宁波日报 NINGBO DAILY
2015年8月13日 星期四

责任编辑/吴向正 电话/87685126
电子信箱/wxz@cnnb.com.cn

政协论坛

加快建设宁波“港口经济圈”

——市政协召开常委会议进行专题协商

□ 本报记者 **吴向正**

核心提示

□打造辐射长三角、影响华东片的“港口经济圈”，是习近平总书记在浙江工作期间对宁波提出的要求和期望。

□委员们认为，主动接轨参与国家战略，加快建设“港口经济圈”，对宁波来说具有紧迫的现实意义和长远的战略意义。

市政协把“主动接轨参与国家战略，加快建设港口经济圈”若干问题对策研究，作为今年市政协常委会专题协商的重点课题。3月份以来，市政协成立5个专题调研组，深入宁波各地及省内外同类城市开展专题调研，从深化宁波—舟山港一体化、加快互联互通基础设施建设、促进重点开发区整合提升、做大做强大宗商品交易平台、推进国际海洋生态科技城建设等5个方面形成调研报告，提出对策建议。7月7日，市政协召开十四届十七次常委会议，着重就“主动接轨参与国家战略，加快建设港口经济圈”若干问题进行专题协商讨论，进一步提出意见建议，供市委市政府决策参考。

——编者

宁波港集装箱码头 （胡建华 摄）

主动接轨参与国家战略 再创宁波发展新优势

宁波是一座因海而生、因港而兴的城市，也是古代海上丝绸之路的始发港之一，港口始终是宁波的优势所在、活力所在，更是希望所在。习近平总书记在浙江工作期间，对宁波的对外开放和海洋经济发展寄予厚望。他指出，港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势，只有把最大资源和最大优势发挥到极致，才能实现效益的最大化。要推进宁波—舟山港口一体化，不断拓展发展腹地，打造辐射长三角、影响华东片的“港口经济圈”。

去年以来，宁波市委市政府对建设“港口经济圈”进行了深入谋划，把“港口经济圈”建设作为主动接轨参与国家“一带一路”、长江经济带战略的重要抓手，作为经济新常态下推动宁波创新转型发展、争创比较优势和竞争优势的重要突破口，使宁波成为集聚配置港航物流、大宗商品、先进制造的战略高地。

委员们认为，改革开放以来，宁波凭借世界级大港的资源优势，再加上计划单列市的体制优势和首批沿海开放城市的政策优势，成功实现了经济社会的快速发展，确立了在同类城市中的重要地位。然而，面对当前经济发展新常态和区域竞争的新态势，宁波原有的政策、体制等先发优势正在逐渐弱化，要素资源制约、产业结构矛盾正在日益凸显，闯出一条符合宁波实际的发展新路，再创宁波发展新优势，实现在城市竞争中进位、经济发展中转型，显得尤为紧迫和必要！

委员们指出，党的十八大以来，中央在实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先等区域发展总体战略的同时，作出了实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大国家战略的决定，宁波地处“一带一路”和长江经济带战略支点核心区，这为宁波抢抓发展新机遇，谋划发展新思路、打造竞争新动力带来了难得的良机。主动接轨参与国家战略，加快建设“港口经济圈”，是贯彻落实“四个全面”战略布局的重大决策，是学习贯彻习近平总书记在浙江调研时重要讲话精神的生动实践，是谋划宁波“十三五”乃至今后更长时期发展的核心问题，对宁波来说具有紧迫的现实意义和长远的战略意义。

市政协顺形势所需、应党政所急，紧紧围绕中心、服务大局，把“主动接轨参与国家战略，加快建设港口经济圈”作为今年的重点协商议题，组织精干力量，深入研究认证。市政协党组和主席会议对这项工作高度重视，从3月份开始，由市政协经科委牵头负责，会同民建市委会、市工商联、经济界别的50余位政协委员、专家学者成立了5个专题课题组，开展了联合联动、有力有序的调研。调研工作深入开展，参加人员实地走访奉化、镇海、北仑等7个县（市）区、15家公司企业、10家开发区、3家科研院所，与市发改委、交通委等有关职能部门开展了10多次座谈交流，并赴舟山以及省外的青岛、大连、厦门等同类城市考察，掌握了大量第一手资料。经过反复研究和科学认证，课题组形成了5份高质量的调研报告。

在市政协十四届十七次常委会议上，张雨、薛旭初、俞海宏、罗龙利、孙立锋等代表各自的课题组作了专题发言，邱智铭、华弼天、郑曙光、吴友水等作了即席发言。委员们围绕会议主题进行了分组讨论，提出了意见建议。

