宁波日报 NINGBO DAILY
2015年8月4日 星期二 网址 www.nbrb.com.cn
责任编辑/左文辉 电话/87682875
电子信箱/gngjb@cnnb.com.cn

居住证能享受哪些同城待遇

——户籍制度改革意见出台一周年追踪

近日，北京市相关部门表示，2015年下半年将出台居住证制度，稳妥推进积分落户政策，引发社会关注。

刚刚过去的7月30日是《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》发布一周年。据“新华视点”记者不完全统计，目前，全国已经有20个省区市相继出台了与国务院相衔接的改革意见。根据新的意见，不同规模的城市户口迁移难度呈分化态势，积分落户制度正成为特大城市严控人口的“标配”政策，而居住证的“福利清单”也开始显现雏形。

北京政策“破冰”，如何兼顾人性化管理和人口控制目标？

北京市发展改革委主任卢彦7月下旬表示，2015年下半年，北京将研究制定城六区人口调控的政策和制度，努力早见成效。同时，出台居住证制度，稳妥推进积分落户政策。据了解，北京市已将《居住证管理办法》列入2015年立法计划中力争完成的项目。

2014年底常住人口达到2151.6万人的北京，是国内户籍制度管理最为严格的城市之一。京津冀协同发展规划纲要明确提出，到2020年北京常住人口要控制在2300万人以内。在此背景下，北京的户籍政策动态备受关注。

事实上，在此次“破冰”之前，北京已经进行了一些探索。2003年，北京出台了工作居住证制度，主要是面向优秀人才。2015年初，国家发展改革委等11个部门更是将北京通州列为国家新型城镇化综合试点地区。据了解，该试点方案以具有合法稳定就业和合法稳定住所（含租赁）、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标，设置积分分值，达到一定分值的可以申请落户。不过，为了配合北京“控人口”的战略和政策，通州试点的具体操作办法仍在研究当中。

记者发现，在北京谨慎推进政策的同时，其周边的河北省，在制定户籍制度的改革意见时，对于首都周边城镇的落户条件，甚至要比国务院的意见更加严格。

根据河北版意见，与全国其他小城镇取消各项限制全面放开落户相比，要想在首都周边的廊坊市市区、三河市市区及下辖建制镇、大厂回族自治县、香河县、永清县、固安县政府驻地镇及其他建制镇落户，外来人口不仅要有合法稳定职业并有合法稳定住所，还要参加社会保险达到一定年限。这意味着，即便在北京周边的河北小城镇落户也有一定难度。

中小城市落户难度降低，城区人口300万以上城市依旧控制严格

户籍制度改革意见出台一年以来，户口迁移特别是落户城市的难度是否降低了？

根据记者统计分析，在公开披露的20份省级意见中，已全面放开建制镇和小城市落户限制，基本没有门槛。只要公民有意愿、有合法稳定的住所，在小城市哪怕是租房子都可以落户；而中等城市，目前在有序放开落户限制；大城市也在降低落户门槛。

国务院的意见中曾提出，对落户大城市参加城镇社会保险年限的要求不得超过5年。但记者统计发现，在地方版意见中，不少西部省份对落户大中城市并没有提出参加社会保险的具体时间限制。而河北、山西、山东等地对应的标准也仅为一年。

不过，与中小城市落户难度降低相比，城区人口300万以上的大城市、特大城市及超大城市，在积分落户政策普遍出台的背景下，落户依旧严格。

国务院意见中的一个重要思路是严格控制特大城市人口规模，提出要改进城区人口500万以上的城市现行落户政策，建立完善积分落户制度。

记者发现，目前的20份省级改革意见中，有一半提出省内有城市需要出台积分落户政策。另外，此前上海、天津、广州、深圳、佛山、东莞、杭州等已经实施或正在试点积分落户政策。

大城市的落户严格主要体现在三方面：

——总量控制较为严格。在天津滨海新区，《天津市居住证管理暂行办法》自2014年初试行以来，取得居住证的13万多人中，通过积分落户办理落户手续的仅有1000多人。广州今年落户指标也只有约5000个。

——积分落户政策对“时间”要求较高。其中一些城市对外来人口在当地的纳税、参加社会保险时间有严格要求。根据上海的相关政策，符合一定条件的居民实现居住证转办户籍的年限一般为7年，今年7月上海发布的《关于深化人才工作体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》规定，部分人才的居住证转办户籍年限可缩短，但最短也要2年。杭州的试点中，社会保险缴费年限、居住年限也是积分体系的主要内容。

