

“十不”规范，你做到了吗？

记者暗访：控烟情况较好，闯红灯难遏制



□本报记者 王晓峰

1995年9月，市委、市政府发布了《宁波市“十不”规范》。20年来，《宁波市“十不”规范》对于市民文明素质的提升起到了积极作用。昨天上午，记者对海曙、江东、江北、鄞州多地进行了暗访，发现喜忧各半，比如“随地吐痰”“随地便溺”“在公共场所吸烟”等陋习已大为减少，但“乱堆乱占”“乱穿马路”等现象依然较为严重，亟须想办法遏制。

不乱堆乱占，很多商家做不到

昨天上午10时许，记者来到海曙区

市领导会见新加坡客人

本报讯（记者黄合）昨日下午，副市长王仁洲在市行政会议中心会见了来甬考察的新加坡驻上海总领事王首毅一行。双方就建设港口经济圈、海上丝绸之路等主题进行磋商，并围绕下一步经贸领域的合作进行交流和探讨。

截至今年6月底，新加坡在宁波累计批准的外商投资项目有310个，合同外资18.33亿美元，实际外资12.03亿美元；宁波累计批准在新加坡投资的企业和机构46家，核准中方投资额22604万美元，实际中方投资额5975万美元。

党外知识分子献热血



北仑区党外知识分子联谊会近日通过微信公众号发出义务献血号召，吸引各行各业的近百名联谊会会员踊跃参加。因为一名张姓教师在献血车上献血。（索向鲁 徐能 摄）

评价人才标准是实际技能还是证书？地方性法规有望给出答案

“术业有专攻”在宁波将更吃香



□本报记者 龚哲明

在人才市场，招聘单位总会把学历、职称、技能等级等作为条件写在招人的展板上。多年来，各类证书成为人才标准的最权威评判。如今，这个“权威”在宁波面临挑战。

挑战者就是昨日由市政府提交市十四届人大常委会第二十四次会议审议的《宁波市职业技能培训条例（草案）》。“为充分发挥企业主体作用，切实解决职业资格认证制度与我市企业人才评价不对称、不衔接的问题，条例草案第二十二条提出，‘鼓励和支持符合条件的企业、行业协会开展技能人才自主评价工作。经企业或者行业协会自主评价合格的，可按认定认定为相应的职业技能等级。’市人社局副局长林

狮子街暗访。这里是餐饮一条街，人行道上停着很多电动自行车，虽然划有专门的停车区域，但很显然大家抱有“怎么方便怎么停”的心理，整条街看上去车辆停放很杂乱。

除了“车”多乱占地外，这里还有一“多”——垃圾桶多。不清楚的人会奇怪，垃圾桶多不是好事吗？但去实地看过就知道这些垃圾桶有多脏，垃圾桶边上的栏杆有一层层黑色的污垢，看后估计连吃饭的心情都没了。除此以外，有些商家还喜欢在店门口堆放一些杂物，如各种箱子、桌椅等，甚至洗刷碗碟也在街面上完成。

这并非偶然现象，记者在海曙城隍庙一带、鄞州华泰剑桥桥小区附近暗访时，也发现了类似的问题。不少临街店铺为了招揽顾客，特别喜欢把“生意”做到街面上。更夸张的是，有些商家还想着法子占据公共停车位。

中国式过马路，依然难遏制

昨天上午9时许，记者在市区多个重点路口观察，发现“不乱穿马路”仍

然有不少人做不到。

在甬港南路与百丈东路路口，一个信号灯次之间，就有5人闯了红灯。

在江夏桥东、西两个路口，同样的情况上演，时不时就能看到一两个人或者几辆电动自行车无视红绿灯，“大无畏”地往前冲。

这种情况在兴宁桥西路口、原海曙区政府门口的红绿灯处更为严重，车辆在行驶，电动自行车仍然见缝插针，有空隙就钻，那个危险令人捏把冷汗。

记者发现，有协警管理的路口闯红灯现象就大为减少，早晚高峰就是明证。平峰时段，多数闯红灯者嫌信号灯转换太慢了，在观察周围近距离没来车后就选择“闯关”。

走访中，记者发现鄞州四明路上“闯红灯”现象相对较少，因为这里很多路口安装了升级版“行人二次过街”交通设施。具体原理就是“利用车辆左转空隙，实施半幅道路先行”，效果很明显，平峰时段行人通行时间增加15秒，等待时间减少20秒。