市政府高度重视这次专题协商，副市长王仁洲到会听取意见建议，充分肯定课题组的调研成果。他还通报了我市加快建设“港口经济圈”的主要思路、重要举措以及工作安排，对市政府及有关部门研究吸纳委员的意见建议提出了明确的要求。（记者 **吴向正**）

记者手记

发挥“港口经济圈”核心功能 深化宁波—舟山港一体化

【内容提示】加快推进宁波—舟山港一体化是建设浙江海洋经济核心区的重要内容，是构建“三位一体”港航物流服务体系的重要依托，也是深入贯彻落实浙江省“港航强省”和“港口联盟”战略的龙头工程，更是宁波—舟山港转型升级、建成多式联运国际枢纽港的根本途径，对宁波、舟山区域统筹、联动发展，深入扩大对外开放、服务“一带一路”国家战略都具有十分重要的战略意义。

民建宁波市委会课题组认为，发挥“港口经济圈”核心功能，必须以核心港口为依托，统筹整合区域港口资源，做大做强核心港口与区域港口群。课题组分析了当前宁波—舟山港一体化现状和存在问题。大家认为，由于受有关政策、机制和转型方面因素的制约，宁波—舟山港一体化进程出现滞缓。目前深化宁波—舟山港一体化的主要制约因素在于两个不同行政主体能否实现战略平衡，协调体制机制能否充分发挥作用。宁波和舟山共享一处航道、一处锚地、一处港池，宁波的计划单列、副省级城市和舟山的群岛新区两大国家战略在极近距离并存，不可避免地面临市场竞争和资源争夺。只有妥善处理两地关系，深化合作和实质性推进一体化，推动港航资源开发和利用达到最大化，才能够打造浙江经济转型升级的新增长极。

课题组建议，以“属地管理、一城一港”、“简政放权”和“市场配置资源”为原则，以能否有利于“港口经济圈”带动、有利于与上海等周边港口错位竞争为导向，以对接“一带一路”和长江经济带、建设“港口经济圈”为契机，以江海联运服务中心建设为抓手，尽早争取省委省政府支持，采取措施深化宁波—舟山港一体化进程。要理顺港口管理体制。进一步提升省属宁波—舟山港管理委员会机构地位、充实人员配置和行政职权，从偏重协调职能转变为强化统筹职能。由省里牵头向国家争取两地现有政策对宁波—舟山港全面覆盖。利用现有舟山群岛新区部级联席会议和“海上丝绸之路城市联盟”项目，协调与长江经济带沿岸城市和“海上丝绸之路”港口城市的合作事宜，深化参与国际港口合作组织。

要创新口岸通关机制，在当前两地口岸通关一体化、无障碍通关和查验互认的基础上，进一步探索实现口岸各组成单位之间的一体化新机制。要深化港口市场运作，研究组建较大规模的融资平台，推动港口完成由大到强的转型升级，联合构建两地商流、信息流、物流、资金流一体化的物流体系。要加强顶层设计研究，完善规划体系，深化发展路径研究，进一步发挥宁波港龙头作用。

加快互联互通基础设施建设 拓展“港口经济圈”市场空间

【内容提示】基础设施建设是国民经济发展的先导性和服务性行业，实现基础设施互联互通既是宁波建设“港口经济圈”的重要内容，也是拓展“港口经济圈”市场空间、提高“港口经济圈”影响力和辐射力的通道和载体。近十年来，随着杭州湾跨海大桥、甬台温铁路、“一环六射”高速公路等一系列重大基础设施的建成，宁波已初步形成以港口为龙头，公路、水路、铁路、航空多种运输方式协调发展的综合交通网络体系。但是基础设施供给能力不足、重大通道建设滞后仍然是制约“港口经济圈”建设的重要瓶颈。

市政协经科委课题组认为，宁波基础设施建设互联互通存在的障碍，主要表现为三个方面：一是市际重大通道严重滞后。二是市内运输枢纽严重不足。三是信息化应用程度有待提高。课题组指出，宁波基础设施建设滞后既有土地、资金等要素保障存在困难的因素，又有周边城市同质竞争、体制机制分割管理等客观原因：一是周边竞争，挤压发展空间。二是资源欠缺，要素保障不足。三是体制分割，联运缺乏互动。

课题组认为，交通基础设施互联互通是提高宁波“港口经济圈”影响力和辐射力的基础和前提，要以海铁联运、江海陆联运、海陆空联运等为主要抓手，加强站场枢纽建设、促进交通信息共享，加快形成“路连中西部、海接东南亚、空跨中东欧、网联全世界”的互联互通网络格局。

