

市人大常委会教科文卫工委学校食品安全调查显示—— 学生餐饮安全风险尚存

本报记者 龚哲明 通讯员 李红国

【编者按】民以食为天，食品安全是最基本的民生保障之一。孩子们是国家的未来，正处在长身体的年龄，有毒有害的不安全食品对他们的危害更大。正因如此，近年来，各级政府实施了“百万学生餐饮安全工程”，有关部门联合开展“百日攻坚”专项整治行动，就是要净化学校周边食品安全环境，提高学校食堂软硬件水平，保障学生饮食安全。但从市人大常委会教科文卫工委调查情况看，确保学生餐饮安全依然任重道远，仍需要全社会共同努力。

式实施率为78.8%，远高于同期社会餐饮单位实施率8.9%的水平。

但是，学校食堂管理制度执行不够平衡。据调查，不少学校在食品进货台账、索证索票、进货查验等方面与要求不符，仓库中散装食品原料没有标注生产厂家和生产日期，个别学校甚至存放过期食品。少数食堂食品加工制作和贮藏管理不够规范，冰箱温度过高，生熟食混放。餐具清洗消毒设施数量不足，专用餐具保洁柜缺少或标志不清，个别食堂餐具消毒不够严格。一些学校食堂从业人员年龄大、文化程度低、食品安全知识缺乏，个人卫生和操作习惯差，熟食间纱窗纱门不随手关闭。部分学校食堂环境存在卫生死角，虫媒消杀不力，食品安全隐患较大。

调研报告建议，各级政府要充分发挥食安办的综合协调作用，完善各相关职能部门、学校、乡镇（街道）、社会各界“四位一体”的监管机制建设，形成监管合力，提升监管效

率。要创新工作方法，探索改变原始的原料采购索证索票及追溯的手工管理方式，建立电子信息管理系统。要加强学校食堂食品原材料定点采购配送机制研究，开展“农校对接”、“品牌超市进校园”，减少食品原料流通中间环节，降低学校餐饮安全风险。要建立学校食堂从业人员准入标准、从业教育和考核激励机制，整体提升学校食堂从业人员素质。

保持对学校周边餐饮食杂店严打高压态势

近年来，市食安办牵头公安、城管、教育等相关部门，联合开展“百日攻坚”专项整治行动，深入排查校园周边食品安全隐患，对小商小贩“疏”、“堵”并举，在消除校园周边“三无”食品多、小商小贩占道多、无证经营多等现象上取得明显成效。2014年以来，全市累计制止取缔校园周边无证摊贩5000余起，校园周边餐饮单位持证率提升到97.95%。

然而这并未从根本上消除校园周边存在的食品安全隐患。调查发现，在城乡接合部、农村学校、高校周边，一些游商浮贩、小食杂店和餐饮店受利益驱动，在学校周边乱设摊点、占道经营，向学生兜售卫生质量较差的各种食品。学校周边的个别小餐饮店和食杂店，不但从业人员健康证不全、设施设备简陋，而且无证经营、违规加工、“问题食品”较多。有些有证经营的店铺也存在内部管理无序、卫生状况差、业主自律意识不强等情况，边整治、边回潮的现象时有发生。食品安全监督在暗访鄞州某镇一中学周边时，发现那里的饮食店大多都在无证经营，原因据说是这些开店的房子都面临拆迁，有关部门不再批营业执照；在一小学周边暗访时，发现离校门几十米远的小超市里居然销售过期的方便面和一些“三无”的代销食品。

调研报告建议，要增强学校周边食品安全监管效能，提升食品经营业态，形成严打高压态势，重点加大无证餐饮、流动设摊、不健康行业的整顿查处力度，切实保障广大师生饮食安全。



在“以实际行动服务文化强市建设，凝心聚力建设文化强市”的工作中，江东区人大常委会充分利用辖区宝贵的文化艺术资源，扎扎实实开展文化进社区、文化进家庭活动，努力提升群众的文化艺术素养。图为人大白鹤街道工委组织部分人大代表，视察位于辖区内兴宁桥东的宁波市树人书画院。（续建伟 胡建杰 摄）

要重视建议办理“满意率”中的不满意数

各地办理人代会上代表提出议案、建议工作已接近尾声。根据往年报道，绝大多数地方办理满意率和基本满意率两项相加均在95%以上，高的甚至达到100%。满意率高自然是好事，但问题是满意率中是否含有“水分”？这不是危言耸听，因为笔者不久前参加一次主任接待代表日活动，在邀请的8位代表中竟有2位代表表示对去年的办理工作不满意，可他们在上报时，填的都是“满意”。