不在公共场所吸烟，多数市民有共识

昨日上午10时45分，记者来到了市第一医院，在2号楼门口“蹲点”。尽管玻璃上还张贴着“禁止吸烟”的标志，但短短十分钟，就有四男三女吸烟经过。记者与其中一人进行了交流，他说：“我知道不能在医院抽烟，所以我跑到门口来抽，不影响他人……”其实，在医院进口处就设置了一个“临时吸烟区”。当然，也有令人欣慰的地方，那就是室内没有发现吸烟的人员。

在宁大附属医院，这方面情况相对较好。记者发现这里的工作人员手臂上佩戴着“控烟”字样的红袖章，墙面上也有各种“禁烟”的标志。另外，“吸烟区”的指示牌很显眼。记者一路走来只发现两名男子在室外非吸烟区吸烟。

一名小伙告诉记者，现在多数人有“不在公共场所吸烟”的意识，但真正做到的并不多。因此，最重要的还是落实处罚机制，罚过一两次就会长记性了。

2014年度市本级预算执行审计报告显示 “三公”经费等支出大幅下降

本报讯（记者龚哲明）2014年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告昨日上午提交市十四届人大常委会第二十四次会议审议。报告显示，被审计的部门中预算执行“三公”经费有大幅下降，但不规范使用预算资金的现象仍有出现。

2014年度的预算执行审计完成了49个审计和审计调查项目，审计处理处罚金额2.21亿元，避免或挽回损失2.49亿元，政府投资项目共核减10.93亿元，向有关部门移交事项13个，移送人员16人，有100多条审计建议被相关部门（单位）采纳。

对32家预算单位及35家下属单位的预算执行审计显示，这些部门2014年度“三公”经费支出2398.01万元，较

上年下降27%；会议费支出2232.56万元，较上年下降17.8%；培训费支出1815.56万元，较上年上升6.2%。各部门“三公”等经费使用情况普遍好转，但部分单位仍存在因公出国（境）经费超预算等支出管理不规范的问题。

在政府投资项目审计中，围绕我市“三年行动计划”，重点对概预算执行、招投标管理、工程建设等方面进行审计，共审计政府投资项目32个，其中重大政府投资项目跟踪审计18个、竣工决（结）算审计14个。审计发现管理不规范金额17.07亿元，损失浪费金额3391.82万元。

在城镇保障性安居工程跟踪审计中，我市完成保障性安居工程情况总体较好，但部分地区保障性住房空置

现象较为突出。截至2014年底，我市部分地区共有31个小区2328套已建成的保障性住房空置超过一年。

审计报告对财政管理建议：进一步推进预算管理改革，提高预算透明度，减少预算执行过程中的调整追加现象，将绩效评价结果和预算项目安排有机结合起来，强化预算法律刚性，严肃财经纪律。进一步抓好政策措施落实，加快财政资金拨付和重大项目实施进度，加大对重点领域、重点事项和重点专项资金的督查力度。进一步加强民生领域监管，持续关注渔业油价补贴等民生资金绩效，采取货币补贴、收购等形式实施住房保障或筹集保障性住房。进一步盘活财政存量资金，发挥财政资金使用效益。

大气污染防治条例草案聚焦PM2.5污染防治 违法排污最高可罚100万元

本报讯（记者龚哲明）由PM2.5污染造成的雾霾天气不断增加。昨日上午提交市十四届人大常委会第二十四次会议审议的《宁波市大气污染防治条例（草案）》聚焦PM2.5污染防治，对违法排放大气污染物的行为最高罚款设定在100万元，并将企业环境违法信息记入企业信用信息公示系统，定期向社会公布。

