

# 带薪休假，何时不再是“纸上福利”？

又到暑期，又到休假的高峰期。几乎和天气同样热的是关于带薪休假的话题。

但仅仅讨论各种不愿休、不能休、不敢休，显然没触及问题的本质。

缘何决策层屡次谈带薪休假？要保障休假权，就是增加假期天数那么简单？还有更多人关心，现在关于休假的“软措施”能否转变成“硬规定”？

先不说今年休没休成假，想想今后，只有深入讨论才能保证今后的假得更丰富，也更有保障。

## 数亿人如果带薪休假，那得是多大的消费动能

有心的媒体梳理，今年以来，决策层已至少4次强调落实带薪休假制度。最新的表述就是在7月28日的国务院常务会议上，再次要求“推动各地落实带薪休假制度”。

休没休成假，其实不仅是个权益问题。在当前中国经济下行压力加大的大背景下，这其实更是个需要重视的经济问题。

按行业规定，一个连续工作1年以上的职工，每年可依法享受最短5天、最长15天的带薪假期。按中国人民大学教授许光建计算，2014年末，全国参加城镇职工基本养老保险人数3.4亿人，而能享受带薪休假的人群主要为城镇正规就业人口。“也就是说，这部分人群有3亿多人。”他说。

在甘肃当地一家事业单位工作的李志雄今年的休假经历可以作为这个人群带来消费动能的一个样本。

得益于甘肃省兰州市发文要求国家机关和企事业单位带头落实带薪休假，李志雄一家三口休了5天假。这是他工作8年以来首次完整享受带薪休假。

“身心完全放松，躲过了小长假的‘黄金周’，感觉真好！”休假期间，小李全家吃住行游花了9000多元，相当于人均一天花费600元。

“真的带薪休假制度能全面落实，即使按照最低标准的人均假期消费数据测算，想想乘以3亿人就知道是个可观的数字。”许光建说。

据国家旅游局统计，2013年至2014年，旅游产业对GDP直接贡献都超过7%，旅游产业对GDP综合贡献都超过10%。预计到2030年，我国城乡居民年人均出游将超过6次，旅游投资和消费前景广阔。

“带薪休假不等于举家出游，但休假和出游之间有着很高的交集度。从这个意义上说，能保证休假，就意味着能释放出新的消费动能。”许光建说。

“工作15年，才能有15天带薪的假，这得怎么熬啊。”80后小伙儿廖俊杰的想法在80后、90后中其实很普遍。

“假期多少，如何调整，是个需要系统考虑的事情。按我们现有的发展阶段，一味和国外发达国家比假期长短其实没什么意义。”华东师范大学旅游系教授楼嘉军说。

在他看来，如何科学调配，避免让几个集中的假期，比如黄金周，成为民众吐槽的沸点，其实更关键。

“科学调配，错开高峰、避开人流，既有利于保证休假和出行的基本舒适度，也有利于避免对一些基础设施的过度消耗。”北京旅游学会副会长刘思敏说。

能在“错峰”和“灵活”上做好文章，比简单增加假期天数更有效，刘思敏说。

## 想休好假，相关行业还该怎么“一路小跑”满足需求？

旅游投资和消费，是一个硬币的

两面。

带薪休假可望撬动的消费蛋糕虽然很可观，但就像休假对不少人还是“纸上福利”，真能化“福利”为“红利”，还有很长的路要走。

“有钱、有时间还不够，还要满足人们的消费意愿。”中国社会科学院旅游研究中心特约研究员魏小安认为，在可自由支配收入满足的前提下，即使带薪休假制度全面落实了，也只是使人们有了自由支配的时间，消费意愿能否转化成消费行动更需要重视。

国家旅游局统计数据显示，从2004年到2014年，国内旅游出游人数从11.02亿人次增加到36.1亿人次，翻了两番多。

但每逢节假日，都可看到网友晒出景区“人山人海”、高速公路上汽车“停车场”等等，以及“黑导游”“票价高”等各种抱怨。

一些旅游业者尖锐地指出，旅游的产业链不齐全、配套设施不足等问题，导致游客舒适度不高。国内度假产品如果不能完全满足人们多样化的度假需求，也难以充分激发旅游消费活力。