——一些城市对积分落户申请人学历、职称要求严格，加分项目繁多。在北京、上海等地此前出台的政策中，均出现过“中级职称以上”的要求。在深圳的积分落户政策中，还将献血、义工、慈善、拥有专利等也列入加分项。

持居住证能享受多少同城待遇？

去年年底，国务院法制办已经公开的《居住证管理办法（征求意见稿）》中，初步列出了居住证持有人今后可以享有的公共服务。再加上广东省、天津市、深圳市等地此前已出台的居住证制度，初步形成了居住证的“权利清单”：

首先是享受基本公共服务的权利。其次，与时间挂钩逐步享受到的权利。另外，是随迁子女在当地参加中高考的权利。

在广东省、天津市、深圳市已出台的居住证制度中，广东省政策规定的权利最详细。广东省引进人才实行《广东省居住证》暂行办法，共列出15条待遇，持有居住证的境内人员在符合资格条件的情况下，甚至可以报名参加广东省内公开选拔领导干部。

在备受关注的随迁子女参加中高考问题上，目前20份省级意见中，仅有新疆对实现权利的时间条件作出明确。其中最引人关注的是，随迁子女在当地连续就学满四年以上、父母参加社会保险满三年为基本条件，即可逐步享有随迁子女在当地参加中考和高考的资格。

（新华社北京8月3日电）

留尼汪岛火山喷发

这张8月1日航拍的照片显示，法属留尼汪岛的富尔奈斯火山正在喷发。

当地时间7月31日10时，富尔奈斯火山开始喷发。富尔奈斯火山被称为留尼汪岛炽热的心脏，也是世界上最活跃的火山之一，每一两年都要喷发。此次是该火山今年第三次喷发。

（新华社记者 张川石 摄）

加州大火持续蔓延

8月2日，在美国加利福尼亚州克利尔莱克附近，消防员观察隔离带区域的燃烧情况。

这场大火起燃于7月29日下午，其受灾面积已超过46，000英亩（约186平方公里），造成至少14栋房屋被毁。（新华社/法新）

叙军机坠毁于居民区致25人丧生

新华社大马士革8月3日电（记者**刘阳**）叙利亚政府军一架战机3日在叙利亚西北部伊德利卜省某居民区内坠毁，造成25人丧生、数十人受伤。

据当地媒体报道，这架“米格”战机在执行任务时坠毁于伊德利卜省南部埃里哈镇一座市场内。由于战机坠毁区域人流密集，因此人员伤亡惨重。

战机坠毁原因及飞行员下落尚不明朗。

今年5月，埃里哈曾被叙利亚反政府武装联盟“征服军”占领。“征服军”成立于今年3月，该联盟以极端组织“支持阵线”为主。“征服军”目前占据伊德利卜省大部分地区，叙政府军经常空袭这一地区的“征服军”目标。

尼军方成功解救178名人质

新华社阿布贾8月2日电 尼日利亚军方2日晚发表声明说，尼军方在一次打击极端组织“博科圣地”的军事行动中，成功解救178名人质。

尼军方发言人科洛内尔·图库尔·古萨乌在声明中说，这次行动发生在尼东北部城市迈杜古里东南约70公里处，被营救人员包括101名儿童和67名妇女。此外，军方还在行动中捣毁“博科圣地”多处营地并俘虏一名指挥官。但军方并未透露行动的具体时间。

“博科圣地”成立于2004年，该组织武装人员频繁出没于尼日利亚与喀麦隆北部接壤地区，实施暴力恐怖袭击。据统计，自2009年以来，已有至少1.5万人被“博科圣地”杀害。今年2月，尼日利亚、喀麦隆、尼日尔、乍得、贝宁宣布组建一支8700人的多国部队，对“博科圣地”实施军事打击。今年3月，“博科圣地”宣布效忠极端组织“伊斯兰国”。

加拿大定于10月举行议会选举

新华社渥太华8月2日电（记者**李保东**）加拿大总理哈珀2日要求总督约翰斯顿解散国会并获同意。随后，哈珀宣布，加拿大第42届联邦议会选举竞选活动开始，投票将于今年10月19日举行。