近年来，虽然我市采取了一系列大气污染防治措施，但大气环境质量与全国其他大多数城市一样，仍呈逐年下降趋势。据相关部门测算，

PM2.5是造成我市大气污染的首要污染物。

据调查，燃煤总量居高不下、工业污染、挥发性有机物、机动车船等移动源的污染物排放等，是造成我市PM2.5的主要成因。法规草案针对这些原因分别作出了具体的防治规定，如要求有关部门制定和落实煤炭消费总量削减目标和控制措施，力争到2017年实现全市非电煤炭消费总量比2012年削减10%；严格控制污染大的产业发展，禁止新建、改建、扩建严重污染大气的项目；要求有

挥发性有机物排放的生产经营活动须在密闭的空间或设备中进行，同时设置废气收集和处理系统；规定我市提前执行国家阶段性机动车、船舶和非道路移动机械污染物排放标准，提前供应符合国家下一阶段机动车排放标准的产品，实施更严格的环保标志管理措施；规定对超标和超总量排放、无排污许可证排放、开启烟筒旁路排放、不正常使用废气处理设施排放、发生管道泄漏不及时修复排放等违法排放行为实施按日计罚。

人才分类目录和“甬城英才”名单，都表明我市评判人才的标准已经走出了唯“证书”的时代，不看出身背景，只看真才实学，努力开创“人人皆可成才、人人尽展其才”的生动局面。

“按照2014年我市劳动力总量640万计算，全市技能劳动者仅占就业人员的16%，高技能人才数量不到就业人员的4%，落后于全国平均水平。”林雅莲说，这与我市作为沿海经济发达城市的地位不相符合，与我市打造先进制造业强市、跻身全国大城市第一方阵的目标要求不相适应。

令人欣慰的是，在大量调研基础上起草的《宁波市职业技能培训条例》终于进入了立法程序。有关专家指出，这一法规出台后，将在保障劳动者的培训上发挥重要作用，同时必然使掌握一门技能成为劳动者迫切需要，使技能型人才得到社会应有尊重。



雅莲受市政府委托作法规草案说明时这样表述。

企业、行业协会开展技能人才自主评价工作，将意味着企业、行业协会可以根据宁波实际和工作实际需要设定技能人才评价标准，而不必依据全国统一的学历、职称、技能等级等各类证书，努力探索更加科学、更加实用的技能型人才的评判法则。这是更科学、更务实

的做法。

无独有偶，上周市委、市政府召开人才工作会议，无论是推出的25条人才新政中首次制定的人才分类目录，还是会议表彰的人才最高奖“甬城英才”，都在有意地打造一个属于宁波对人才的评判标准。在首个人才分类目录中，人才既包括“高地上”的诺贝尔奖获得者、“国字号”专家大师，也包括尚在

市场监管不能有“结束”

□郭敬波



“甬剑一号”食品药品专项行动日前结束，全市市场监管部门共立案查处

712件，罚没款617.91万元，移送涉嫌

犯罪案件39件(8月25日《宁波日报》)。战场上有个“弹坑原理”，就是两颗炮弹一般不会掉到同一点上，有经验的老兵都会往弹坑里躲。市场监管也存在“弹坑原理”。“甬剑一号”行动成效明显，但肯定也有躲在“弹坑”里逃过检查的不良商家。我国的食品、药品市场监管，一直难以走出“一查就紧，一放就松”的怪圈，往往各类专项检查刚结束，就进入事故的反弹期。

利益驱动之下，不能以为一次专项检查，就能够终结违法经营行为，可以太平一阵子了。而且，宣告活动“结束”，等于给违法经营者放了风：“弹坑”外面安全了，想干吗干吗吧。

食品、药品市场监管是不折不扣的“猫鼠游戏”，再精明的猫也不可能抓全部老鼠，即便这次抓完某个区域的老鼠，还会有其他区域的、新生的老鼠出来。因此，市场监管这根弦必须始终绷紧，而不能一阵紧一阵松，让违法经营者掌握监管“规律”。要做到这点，就得在“常”字上下功夫，检查要体现在平时，落实在平常，既要开展突击检查，更要强调日常检查。当然，反“弹坑原理”也是个办法，往“弹坑”再扔一颗炸弹，杀个回马枪，再来一次检查，说不定收获更丰。