诚然，现在办理代表的议案、建议有一定难度，因为60%以上的议案、建议是要政府花钱，用以修路、造桥、办实事，僧多粥少，不可能每个人都能满足。但我们也应该看到，造成代表不满意的原因，除了这些客观条件限制，还有不少是主观因素。也就是说，只要我们认识正确、程序到位、方法得当，本来是可以解决的，或者得到代表理解的。

不是吗？根据我们了解，现在在办理代表建议中，一些地方还存在以下几方面突出问题：一是办理部门有松懈现象，因为每年都有建议要办，时间一长便习以为常，产生公事公办、应付了事的思想；二是政府部门

在作出决策时，没有作深入的调查研究，如“村改居”，本来是一件大好事，可某地在决策时，把新村建在离旧村5公里外的地方，叫村民每天挑着粪担跑5公里路去给庄稼施肥，这种决策怎能让群众满意？三是部门之间相互推诿、扯皮，没有好地进行协商、沟通，使一件本来很小的事无法落实；此外，就是没有坐下来认真听取代表的意见、与代表一起共同探讨解决问题的办法。

可见，代表建议办理工作任重道远，除了承办部门要提高认识、增强自觉性，督办部门也要多管齐下、加大督办力度，人大代表自己也应该积极参与，为建议所提问题的落实、解决，筹谋划策，尽自己的一份力。只有这样，才会有实打实的满意率。

真正让代表履职落到实处

——“基层人大工作亮点”系列报道之七

□ 续建伟 原杰

日前，奉化市裘村镇的人大代表都接到一份镇人大的通知：年底镇人大将结合代表述职评议评选“代表活动积极分子”，届时将请选民在“征求意见表”上评议“打分”。奉化市人大常委会主任周涛说，这是奉化市人大常委会积极支持代表履职、发挥代表作用的又一重要举措。

认真填写任职“承诺书”

如何既让当选的新一届人大代表在任期内履职目标明确、工作到位，又便于选民督促、检查？奉化市人大常委会设计了一份“人大代表任职承诺书”，要求代表候选人认真填写。“承诺书”在候选人公布、举行正式选举前张贴在选区公示栏上。

承诺书包括五项内容：如果当选为市人大代表，一是加强学习，不断提高素质，每年要学习相关法律法规和有关人民代表大会制度的知识。二是联系选民，依法履行职责，一年里要开展若干次调研，提出若干件议案、建议。三是大胆履职，认真履行监督工作，每年要开展持证视察活动，监督政府工作。四是尽心尽责，

为民办实事，每年力所能及为选民办几件实事，与若干户困难群众结对。五是接受监督，向选民述职，当选后保证定期向选民进行述职汇报，接受选民评议。以上承诺作为本人五年任期内的行动指南，敬请选民监督。

同时，与承诺书相配套，奉化市人大常委会还建立了人大代表履职档案卡，内容与代表任职承诺书对应，便于落实、检查。

精心设计履职“名片”

新一届人大代表当选任职后，奉化市人大常委会又着力为代表履职创造条件，努力提供优质服务，设计推出了人大代表“履职名片”——市人大常委会统一印制的“人大代表联系服务群众卡”。要求每位代表在各自选区分发，每月1至2次回选区走访，并至少联系15位选民，便于选民联系、监督。

有了这张印有代表姓名、住址、工作单位、联系电话等内容的“名片”，选民遇到困难可随时与代表联系寻求帮助。方春萍是锦屏街道选区的人大代表，她一人就联系了25户

选民，积极帮助选民排忧解难。接到社区干部反映待遇偏低、没有按有关文件规定落实的意见后，她及时向政协部门提出建议。经过多次沟通协调，社区干部增加工资的问题很快得到了解决。

为提高代表履职的自觉性，奉化市人大常委会还在锦屏街道试行了人大代表履职星级评定制，即根据代表参加会议、活动和其他履职情况，为辖区内市人大代表进行评星，并将其作为推荐连任的重要依据。根据评星规定，除每人的基本星外，积极参与社区建设、新农村建设、担任社区顾问、农村经济顾问的，积极参加各项活动、会议全勤的，积极发言、认真写建议的，被评为市级以上优秀代表建议或在市级以上会议作先进经验交流的等等，均可加星。年末时，人大街道工委将根据得星情况，评选出代表活动积极分子。对于得星落后的代表，除通报情况外，还要进行约谈诫勉。

请选民给代表履职“打分”