哈珀在新闻发布会上宣布上述消息。此次联邦议会选举竞选将持续78天，是加拿大历史上最漫长的竞选期，由于耗费时日长，也将是最烧钱的一届议会选举。加拿大以往议会选举的竞选期通常在40天左右。

如果哈珀领导保守党赢得大选，他将有望实现第三次连任。

据加拿大广播公司最新民调，在三个主要政党中，新民主党的支持率为32.1%，保守党为31.6%，自由党为25.6%，其他党派的支持率均不足5%。

极端天气致多地受灾 鲁陕暴雨持续

新华社北京8月3日电 近期极端天气致多地受灾，山东、陕西继续发布暴雨预警，宁夏旱涝灾害齐发。

据山东省民政厅3日介绍，7月29日至8月3日，山东有9个地市受大风、冰雹、洪涝灾害影响，受灾人口197万人，农作物受灾面积181千公顷，房屋倒塌320间。2日下午到3日16时，山东部分地区出现大到暴雨局部大暴雨，最大降雨量为滨州惠民263.5毫米，预计4日暴雨仍将持续。

继2日启动重大气象灾害（暴雨）Ⅳ级应急响应后，陕西省气象台3日17时继续发布暴雨蓝色预警。3日20时至4日20时陕西宝鸡、咸阳、西安、渭南、汉中、安康、商洛等地市的部分地区将出现50至70毫米的降雨量，局地在80至100毫米。

宁夏旱涝灾害齐发。记者从自治区防汛抗旱指挥部了解到，宁夏中北部出现旱情，尤其是盐池、红寺堡、同心等县区，约15万亩玉米灌溉受影响，80余万亩旱作农业墒情不足，3.6万人出现间歇性供水不足。

深圳：行人闯红灯计入个人征信体系

8月3日，交警在深圳市福田区一处路口阻止擅闯红灯的行人。

深圳交警于8月1日至8月31日开展专项行动，对行人和非机动车交通违法行为进行严查。据深圳交警介绍，近期通过对个人交通违法、交通事故、车驾管情况、车辆保险等数据建设维度，与第三方信用评估单位共享数据，纳入个人征信体系，行人和非机动车的违法信息同样将纳入系统。深圳交警还将依托大数据平台对近两年来行人、非机动车、电动自行车交通违法数据进行分析，发出深圳市第一份行人出行信用报告。

（新华社记者 毛思倩 摄）

陇海铁路因暴雨中断运行8小时

新华社西安8月3日电（记者**石志勇**）记者从西安铁路局获悉，8月2日傍晚，陕西境内突降暴雨，西安城区及周边临潼、灞桥等地降雨量达70毫米。20时24分左右，因暴雨造成泥石流漫道，导致西安铁路局管内陇海线窑村至临潼上下行线路中断，造成多趟列车晚点。

灾害发生后，西安铁路局立即启动应急预案，紧急调集车务、机务、工务、供电、车辆、通信、电务等部门1100余名抢险人员连夜冒雨组织抢险，对线路上的泥石流进行清理。为保证旅客出行，西安铁路局及时采取列车迂回运行方式。西安车站、西安客运段等局管客运单位立即增配力量，为旅客提供及时服务。3日4时20分左右，受灾线路开通，铁路部门正在组织晚点列车恢复运行。

美再次炒作中国“网络威胁”用意何在

新华社华盛顿8月2日电（记者**陆佳飞 林小春**）美国《纽约时报》7月31日援引不愿透露姓名的官员的话说，奥巴马政府决定就此前所谓美国政府计算机网络遭攻击一事对中国采取报复手段，但目前具体措施尚不明确。

卷土重来

美国人事管理局此前宣称，其计算机网络遭到袭击，包括2100多万美国人的社保号码和其他个人信息被盗取。这一消息公布后，尽管美国政府没有公开点名，但一些美国政客和安全部门人员称此次大规模个人信息盗取的“幕后黑手”是中国政府。

美国对于中国“黑客攻击”的指责由来已久。在“棱镜门”发生前，美国舆论对“中国网络威胁论”的炒作一度甚嚣尘上。随着“棱镜门”事件发酵，美国的信誉和形象在全球范围内遭到质疑，美国国内也普遍抗议政府的监控行为。正是在这一舆论压力下，失守道德制高点的美国政府在很长一段时间里淡化了对中国“网络攻击”的炒作。

如今，随着“棱镜门”影响逐渐减退，再加上美国将迎来2016年大选，新一波“中国网络威胁论”的来袭并不出人意料。

制造“假想敌”