“糖友”管理进农村



昨天下午，在江北区庄桥街道社区卫生服务中心义诊现场，宁波大学附属医院专家正在为糖尿病患者示范注射胰岛素的正确方法。当天，由中国医师协会、宁大附属医院联合社区卫生服务中心开展的“胰岛素临床规范化使用优化管理项目”启动。据悉，该项目在我市还是首次进入农村社区。（徐文杰 阮天红 摄）

镇海对草根“引才大使”最高奖励60万元



本报讯（记者黄合 通讯员郑祖轩）推荐高层次人才、最高一次性奖励60万元。这是镇海区为鼓励社会力量引才而开出的诱人条件。日前，张懿等3人就因为引荐了2名国家“千人计划”人才和1名省“千人计划”人才而成为首批获奖者。

去年底，镇海出台《关于社会力量推荐引进高层次人才奖励办法（试行）》，明确对于经人才服务机构、各类社会组织和个人推荐引进的高层次人才，引进后5年内入选国家、省、市“千人计划”、“特支计划”或其他相当层次的人才支持计划的，将给予推荐方一次性最高60万元的奖励；对于推荐引进宁波市外已入选国家“千人计划”、省“千人计划”的创业人才，将给予推荐方最高10万元的一次性奖励。

平日和“引才”工作毫不搭边的张懿，成了该办法的首批奖励对象。2012年，张懿机缘巧合认识了任职世

界500强企业美国西部数据公司副总裁的毛思宁博士。当得知毛思宁正在寻觅创业项目的落地地，张懿牵线搭桥，引荐其参加高层次人才镇海行活动，并多次陪他到镇海了解创业政策、考察创业环境。最终，毛思宁及他的“TMR磁性传感芯片项目”落户镇海区海外人才创业创新基地，毛思宁成为该基地引入的首只“海外金凤凰”；2014年毛思宁成功入选第十批国家“千人计划”，镇海实现了自主申报国家“千人计划”专家零的突破。

“当下，对于人才的竞争已进入白热化，必须从过去单一由政府引才，逐步转向社会力量联动引才，这样才能激发社会内部的引才融智活力。”镇海区委组织部相关负责人表示，近年来，通过设立海外人才联络站、外聘招才大使、诚邀专家顾问团等方式，镇海已组建了一支由投资机构、留学生协会、海外科技社团等组成的“招才智囊团”，为当地的招才引智工作出谋划策。

据不完全统计，通过社会力量的引荐，目前镇海区已集聚各级各类高层次人才30余名，成功引进国家“千人计划”人才7名，省“千人计划”人才14名，市“3315计划”人才10名、团队4个。

禁航禁渔通告

根据部队年度例行性训练计划安排，定于2015年8月25日至8月31日，在象山至温州以东海域组织实施使用武器训练，其中禁航时间为每日06:00至24:00，禁航禁渔海域为以下7点按序连成的海域（2000中国大地坐标系）：
(1) 27°50'00"N, 121°07'00"E;
(2) 28°14'00"N, 121°48'00"E;
(3) 28°28'00"N, 121°59'30"E;
(4) 29°05'00"N, 121°59'30"E;
(5) 29°05'00"N, 123°12'00"E;
(6) 27°32'00"N, 123°12'00"E;

(7) 27°32'00"N, 121°07'00"E。
包括 196、197、198、202、203、204、205、209、210、211、212、213、218、219、220、221、222共17个渔区。实际使用武器训练期间，严禁船舶驶入上述各点连线范围内水域，北上和南下的船只从123°12'00"E线以东海域航行，并听从外国警戒舰艇的指挥，以策安全。特此通告，望广大人民群众理解支持，相互转告。

宁波市人民政府 二〇一五年八月二十一日

