

生态文明建设
的认识与实践误区

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠在《人民日报》刊文指出,当前,一些人对生态文明建设还存在诸多认识上的偏差甚至误区。

误区一:我国的生态文明建设就是国外的可持续发展,或者就是国外绿色增长、绿色发展的翻版。不可否认,我国的生态文明建设吸收借鉴了国际上20世纪80年代兴起的可持续发展思潮,我国早在20世纪90年代初即发布了《中国21世纪议程》。但是,我国的生态文明建设理念和实践并未止步于此。时至今日,我国创造性地提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总布局,更加强调从资源、环境、生态和空间等方面推进生态文明建设。与国外可持续发展思想相比较,我国的生态文明建设理念更加科学,内涵更加丰富,举措更加契合中国国情。

误区二:生态文明建设只是一个口号,随着时间推移会逐渐淡化。生态文明建设不是喊喊而已的口号,而是“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”这一党的执政为民理念的具体体现,是建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴中国梦的具体举措,是对广大人民群众改善环境质量强烈呼应的有力回应。同时,它也是新时期我们党和政府推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。生态文明建设不仅不会逐渐淡化,而且会持续推进,不断取得成效,最终推动建成美丽中国。

误区三:生态文明建设是与科教兴国、可持续发展等战略一样的国家战略。生态文明是继原始文明、农业(耕)文明和工业文明之后的现代新型文明形态,是当今时代人与自然关系认知、人类发展取向等方面的先进理念、价值和知识与经验等精神财富和发明创造的总和,如果将生态文明建设看成一种战略,其实是对它的“矮化”。

误区四:生态文明建设与经济发展往往是矛盾的,建设生态文明就得限制发展甚至放弃发展。生态文明建设不是不要发展,而是要高产出、高效益、高品质的发展。发展也不仅仅是指经济增长,更不能简单地等同于GDP增长,资源节约、环境保护、生态保育、科技创新、文化繁荣和社会进步等都是发展的重要内容。

误区五:生态文明建设大“高大上”也太“虚”了,基层工作无从下手。生态文明建设强调尊重自然、顺应自然、保护自然,强调转变发展理念,从而有其“高大上”和“虚”的一面。但它同时也强调调体制创新、机制创新、科技创新,强调转变生产方式和生活方式,要求从我做起,从现在做起,因而也是“小而美”和实实在在的。生态文明建设,就是将相关理念和顶层设计逐步“做实”的过程。生态文明建设既“高大上”也接地气,基层工作天地广阔、大有可为。

误区六:我国还是发展中国家,生态文明建设超越了目前发展阶段。2014年,我国人均国内生产总值突破7000美元,已步入中等偏上收入发展阶段。根据发达国家的经验,进入中等收入发展阶段后,受公众环境意识觉醒和产业结构调整驱动,往往会出现资源环境的拐点,即资源消耗增速下降甚至零增长、环境质量恶化趋势得到遏制甚至开始改善。从这个意义上讲,生态文明建设并没有超越我国发展阶段,现阶段恰恰是加快经济转型升级、实现可持续发展的关键时期,是跨越“中等收入陷阱”、引领经济发展新常态的关键时期,也是加快生态文明建设的重要窗口期。

★ ★ ★ ★ ★

国家林业局昆明勘察设计院院长唐芳林在《光明日报》撰文,剖析了推进生态建设中存在的某些偏差与误区。

一、喊生态建设口号,做破坏生态事情。有的地方以生态建设之名行开发破坏之实。比如说把好端端的自然河流和湿地破坏了,把生态建起了“三面光”的人工堤坝,切断了水与动植物之间的联系,建起不必要的人工构筑物;有的地方违背自然规律,用“大跃进”的方式建设所谓的生态城市,大搞不切实际的大树进城运动,结果,与生态文明建设的目标南辕北辙。

二、以保护为借口,掩饰经济发展不作为。贫穷落后不是文明,山清水秀并不代表不是文明。生态文明是建立在发达的物质生产力基础上的,不是空中楼阁。不能把生态文明建设与物质文明建设对立起来,忽视经济建设和民生建设,不敢担当,为懒政、庸政和不作为寻找一个借口。