8月下旬，重庆女孩潘雪打算带着爸妈去云南丽江体验一把“帐篷营地”。普通的酒店住多了也都一个样，旅游嘛就是想体验不一样的东西，还可以亲近大自然，老人也喜欢这样的方式。”她说。

同样喜爱旅游的上海白领魏英则抱怨国内景区到处可见几乎同样花色的旅游纪念手绢。“在湖南叫做‘湘绣’，在南京、苏州叫‘苏绣’，到了四川叫‘蜀绣’，无非是名字不一样。”她说。

在人们对生活品质追求个性化的今天，潘雪和魏英的经历显示中国度假出行的潜力和存在的问题。

“旅游是一种市场行为。旅游经济的运行，是以游客的到访为前提的。”中国旅游研究院院长戴斌说，

仅有风景是不够的，解决游客在旅游目的地停留期间的满意度问题，一个目的地的形象才能构建起来，旅游业对经济社会的影响力才能够渗透下去。

接受采访的业内人士建议，带薪休假制度落实后，各地还需根据地方特点，挖掘当地乡村民俗、节庆活动，面向不同的人群，包装打造多样化的旅游体验类产品；同时，充分运用“互联网+”理念，发展智慧旅游……

在魏小安看来，度假出行新业态的发展也需要高度重视，比如房车、游轮、游艇……“有些现在看来小众的领域，可能会在未来某个时间出现井喷式增长。一方面，这部分新兴的旅行度假人群人数可能增长很快；另一方面，相宜基础设施的建设，如营地、泊位等，还可以拉动旅游投资。”

“解决能不能休和怎么休好的问题，同样重要，要同步考虑。”许光建说。

## 2020年基本落实带薪休假，休假何时不再成“假”休？

根据新华网最新发布的网上调查结果显示，近三年来，表示从未享受过带薪休假的占72.3%，表示休过一次假的占13.9%，仅有7.8%的人表示休过3次假。

现在公众最关心的问题还是假能不能休得成的问题。700份调查问卷里，没休成假的原因中，表示“上司和同事都没休，想休但不敢休”的占比22.4%，“每天各种忙，想休但没时间休”的占比22.3%，“担心休假会影响发展前途”的占比9.7%。

国家统计局陕西调查总队2014年底调查显示，过去3年内，当地行政机关、国有企事业单位八成以上职工能够享受带薪休假。内资私营企业三年内享受过带薪休假的职工比例则不足半数。

小微私营企业多数没有落实带薪休假。

专家认为，要将带薪假期真正落实

到生活中，首先要增加对“休假权”的认识。同时，要有“硬措施”改变休假权遭遇“软落实”的困境。

增强休假意识首当其冲。华东师范大学社会研究所所长文军认为，假期权的落实需要算“经济账”和“居民感受账”，增加职工和单位双方对“休假权”的认识，不能只盯着经济利益看。

今年初公布的《国民旅游休闲纲要（2013—2020）》中提出，“到2020年基本落实职工带薪年休假制度”。楼嘉军表示，带薪休假在我国从制度层面已经解决，问题的关键在于如何全面落实。

国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹认为，落实带薪休假不仅要加强对这一制度落实情况的监督检查，提供职工休假权保障方面的法律援助，还应借鉴法国等外国经验，积极考虑将带薪休假明确写入法律，并对违反带薪休假制度的单位或个人有明确的制约措施。

在推广带薪休假制度的过程中，还要综合考虑具体国情，一刀切，而是鼓励不同地区、行业、部门根据实际情况实行有差异的带薪休假制度。

一些地方已经有了休假模式的新探索，推出了一些具有当地特色、适合当地气候特点的假期设置。在云南大理白族自治州，在州庆期间不仅放假调休五天，还将州内国有或国有控股的景区景点针对州内居民设立免费开放日；中国农业大学多年来坚持“春假+五一”8天长假模式，为学生创造额外的悠长假期；今年，兰州、哈尔滨等地也先后出台了机关事业单位工作人员带薪休假的实施细则，以增强带薪休假的“带头效应”。