为此建议，要以设立海铁联运综合试验区为抓手，加快海铁联运发展。加快铁路项目立项建设。抓住国家新一轮铁路建设机遇，加快落实浙江省铁路建设“八八计划”，重点推进甬金铁路、沪甬（跨杭州湾）铁路、甬舟铁路等铁路项目规划与建设，力争2016年启动甬金铁路建设；加快谋划甬台温高铁、杭甬城际等铁路建设，实现快速便捷连通长三角和珠三角，成为国家沿海高铁的组成部分。加快推进“一带一路”海铁联运综合试验区申报工作。完善海铁联运专项工作机制。要以港口合作组织建设为抓手，促进江海陆联运发展。丰富国际港口合作组织合作内容，支持宁波港发起成立“21世纪海上丝绸之路”港口合作组织，推动浙江港口合作组织发展。加快内河通道建设，加快推进杭甬运河宁波段三期工程建设。要以提升空港发展能级为抓手，提高海陆空联运发展水平。积极筹备组建宁波航空公司，尽快增加国际航线航班，强化与区域性枢纽机场合作。要以站场枢纽建设为抓手，促进各种运输方式无缝对接，加快综合客货运枢纽建设，加快打造跨境物流公共信息平台，完善大通关体制机制建设。

推进国际海洋生态科技城建设 打造“港口经济圈”创新发展新支撑

【内容提示】今年市委市政府出台《关于加快建设宁波国际海洋生态科技城的工作指导意见》，力争通过一段时期的努力，将宁波国际海洋生态科技城打造成为国际知名的海洋科技创新示范区、浙江海洋经济发展先行区、宁波“港口经济圈”核心承载区和宁波国际化滨海生态新城区。目前已确定宁波国际海洋生态科技城将以梅山岛为核心区（陆域面积38.3平方公里），以春晓街道和白峰镇所辖区域为拓展区（陆域面积约190平方公里）进行建设发展。

宁波作为长三角南翼经济中心和国际港口城市，立足海洋经济比较优势，打造科技创新、产业创新、制度创新的战略大平台，推进宁波国际海洋生态科技城建设，是集聚创新要素和资源，提升海洋资源综合开发能力，推进宁波“港口经济圈”建设，提高浙江参与“一带一路”和长江经济带建设的重大举措。

市政协经济界别课题组经过调研，认为对照目标定位，从现有基础来看，建设宁波国际海洋生态科技城的区域仍然存在着海洋科技创新要素资源集聚不够、产业创新发展水平不高、开放政策创新不多、平台能级不够、区域竞争日趋激烈等诸多问题和挑战。

为此，课题组建议，要明确建设意义，统一各界思想。应以改革开放初期支持北仑区域发展的决心和魄力，倾全市之力，持久推进国际海洋生态科技城大开发、大建设。市委、市政府应抓紧出台关于加快建设宁波国际海洋生态科技城的决定，形成推进宁波国际海洋生态科技城开发建设的思想共识和组织合力。市级相关部门应加大把宁波国际海洋生态科技城向外推介的力度，市级媒体应加大对推进宁波国际海洋生态科技城建设的宣传力度。要突出发展重点，强化主导功能。明确当前及今后的发展重点，强化科技城在从创新功能培育、海洋经济发展、宜居新城建设等方面的主导功能，强化特色产业集群、科技创新能力、开放门户功能、宜居宜业功能等方面的培育。要完善管理机制，形成开发合力。尽快建立完善市里领导，北仑统筹，科技城相对独立，梅山保税港区管委会承担建设运营职责的行政管理体制。要加大政策支持，合理配置资源，使其更好地参与重大战略，更充分地发挥科技创新功能。要优化空间布局、推动有序开发，强化创新环境、营造创业氛围，加强生态建设、打造美丽新城。要加强资本战略合作、探索开发模式创新，共同推进区域开发建设。

做大做强大宗商品交易平台 提升“港口经济圈”贸易能级

【内容提示】做大做强大宗商品交易平台，是我市主动接轨和参与“一带一路”等国家战略、加快“港口经济圈”建设的重要举措。20多年来，我市的大宗商品交易平台建设得益于优越的区位条件、扎实的产业基础、创新的发展模式和完善的市场功能等有利因素，取得了长足发展，同时也面临着不少困难和问题。