三、以贯彻为借口,争局部利益。一些部门把心思用在扩权和固权上,把生态文明建设作为争取利益的工具,争取或者扩大职能,争机构编制,争经费,不是实实在在地到第一线工作,而只想坐在办公室等着别人上门来求,陷入新一轮的“争权、争利、推责”的部门利益争端中。

(李 伦)

底线思维内含着掌握大势驾驭风险的全局思维

学习习近平总书记治国理政的科学思维方法及其实践,我们深深体会到,底线事关大局、事关大势、事关大业,底线思维是与战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维同样重要,并且相互渗透、相互作用的科学思维方法,增强底线思维能力是提高党的执政能力和领导水平的迫切要求。当前,实现民族复兴处于由大向强的关键期,全面深化改革处于破除障碍的攻坚期,国家经济发展处于“三期叠加”的风险期,各种社会矛盾处于易发多发的凸显期,建设法治国家处于现代治理的转型期。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的,我们的底线更加凸显、敏感、多样、交织,这就更要运用好底线思维,规避多种风险,应对严峻挑战,化解复杂矛盾。宁可把形势想得更复杂一点,把挑战看得更严峻一些,做好应付最坏局面的思想准备。协调推进“四个全面”战略布局,包含着深刻的底线思维,是在用“两个实现”来保证民族复兴的稳步推进,用锐意改革、破除藩篱障碍来确保发展航船破浪前行,用长治久安的法治之道来夯实制度基础,用全党重整行装再出发来重塑政治生态、重振党心民心。

(作者为国防大学马克思主义研究所研究员)

一、坚持“不唯GDP论英雄”,在加快发展中保护生态环境。鄞州发展已经进入了新阶段,建设生态文明,源于对发展的反思,也是一种发展的提升。鄞州区委、区政府从鄞州的长远发展考虑,主动出击,主动有为,舍得一些眼前利益,宁可经济增长速度慢一些,也要下决心提高经济增长的质量和效益,保护好生态环境。鄞州的发展实践证明,当时壮士断腕整治改造提升落后产能的一系列举动,表面看损失了一定的GDP和财政收入,但长远看,企业“脱胎换骨”,行业“浴火重生”,工业发展“气象一新”,进一步激发了地区活力,为鄞州的未来腾出了新的发展空间,形成了新的经济增长点,促使鄞州加快走上了低碳化、内涵式的发展道路。

二、坚持制度规范引导,在创新机制中引领科学发展。党委、政府的决策、部署确定后,制度机制具有根本性和管用办法以机制形式固定下来,坚持下去,用机制创新去谋划工作,用机制创新去破解难题,用机制创新去提升效能,有效发挥了制度“四两拨千斤”的引导作用。比如在乡镇(街道)科学发展竞赛等评价考核中,把经济类与环保类乡镇区别开来,把乡镇与街道区别开来,降低工业经济等指标,提高城市经济、生态建设、城市管理等行业指标;同时,在园区企业层面,实行人均效益考评,在质量效益方面,实施企业均GDP考核……这些制度设计不搞“一刀切”,注重因地制宜,发挥了制度的导向作用。

三、坚持立足区情,在注重方法中抓出工作成效。生态建设是系统工程,牵涉到方方面面,必须要以科学的方法为指导,要抓关键、主动抓、抓具体、分类抓、抓深入、反复抓,这样才能抓到点子,抓出成效。

艺和产品;加快传统行业优化升级,利用高新技术和先进清洁生产技术,注重科技创新,增强发展后劲。

2、让园区“新”起来,建设生态引领的姚北新城。坚持生态引领,坚定实施“产城联动”战略,着力推进裘皮特色产业、模具产业、优势工贸产业和裘皮城、模具城、姚北新城联动发展,加快形成产业和城镇同步发展、相辅相成、相互促进的开发建设新格局;继续围绕“五水共治”、“三改一拆”、“美丽家园建设”等重点工程,综合整治城乡环境,完善污水管网等基础设施配套。