“保障职工休假权，其实是让职工在改革进程中能真正得到‘获得感’的一个重要方面。”楼嘉军说。

“到2020年基本落实，不等于现在可以空等五年。”他说。

（新华社北京8月5日电）

## 金大中遗孀访朝

新华社平壤8月5日电（记者郭一娜 朱龙川）受朝鲜最高领导人金正恩邀请，韩国前总统金大中遗孀李姬镐一行5日抵达平壤进行访问。

当地时间5日约11时，李姬镐乘坐的航班抵达平壤顺安国际机场。大厅航班信息牌显示，该飞机从韩国金浦机场出发。李姬镐通过朝方安排的特殊通道走出机场，未接受媒体采访。

针对李姬镐抵达朝鲜一事，朝中社作了简短报道，但未透露具体行程安排。

据韩国媒体报道，“金大中和平中心”和朝鲜亚太和平委员会7月就李姬镐8月5日至8日访问朝鲜事达成一致。

2000年6月，时任韩国总统金大中偕夫人李姬镐访问平壤，会晤时任朝鲜最高领导人金正日并签署发表《南北共同宣言》。宣言开启了韩朝和解合作新时期，南北关系随后出现显著缓和。2009年8月金大中病逝后，朝鲜特派使赴韩吊唁。2011年12月金正日去世后，李姬镐曾到朝鲜吊唁。

## 美共和党竞选人辩论在即 特朗普支持率领先

新华社华盛顿8月4日电（记者穆东 陆佳飞）美国福克斯新闻网将于6日举行共和党总统候选人首场电视辩论。该新闻网4日公布的最新民调显示，地产大亨特朗普获得26%的支持率，在17名共和党竞选人中遥遥领先。

自7月以来，特朗普的支持率多次在共和党民调中位居榜首，而对他其他竞选人的优势也在不断扩大。在福克斯新闻网7月中旬的民调中，特朗普和前佛罗里达州长杰布·布什的支持率分别为18%和14%。而此次该新闻网的民调结果显示，特朗普获得26%的支持率，比位居第二的杰布·布什高出11个百分点。

福克斯新闻网将在美国东部时间6日晚举行共和党总统候选人首场电视辩论，目前已公开表态参选的17名共和党人中将只有10人获邀参加。除特朗普，多项民调中排名靠前的杰布·布什和威斯康星州州长沃克也将获邀参加。

虽然距离2016年美国总统大选党内初选还有6个月，但分析人士认为，福克斯新闻网即将举办的电视辩论可能成为共和党选前第一阶段的“淘汰赛”，无法入围者未来的竞选形势将受到影响。

## 纽约一路面塌陷



8月4日，在美国纽约布鲁克林，几名消防员守候在地面塌陷形成的大坑边。

处地面于4日凌晨突然塌陷，事故造成部分管道受损，幸无人员伤亡。当地消防部门称地面塌陷是由自然侵蚀造成的。

（新华社/法新）

## 成功处置“7·26”机上纵火事件 深航机组获250万元嘉奖

新华社深圳8月5日电（记者吴燕婷）深航5日举行表彰大会，对成功处置“7·26”机上纵火事件的9名机组成员进行嘉奖，机组人员共获奖250万元人民币，两名见义勇为乘客各获奖15万元人民币。

据通报，7月25日午夜，深航ZH9648航班从台州起飞后，乘务员董雪琼在整理25排座位时，闻到有刺鼻的汽油味且发现25排A、B座位上下和壁板上都有明显的液体痕迹，立即将此情况告知机上两名安全员，此时离纵火灾仅有一分多钟时间。在25C座的男子跑到前舱点着明火的同时，两名安全员立刻从机舱后部赶上前来制止。

