设的系列举措之一。近年来，该关紧密结合外贸形势，积极帮扶引导广大进出口企业诚信守法，规范经营。

简政放权，切实提高海关管理和服务效能。如加工贸易有关手续核准权限取消后，惠及宁波近500家企业，可辐射小微企业超过2000家，企业每年可减少风险担保金近1.2亿元。

打防结合，宽严相济。如对非企业主观故意、涉及货值或税款金额较小的案件，不再移交缉私处理，今年前五个月行政案件立案数同比大幅下降31%。同时，每季度监控分析认证企业

违法案件情况，及时约谈存在降低海关信用等级风险企业，预警提醒企业改进管理，防范更大的违法风险。

积极参与区域通关一体化。启动长江经济带海关区域通关一体化改革，企业可自主选择向属地海关或口岸海关办理申报、纳税和查验放行手续，实现“多关如一关”。通关一体化改革以来，海关执法更加统一，企业通关物流成本降低20%以上。

实施查验作业改革。目前，宁波口岸机检查验比例达到40%，一年可为企业节省成本约3700万元。开发移动查验单兵作业系统，实现查验正常货物当天报关，当天查验完毕，当天放行。

建立物流可视化平台，实现对物流的全程、智能监管，将周边海域所有进出境船舶、辖区内4802辆监管车辆以及42家海关监管场所纳入监控范围。

### 宁波检验检疫局 以点带面引导企业诚信自律

近年来，宁波检验检疫局通过无纸化报检、业务流程管理、“一站式”窗口服务等举措，深入推进守法诚信体系建设，提升服务区域经济发展水平。

持续推进无纸化报检，提高口岸通行效率。以企业信用管理和产品风险分析为基础，发布了《无纸化报检管理工作规范》，并开创性地采用检验检疫无纸化负面清单和监管清单管理模式。建设开发检验检疫无纸化管理系统，实现了报检单证的电子化管理，这一系统本月将在全系统推广应用，初步测算无纸化报检覆盖率将超过90%。

以业务流程管理为抓手，推进政务公开和简政放权。目前，宁波检验检疫局实现了对出入境检验检疫业务的全流程监控，检验检疫周期大幅缩短，出境、入境现场检验检疫、签证、实验室

检测平均周期分别缩短4.2、7.1、0.4、0.7天。同时，企业足不出户可详细掌握货物的流程情况，还能在线开展预约申请。

推行“一站式”窗口服务。对于现场可直接办结的同类业务，除收费外，其余均在单一窗口完成相关工作，窗口业务办理时间从十分钟缩减到四五分钟，目前辖区15个检务窗口均已实施。“一站式”窗口的推行，优化了业务流程，改变了窗口工作“洪峰式”单证流转导致的忙闲不均情况。

以点带面引导企业诚信自律。对进出口企业实施质量信用管理，目前7家国家AA级企业享受出口免验，2898家A类企业享受各类检验检疫的便利，而对质量信用差的企业实施批批查验甚至不予出口。通过诚信分类管理，进出口企业的质量诚信意识不断提升。

### 宁波各边检站 借力科技手段当好国门卫士

宁波各边检站积极借鉴国内外先进的管理手段，坚持通关效率和严密管控两手抓，推动以诚信管理为核心的系统化边检制度建设，较好地履行了“国门卫士”的角色。

协作共管破瓶颈。以评估航行船舶、口岸企业、船舶代理三方的风险等级为依据，构建勤务诚信管理机制；以信用担保为核心，实行登轮证件的签发与管理；以网络信息申报为基础，与口岸单位联手破除难题瓶颈。同时，修改完善风险评估、信用评级制度以及边防检查报检行业资格准入制度，对行

政主体和行政相对人的诚信状况进行动态管理。

建立企业信息电子档案，通过口岸联检单位、出入境人员（船员）的反馈及日常执勤人员的评价，全方位搜集诚信管理数据，在此基础上建立诚信管理电子数据库，搭建统一共享的网络化、便捷化实时信息处理平台。

推动“国际航行船舶一站式通关平台”实体化建设，与海关、检验检疫、海事等口岸联检单位建立协调机制，努力实现对出入境信息的共享和交流，从而大幅提高通关效率。

### 宁波海事局 净化航运代理谋可持续发展

目前，我市航运服务企业包括船舶代理、货运代理、船员中介等，经营业务范围涵盖船舶进出港签证、危险品进出口申报、船员培训、港口建设费代征等。由于缺乏准入门槛及行业标准，加之近年来航运市场低迷所造成的无序竞争，宁波辖区航运服务代理业深层次的矛盾和问题不断出现。

为促进航运服务代理行业的可持续发展，宁波海事局把对辖区航运业中介代理机构及其从业人员的和管理和服务，作为辖区水上安全监管的一个重要环节，积极构建和打造代理诚信管理体系。

加强航运公司和船舶管理。近九年来，宁波海事局对150余家航运企业900余艘船舶实施基于信用管理基础的差异化管

理，推动辖区航运企业安全管理水平有质的提升。2014年，宁波地区共有3家航运公司荣获交通运输部海事局“安全诚信公司”称号，占全省总数的一半。

加强代理行业事中事后监管。2012年起，在辖区试点开展船舶代理单位及人员的诚信管理制度，对代理单位信息备案、海事业务申报、规费缴纳、安全信息传递等活动制定了指导规范，强化代理行业自律。

此外，宁波海事局还推出了统一的诚信评选标准及分级奖惩管理措施，整合各单位对船代、货代、船员中介的诚信管理做法，形成统一的诚信管理监管服务标准。

#### 延伸阅读

#### 到2020年高资信企业 进出口额占比力争80%以上

根据市口岸打私办最新出台的《关于深入推进反走私领域企业守法诚信体系建设的实施方案》，反走私领域企业守法诚信体系建设目标是：到2020年，高资信进出口企业明显增长，海关高资信企业总数超过全市有实绩进出口业务企业总数的20%，检验检疫高资信企业总数超过全市检验检疫监管企业总数的25%，高资信企业的进出口额占全市进出口总额的80%以上；进出口企业信用监管体系进一步完善，守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用，贸易便利化水平不断提高；进出口企业政策法规宣传教育教育实现全覆盖，企业守法诚信意识普遍增强；进出口企业信用信息平台基本建成，企业信用信息实现互联互通、协同共享；进出口企业信用环境明显改善，企业诚信建设工作格局和长效机制进一步健全。

#### 紧扣重点行业 有的放矢促诚信

一是根据宁波区域经济特点，抓住外贸依存度高、进出口环节违规多发的行业，如粮食、冻品、固体废物加工利用、废物回收、塑料等行业，坚持惩处与教育并重，在加强监管的同时，针对行业共性问题，组织开展行业自查自纠，认真解决存在的问题。

二是大力开展口岸中介服务业诚信问题专项治理。以“信用宁波”建设为契机，尽快建立以信用评估平台为基础的口岸服务业守法诚信评价体系；规范口岸中介服务业收费项目，完善行业定价、调价和浮动价格运作机制；建立完善口岸中介服务机构及其从业人员的信用记录和披露制度等。

三是支持跨境电子商务等新兴业态健康发展，探索帮助中小电子商务企业建立完善的信用管理和交易信用评估制度，提升企业自身的信用建设水平。



市口岸打私办负责人与海关、商检等相关部门共商口岸领域守法诚信体系建设。



宁波海关关员下厂查验快速放行机械设备。（王永贝 摄）



宁波检验检疫局与人民银行签署合作备忘录。



宁波边检站推出小卡片服务助推平安口岸建设。