3、让招商“火”起来,推动生态产业的落户集聚。下一步,园区要变招商引资为“选商引资”转变,大力推行“绿色招商”和产业链招商;大力开展“助企金转型、促万众创新”走访服务企业专项活动,进一步改进干部作风、提升服务效能、优化发展环境,为企业提供零距离、一条龙、便捷化的“母亲式”服务,为企业做大做强做优提供强有力的支撑。

4、让生活“美”起来,打造人民幸福的生态园区。加快推进美丽乡村建设,完成基础设施配套、农村生活污水纳管等工程项目,实现辖区省级卫生村、生态村全覆盖;深化“洁序美——我爱我家,共建美丽家园”主题活动,让广大群众自觉遵守文明规范,努力养成文明习惯,主动参与生态园区建设;整合现有各项环境管理制度,加快建设园区ISO14001环境管理体系,使园区生态环境管理工作更加制度化、规范化。

(作者为余姚市政协副主席、余姚工业园区管委会主任)

全面准确掌握底线思维的主要特性

□颜晓峰

质状态符合客观规律与人的目的。

底线思维内含着准确把握度的绝对性与相对性的科学思维

底线思维的前提是确定边界、确定底线。真理是绝对性与相对性的统一,度的界限也是绝对性与相对性的统一。从事物本身的复杂性来看,“每一种质都有无限多的量的等级”(恩格斯),这就要求取其主要、取其需要。从事物发展的过程性来看,“辩证的思维方法同样不承认什么僵硬和固定的界线”(恩格斯),事物的分界线是历史的,这就要求因时而定、因势而立。从不同主体的差异性来看,同一事物的度量掌握标准不同,这就要求尊重实际、实践检验。从事物度量的精确性来看,很多情况下界限也是一个区间,这就要求保留弹性、严守界限。这就告诉我们,坚持底线、坚守底线,是绝对的、无条件的、不可动摇的;在确定底线的过程中,又需要实事求是、与时俱进,具体情况具体分析,体现原则性与灵活性的统一。法律是底线,但法律本身也是一个调整修正的过程。底线思维是一种科学思维,这就是客观地认识事物的界限,辩证地看待界限的变化,准确地确定现实的界限。

底线思维内含着防误求正
避害趋利的价值思维

习近平总书记指出:“要善于运用‘底线思维’的方法,凡事从坏处准

备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。”度是客观标准,也是价值标准,温度高于或低于一定阈值,都会对人体造成伤害甚至危及生命。在事物的边界中,底线就是从对到错、从好到坏、从利到害的边界,是从可以接受到不能接受、从可以容忍到不能容忍、从可以平衡到不能平衡的边界。越过底线,不仅事物的性质会发生根本变化,而且对于主体也会产生极大的危害效应。因此,底线思维建立在价值思维的基础上,着力防止落入错误的陷阱,尽力保证正确的方向;着力避免灾难性后果,尽力形成良性后果;着力预防损害,尽力维护利益。价值思维既讲是与非、也讲利与害,因此在底线问题上慎之又慎、严之又严,不后退、不妥协、不含糊。

底线思维内含着充分发挥
主体能动性的创造思维

底线思维并不是消极守成、画地为牢,而是客观地设定最低目标,立足最低点,争取最大期望值的一种积极的思维方式。底线思维方式不仅是教人们不失信、不失策、不失守,而且是鼓励人们在保底的前提下,取得利益、权益、效益的最大化,追求实践的最佳效果。底线思维同时也是一种创造思维,这种创造思维的独特之

处在于,它懂得事物的边界构成人的活动可能空间,但凭借有限的舞台,仍然可以“导演出许多有声有色威武雄壮的活剧来”;它懂得战争胜利不能有后方之忧,火箭腾飞不能有基座之患,经济增长不能有能源之短。欲成大事,先守底线。事实表明,底线思维能力越强,发展步伐就越稳,发展空间就越大,发展前景就越好,发展持续就越久。