安全员杜福接过4号乘务员刘莉从后舱送来的灭火器，与乘务组快速配合，将明火扑灭。

在安全员和两名旅客的努力下，歹徒最终被控制。

驾驶舱内，机长蔡小戈在收到客舱有人纵火报告后立即启动紧急程序，在空管和机场等方面的密切配合下，航班比原定时间提前10分钟在广州机场安全着陆。

事后，民航局通报表彰深圳航空ZH9648机组，记集体一等功。

## 暴雨致陇海铁路22趟列车停运

8月5日，旅客在兰州火车站广场上排队等待改签和退票。受暴雨影响，8月5日至7日，Z128、Z105、Z273等22趟经陇海铁路进出甘肃、青海、新疆、西藏等地的列车停运；兰州、天水等火车站到发站列车均出现大面积晚点。仅兰州火车站8月4日、5日两天就有超过2万名旅客现场退票或改签。

新华社发



## 印度两火车同地点接连脱轨



8月5日，在印度中央邦的赫尔达镇外，两列脱轨的客运列车挤在一起。

当地时间8月4日23时30分左右，印度两列客运列车在赫尔达镇外的一座桥上同时脱轨。截至当地时间5日上午，救援人员发现24具尸体，至少25人受伤，超过300人获救。事故原因初步推断为，由于当地连日降雨，路基和铁轨遭到破坏；也可能是洪水突发，冲上铁路。

（新华社/法新）

## 七大税法同时纳入人大立法规划 备受关注的房地产税法进入视线

教授施正文对记者说。

施正文说，此次调整表明，落实税收法定原则之下，房地产税迟早是要开征的。改革进程可以推迟，但立法进程不能拖延，立法后并不意味着会马上开征，但开征前必须做好立法准备。

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，房地产税作为未来地方重要税种，在地方组织收入和调节财富分配、抑制房地产市场投机等方面有重要作用。但是也要看到，开征之路会比较漫长，包括立法还需要做很多工作。

据悉，目前房地产税草案正由全国人大常委会预算工作委员会牵头抓紧起草，财政部配合参与立法。专家表示，房地产税牵一发而动全身，由全国人大主导房地产税立法，有助于立法草案更加客观权威、更能代表广大民意。

而针对当前围绕房地产税改革的诸多争议，中国社科院财经战略研究院税

收研究室主任张斌认为，在立法和改革过程中，需处理好房地产税对楼市短期冲击与地方经济发展之间的关系，处理好房地产税与土地增值税等其他税费的关系等。

此外，开征时机、如何开征、要不要设“免征额”等都是当下的改革焦点。

“从长远看，房地产税立法的目的是在开发交易环节减轻税负，增加保有环节税负，进而完善房价形成机制。”张斌说，未来，随着城乡土地制度改革的推进和房地产市场的变化，房地产税立法也要为下一步农村住房和土地改革预留空间。

倪鹏飞说，何时开征房地产税必须结合社会发展情况，并让市场提前有预期。从当前看，开征房地产税对房地产市场有影响，但不是市场变化的主要因素。

中原地产首席分析师张大伟说，我国房地产市场已进入一个新常态，鉴于当前开征房地产税的必要前提——不动

产登记还未全面完成，房地产税短期内落地的可能性很小，目前看对市场影响非常小。

“立法规划越清晰、税收政策越透明，人们就会对未来提早规划，如针对房地产税的开征而对房地产投资等经济生活做出预期安排，更有助经济发展和社会稳定。”施正文说。

对于此次同时将七大税法一并纳入规划，专家表示这既是税收法定进程提速的表现，也与我国深化财税体制改革总体方案的重点相吻合。

张斌说，环境保护税法、资源税法经过前期探索论证，目前看这两个税种立法难度不大，而关税、船舶吨税、耕地占用税等在税收体系中都属于小税种，立法条件相对成熟。如果今年“营改增”顺利完成，随后推进的增值税法则难度较大，简并税率、优化税制结构、重新划分中央和地方收入分配等难题都需要伴随立法考虑。