据专家介绍，美军在网络技术方面的能力在未来很长一段时间内将继续保持领先，但这并不阻碍美国军方惯有的“假想敌”思维方式。

中国国力的大幅提高，让自“冷战”结束以来一直享有全球霸权的美国产生了前所未有的危机感。因此，中国顺理成章地被美国视为了最大的“假想敌”。

此外，网络技术最强的美国经常指责别国对其展开网络攻击，源自美国对于可能发生的“网络战”的巨大恐惧。

美国司法部前官员马克·拉希日前接受新华社记者采访时说，美国严重依赖互联网，互联网技术是美国城市基础设施的关键组成部分，因此美国十分重视可能的网络攻击对基础设施造成的破坏。

美国专家认为，今后所有形式的冲突会涉及网络维度。但是，网络空间应形成什么样的“游戏规则”目前仍未有定论。

长久以来，中国一直是世界上网络攻击的主要受害者，而且许多攻击恰恰源自美国。对于网络攻击事件，中方的态度一向符合其负责任大国的身份，不在没有调查清楚事实的情况下任意污蔑他国。中方在坚决反对并打击各种形式黑客攻击行为的同时，认识到这是一个复杂的全球性问题，因此需要国际社会合作应对，制定国际准则来规范网络空间行为。

然而，美国政客却频频将网络攻击政治化，在毫无根据的情况下抨击中国，为自己捞取政治加分。

英法发布声明应对非法移民

8月2日，在法国北部港口城市加来附近的科凯勒，一辆警车从移民们身旁经过。

英法两国内政部长2日在一份联合声明中说，解决英吉利海峡海底隧道偷渡问题是当务之急。英吉利海峡海底隧道是欧洲国家面对非法移民潮冲击的“前线”之一，眼下聚集约3000名非法移民，主要来自非洲和中东地区。（新华社/法新）

美海洋学家：难以根据洋流追溯MH370坠机地点

新华社洛杉矶8月2日电（记者**郭爽**）疑似马航MH370航班残骸在印度洋法属留尼汪岛被发现后，不少海洋学家认为，即便这片残骸确认属于MH370，根据印度洋洋流来反向追溯定位坠机地点几乎不可能。

美国伍兹霍尔海洋学研究所特别项目部负责人戴维·加洛曾领导搜寻团队在2011年成功找到2009年失事的法航447航班的大部分残骸。这位专家日前表示，新发现的那片疑似残骸不会缩小搜寻范围，凭借一片残骸反向追溯定位坠机地点并不现实。

“洋流不是一条平稳的传送带或者餐桌转盘，它的情况非常复杂，要考虑多种因素，比如季风、台风等”，他说，“依据客机失事500天后找到的东西，将其反向定位到4000多公里以外的地方，我不认为这主意会帮助我们确定更好的搜寻地点”。

此前搜寻MH370航班客机的范围主要集中在印度洋南部靠近澳大利亚西海岸的海域，而法属留尼汪岛位于这一区域以西约4000多公里外。

加洛提示说，如果简单根据洋流模型得出的数据搜寻MH370，可能会误导搜寻方向。2009年搜寻法航447失事航班时，“我们曾在海面发现大量残骸，那时这些残骸在水中只漂浮了几周时间，但当时根据洋流组建的反向追溯定位模型是完全错误的，我们一无所获”。

其他一些海洋学家也持相似观点。美国斯克里普斯海洋研究所的海洋学家卢卡·琴图廖尼说，依据目前信息不可能缩小搜索范围，搜寻人员甚至可能被迫扩大他们的搜寻范围。此外，根据新找到的残骸反向追溯定位极为困难。如果确认残骸属于MH370航班，只能帮助确认该航班已失事坠毁。

本报社址：宁波市灵桥路768号 问询电话：87688768、87682114 职业道德监督投诉电话：87654321 邮编：315000 电子信箱：nbdaily@cnnb.com.cn 法律顾问：素豪律师事务所罗杰律师、胡力明律师 宁波市高新区光华路299弄研发园C区 电话：87298700
广告部：87682193、87682188 广告经营许可证：工商字84408500-8号 发行中心电话：87685678、87685669 地址：宁波市灵桥路768号 定价每月28元 零售每份1.00元 宁波报业印刷发展有限公司 电话：87685550 昨日本报开印0时36分 印毕4时40分