底线思维内含着认识源于
实践先于实践的预见思维

设定底线是为了防卫底线。底线思维并不是仅仅要知道底线是什么、底线在哪里,而是要把科学设定底线与有效防卫底线统一起来,围绕防卫底线做好筹划、付诸实施,居安思危、有备无患。围绕防卫底线的工作做得越到位,底线就越巩固、越难突破。可以说,底线思维也是一种预见思维,不仅预见到突破底线可能带来的危害,而且预见到什么样的举措可以防患于未然。有了底线思维,就能够见微知著、未雨绸缪,增强前瞻意识,把工作预案准备得更充分、更周详,做到心中有数、处变不惊。预见思维是对现实世界多种可能性的反映,同时又能够在某种可能性变为现实之前,通过人的主动作为,堵住漏洞、消除隐患、防范恶果。

坚持“四个第一” 践行“经济生态化”

鄞州区委理论学习中心组

全省第一。

二、坚持把加快发展作为
“第一要务”,加强源头防治推进
转型升级

环境问题的实质是发展问题,保护环境与科学发展是一个互促共赢的过程。鄞州历来是工业强区,但同时也是一个资源小区,必须主动抓防治,自觉抓转型,从产业源头切入,加快把生态建设与产业转型紧密结合。一方面,不破不立,坚决淘汰落后产能;拒绝“黑色GDP”,以壮士断腕的决心,坚决淘汰一批高能耗、高排放、低产出的落后产能和末端企业。另一方面,破而后立,推动产业转型升级;大力推广“四换三名”,加快产业结构调整;战略性调整。对量大面广的传统产业、块状经济,既抓“改造”又抓“升级”,大力推进纺织服装、家用电器、汽车配件等5大传统产业升级,积极发展清洁型、循环型、高新型产业。鄞州连续两年获得省工业强县(市、区)综合评价第一名,全区传统产业比重从过去的50%下降到20%以下,高新技术产业产值比重提升到43%;“十二五”前四年,全区单位GDP能耗累计下降20.7%,完成了“十二五”目标的98.5%,领跑全省。

三、坚持把改善民生作为
“第一追求”,着眼生态宜居打造
美丽鄞州

群众对美好环境的向往是我们工作的奋斗目标。“老百姓想什么,我们就干什么”,鄞州从群众呼声最大的“水污染、空气污染”等问题出发,切实把改善生态环境质量作为普惠民生的基本要求,相继部署实施了“禁燃区”建设、森林鄞州建设、生活垃圾处理、现代百亿水利工程等一系列重点生态工程建设,全力打造“五水共治”、“三改一拆”、“清爽行动”、环境综合整治等一系列组合拳,解决了漂染业、菌草加工业、油脂化工行业、铸造业等一批流域性、区域性、行业性突出环境问题,更好地造福全区人民及其子孙后代。以“森林鄞州”为例:2010年,经全区500多家企事业单位和上百万市民的踊跃捐款,成立了规模达1亿元的全国首个县级绿色碳基金,同时区财政连续5年每年投入1个亿的专项资金。经过5年建设,区镇村三级共完成绿化总投资18.8亿元,新增城乡绿化2.8万亩,成功创建省级森林区。

四、坚持把绿色崛起作为
“第一路径”,做强绿色经济激发
生态红利

未来的发展,潜力在生态,优势在

护美绿水青山 建设生态园区

徐栋芳

署,建设国家级生态工业园区是落实科学发展观、建设生态文明的重要举措,既符合以人为本、全面协调可持续发展的要求,又有利于提高园区经济发展质量、推动园区绿公转型发展、促进区域资源环境与经济协调发展。

3、建设生态园区是加快经济化方式转变、促进产业结构优化升级的重要抓手。作为现代产业快速发展不可或缺的载体,工业园区在我国经济发展中的地位和作用日益显现。生态园区建设,通过合理规划循环经济产业链、培育生态产业网络体系,有利于实现资源共享和产业集聚,有利于提高资源能源利用效率和产出率,有利于推动经济发展方式由粗放型向集约型转变,从而有效缓解区域发展过程中所面临的资源环境压力。

拉高发展标杆超越前行
建设国家级生态工业园

国家级生态园区是依据清洁生产要求、循环经济理念和工业生态学原理而设计建设的一种新型工业园区。余姚工业园区以此为目标,结合发展实际,坚持人与自然和谐相处、经济与环境协调共赢的发展理念,把生态环境作为园区最大的优势和未来发展的潜力加以保护,