市工商联课题组认为，我市大宗商品交易平台建设面临的主要问题有：一是政策扶持力度不强。近年来，深圳、上海、天津、青岛、大连等城市，通过一系列强有力的政策扶持措施，实现了大宗商品交易的快速发展。例如，渤海商品交易所在天津市委市政府的大力支持下，推出了全球首创的现货连续交易方式；青岛利用港口橡胶贸易商的集聚条件逐步发展中国及亚洲的橡胶交易中心，我国进口橡胶的定价中心、贸易中心。而我市对大宗商品交易平台建设的政策扶持略显不足。二是统筹整合水平较低。由于缺乏统一的领导机构和有效的协调机制，部门本位主义、地方保护主义敲而难破，使得我市大宗商品交易市场资源和功能平台的统筹整合困难重重，制约了我市大宗商品交易平台的提升发展。三是发展要素支撑乏力，如土地要素支撑不足，专业人才队伍缺乏。港口配套设施薄弱。四是高端服务供给不足。金融服务体系不够健全，物流信息服务有待提升。

课题组提出关于做大做强我市大宗商品交易平台的对策建议：要加强政策扶持，改善大宗商品交易平台建设的环境。加强财税政策支持力度，尽快设立大宗商品交易专项引导资金，强化对我市大宗商品交易重点市场、重点项目、龙头企业的扶持。积极出台财政支持、税收减免和规费优惠政策，加大注册地在我市的大宗商品交易企业的税收减免力度。争取国家政策支持，推动江海陆联运、海关特殊监管区通关便利化、大宗商品保税交割和跨境贸易人民币结算支付等各项政策在宁波试点，积极争取浙江大宗商品交易中心落户宁波。积极参与区域交流合作，争取全国三大期货交易所在宁波设立当地优势品种的商品期货交割仓库，积极支持宁波市场打造大宗商品交易的国家级品牌，实现“借船出海”。

要做好整合文章，强化利益整合，推进市场整合，优化大宗商品交易平台资源的配置。要强化要素支撑，保障用地供给，加强人才培养，完善港口设施，破解大宗商品交易平台建设的瓶颈。加强港口专用泊位和储运配套设施建设。要发展高端服务，做强金融服务，做优信息服务，做专航运服务，降低大宗商品交易主体的运营成本。

促进重点开发区整合提升 提高“港口经济圈”产业竞争力

【内容提示】当前，重点开发区是宁波优势产业集聚发展的主要载体。按照接轨参与“一带一路”的需要，进一步推进重点开发区整合提升、加快产业转型升级，不仅是宁波“港口经济圈”建设的重要内容，也是提升“港口经济圈”产业竞争力和辐射力的重要抓手。

市政协经济界别课题组围绕如何促进重点开发区整合提升，提高“港口经济圈”产业竞争力，进行了深入的调研。课题组认为，现在有一种误区，谈到“港口经济圈”，人们过多地关注港口，而忽略了经济。实际上港口是通道，经济才是核心。一方面，“港口经济圈”的建设能够有力地促进宁波的优势产业走向国际；另一方面，优势产业的转型提升又会极大地增强宁波“港口经济圈”的经济辐射能力。

课题组调研发现，经过多年建设发展，宁波重点开发区虽然已初步形成具有一定规模体量、带动效应及平台功能的产业集群，但发展方式粗放、功能布局雷同、带动能力不强等矛盾和问题仍较突出，亟待优化整合、统筹发展。

课题组认为，针对重点开发区存在的主要问题，下一阶段宁波重点开发区整合提升需要按照“二减二帮一创新”的思路，来进一步释放重点开发区的活力。即：通过加强市级统筹规划，减少重点开发区的行政内耗和束缚；通过开发区的高效能服务保障，减少产业企业在创新、创业、转型中的困难和束缚；通过市级层面建立联动招商机制，帮助重点开发区培育主导产业，提高产业引导和招商能力；通过打造创新创业优质环境，帮助产业企业顺利实现创新转型；通过体制机制创新、开发区发展模式创新、商业模式创新和科研技术创新，建立全方位的宁波重点开发区创新驱动模式。

课题组建议，要加强统筹协调，推进开发区整合优化。要尽快建立市级层面的重点开发区统筹管理机制，尽快理顺部分重点开发区的管理权限，推进园区整合归并，完善园区联动优化发展。要强化服务保障，推进产业创新驱动发展。要创造高效的政务环境，加快创新创业主体培育，完善创业创新平台，加快淘汰落后产能。要突出专业特色，推进产业集聚集群集约。要建立统一、协同、互助的联动招商机制，创新园区发展模式，加强中小微企业集聚，把中小微企业集聚区作为重点开发区转型升级的重要推动力。要加大开放合作力度，推进产业产能国际化。要探索建立海外园，支持企业海外兼并重组，优化国际贸易合作平台。要加强功能对接，推进区港贸易物流服务一体化。要建设园区综合物流服务中心，推动建立开发区综合贸易服务中心，推动宁波国际转口物流中心建设。