人大代表是如何履行职责的？选民满意不满意？奉化市人大常委会考



烈日炎炎下，象山县人大代表、新桥镇关头村党支部书记史良法又来到污水纳管工地转场，检查了解施工情况。熟悉史代表的乡贤赞赏说：“老史不怕烦不怕怨，看到公益实事项目，总要监督质量和进度。”不仅行事认真，史良法还是有名的“较真”代表。

「较真」代表史良法

齐红 陈斌 周

办实事敢争取

史良法已连任5届的县人大代表。领导看中他直言较真，群众称赞他肯办实事。老史经常对人说：“好事不会天上掉下来，要靠人去努力争取。”

茅（洋）石（浦）线经过新桥镇区，每逢农历四、七、十，四邻八乡赶集，人数多时近万人，公路两旁停车摆摊通行困难；近年又开发镇南影视城，交通拥堵更为严重。史良法看在眼里急在心里，自2010年起，连续三年向县人代会提交建议，要求在新桥街南北两头新辟从黄公岙（影视城），经千丈岩隧道，直达乌江的分支线。有关部门初步测算，该段路长5公里，隧道400米，需要投资五六千万元。遂以资金紧张为由，多次婉拒拖延。

史良法遇挫并不气馁。2013年县人代会时，史良法等代表直接约见县政府、交通局领导，再次陈述镇民的强烈愿望。与会领导终于表态：优先规划立项。工程征地遇到难题，史良法等主动到场宣传解释；他还参加镇人大主席团组织的视察活动，督促施工保质保时。

2014年初茅石线新桥段经改建后通车，不但群众进出方便了，而且这一带的交通事故也明显下降。

提建议敢碰壁

史代表履职，有股农民率性，认准的事一犁耕到头。围垦岳井洋畔关头塘（海丰涂）是史良法10多年来不放弃的弱建议。新桥镇交通偏僻，村集体经济普遍薄弱。手中没把米，呼鸡也不理，当过多年村书记，老史深知个中苦衷。他看到北邻东溪、板岭村发红包塘、年收入近百万元，又到附近乡镇富裕村参观取经，受到极大启发。于是他向镇、县人建议，出台优惠措施，鼓励因地制宜，发展村级集体经济。村外关头塘位于岳井洋西侧，面积3500亩，他要求政府批准立项，兄弟村联合围垦。一旦围成承包养殖，每年可增收上千万元，还可作为招商引资后备基地。

哪知史代表的建议碰到规划南墙，此处县里定为台风泊船锚地。史良法没有停下脚步，他走访岳井洋两岸，看到沿岸滩涂广阔，原规划应该有调整。于是他调研情况反映给镇人大、政府，要求适当调整规划。每年人代会，他都坚持递交围涂建议。今年情况有了转机，正在兴建的沿海高速及接线工程——岳井洋跨海大桥经过关头塘外侧，避风锚地失去了功能，这让老史看到一丝希望。在年初象山十七届人大四次会议上，他的建议增加大桥内容，呼吁早日启动关头塘围垦工程。

宜时，不仅通知代表本人，还告知代表所在选区或相关单位，由选区或相关单位配合、督促代表更好地履行职责。

请选民给代表履职“打分”，有效激发代表履职的积极性和责任感。锦屏街道的杨备训代表是宁波市捷达物业服务服务有限公司总经理，去年6月的一天，群众反映锦屏北路14号到南山路77号人行道排水沟盖板破损严重，多次发生路人坠伤事故。杨备训随即与社区干部一起赶到现场察看，并及时向政府主管部门提出《背街小巷市政基础设施改造的建议》，经过一个月的奔走协调，有关部门终于疏通了排水沟，更换了全新的阴沟盖板。

采访后记

代表法规定，各级人大常委会要为人大代表执行代表职务提供必要的条件。这就要求各级人大常委会要努力为代表履职搭建平台、创造条件，提供服务、给予保障，切实让代表履职落到实处。

近年来，奉化市人大常委会认真贯彻落实代表法，一方面不断加强代表履职培训，努力增强代表的履职意识和履职能力；一方面积极创造条件，通过认真填写任职“承诺书”、精心设计履职“名片”、请选民给代表履职“打分”等措施，努力改善服务保障机制，全力支持代表依法履职发挥作用，有力促进了代表工作的健康发展。

一月视窗 yi yue shi chuang



日前，市人大常委会举行重要情况通报会，听取市政府通报上半年全市经济社会发展等情况。（朱勤锋）



8月6日至7日，市人大常委会举行全市人大代表建议办理工作研讨会。（叶琛琛）



8月14日，市人大常委会组织部分委员赴市公安局调研（执）法官依法履职、公正司法情况。（金若愚）