努力构建并实现生态经济、生态环境、生态人居和生态保障四大体系。

1、构建绿色高效的生态经济。坚持走特色新型工业化道路,大力调整优化产业结构,加快发展第三产业,提高其比重和水平;优化第二产业内部结构,大力推进信息化与工业化融合,提升高技术产业,限制高耗能、高污染工业的发展。以实施节能减排为主线,构建绿色高效的生态经济体系。严控制、重治理、强监管,淘汰落后产能,实现清洁生产。

2、构建城乡一体的生态环境。以提升环境承载力为目标,构建城乡一体的生态基础体系。加大农村环境保护综合整治力度,实施农村河道整治、垃圾污水处理等工程。坚持设施建设与运行机制齐抓、面上治理与隐患排查并重,合理配置城乡环保资源,完善环保治理运行机制,建立起覆盖城乡的环保设施支撑网和环境监管网。

3、构建自然和谐的生态人居。以保障群众健康为根本,构建自然和谐的生态人居体系。始终将保持自然生态原貌、保护良好人居环境作为政府工作的重中之重。结合“五水共治”、“三改一拆”等重点工程,实施生态环境修复,保障人饮饮用水水源安全。

2005年8月15日,时任浙江省委副书记的习近平同志在安吉天荒坪镇余村考察时,首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。十年来,鄞州区在“绿水青山就是金山银山”的科学论断引领下,立足区情,在发展中抓转型,在转型中求发展,努力做到经济发展与生态建设同步推进,“新型城市化”与“美丽鄞州”比翼齐飞,逐步走出了一条“经济生态化”的发展之路。

一、坚持把生态保护作为
“第一理念”,推动生态建设走向
自觉自信

发展进入新阶段以后,质量、效益、可持续成为主题词。鄞州是经济先发地区,比其他地区更早遇到转型的阵痛、生态的压力。鄞州人清醒认识到:坚持生态保护第一,推进经济生态化,是鄞州继续保持领先地位的必然选择,是鄞州面向未来的战略抉择。鄞州历届区委、区政府都把生态建设作为重中之重,以“功成不必在我”的胸襟、“咬定青山不放松”的韧劲和“人换事照干”的常态,从建区伊始提出建设“生态型鄞州”,到“绿色鄞州”、“森林鄞州”、“美丽鄞州”的持续推进等,一张蓝图绘到底,一以贯之地推进生态文明建设。生态文明理念逐步成为广大干部群众的文化自觉和行动自觉,坚持“两山”互动发展得到丰厚回报:鄞州先后获得全国首批“绿色小康县”、全国首批“生态城市中国奖”、省级生态区等称号,公共财政预算收入、城乡统筹发展水平等指标连续多年位居

十年来,“绿水青山就是金山银山”重要思想在浙江大地生根发芽、开花结果。近年来,在余姚工业园区,一项涉及自然、经济、社会各个领域,生产、流通、消费各个环节以及园区、产业、企业各个方面的系统工程,已经悄然萌动,绿色正成为园区发展的风向标。余姚工业园区的生态建设实践证明,只有把绿水青山护得更美,才能把金山银山做得更大,扩大经济的再生产,实现经济发展和生态保护的双赢。

绿水青山就是金山银山
生态园区建设意义深远

“绿水青山就是金山银山”重要思想是中国传统生态智慧的现代代表,是马克思主义生态观的中国探索,深刻阐明了经济发展与生态保护的辩证关系。今年5月,中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》正式把“坚持绿水青山就是金山银山”的理念写进中央文件,成为指导我国加快推进生态文明建设的重要指导思想。

1、建设生态园区是严峻背景下的现实选择。近年来,生态环境恶化日趋严峻,生态灾难与生态危机直接威胁着人们的生产和生活,影响着社会的稳定与发展。优化结构、强化管理和科技创新,以及加强污染防治基础设施建设,有利于完善环境风险防控机制,推进节能减排,保障环境安全。

2、建设生态园区是响应党和国家战略部署的具体落实。加强生态文明建设是党和国家在新时期顺应社会发展需要所做出的重大战略部