

把村里的能人组织起来，成立“村民议事会”，这是宁海县西店镇基层治理探索的一个创举。那么，这一民间组织在新农村建设中到底发挥了啥作用？

“村民议事会”：

能人说事议事 大伙合力干事

基层治理创新案例

本报记者 孙吉晶
实习生 王炎
通讯员 徐红燕

日前，宁海兴达文具用品有限公司老总王爱国欣喜地接受了由西店王家村两委颁发的一纸聘书，成为该村“村民议事会”7位成员之一。

在西店，像王爱国这样的能人正形成一股“正能量”，他们为新农村建设出谋划策，在村干部和广大群众之间架起“连心桥”，成为村庄建设的参与者和引领者。

西店镇党委副书记胡中伟是这一组织的发起人。他表示，探索“村级议事会”平台，初衷是希望通过村改变组织涣散、“一盘散沙”的形象，形成“能人说事议事，干群合力干事”的良好氛围。

近期，记者走进西店镇一些村庄采访，感受“村民议事会”给基层社会治理带来的变化。

村务智囊团

王家村是西店镇新农村建设的滞后村。近8000人口的村庄，却没有一处像样的文体活动中心。建造于十多年前的村老年活动中心占地面积只有600平方米，周边也没有停车场，早已不能满足村民对健身及办红白喜事的需求。一直以来，村民对建造文体活动中心呼声很高。建造活动中心，最缺的是资金。王家村虽有大大小小上百家企，但集体经济却一穷二白，负债上百万元。这让年轻的村第一书记王伟峰愁眉不展。王伟峰和村干部商量，希望物色能人参与村级事务管理，他重点走访了老干部、老党员、村民代表，广泛征集群众基础好、能力强的人选。就这样，一支由退休干部、企业主、村民代表、普通村民组成的“村民议事会”产生了。

“村民议事会”做的第一件大事，就是满足村民的愿望——建造文体活动中心。经过努力，近日，王家村文体活动中心设计图出炉，成员们第一次参加了村两委会扩大会议，对文体中心的图纸进行了热烈讨论。按照设

计图，文体活动中心计划投资468万元。屋顶按照仿古设计，古色古香。

“这个屋顶好看是好看，就是华而不实。”身为议事会成员的王爱国自家刚造好厂房，对建筑结构、人工费用等有着丰富的经验，眼尖的他很快发现设计图存在的问题。“我建议设计单位改成实用的屋顶结构，照样美观大方，还可以省下一大笔钱。”

接着，王爱国又说：“大家都知道，村里没多少钱，我愿意出50万元捐给村里造文体中心。”在他带头下，王亚敏50万元、王水宽50万元、王松彪35万元……短短2个小时，大家筹集了近300万元资金。

“有了这笔启动资金，我们底气也足了。”王伟峰笑得很灿烂。

同样的故事还发生在吉山村。今年3月，吉山村文化活动中心综合楼建成。这座综合楼总投资446万元，其中近一半是由村里议事会的成员出资的。随着文化活动中心的建成，村民终于有了办理红白喜事的地方，但是由于没有降温设备，大热天把大伙热得够呛。于是，一企业家提议给综合楼安装空调，并主动捐献了10台落地空调。

干群连心桥

6月9日，洪家村村委会正式向7位村民颁发聘书，成立了村务促进议事会。与王家村、吉山村不同的是，洪家村的议事会成员是以群众中有影响力的村民为主。

“之前，村干部与村民之间缺少沟通，村里工作不太顺。”洪家村第一书记葛宏兵感叹：“部分村民对村干部不理解、不信任。”

洪家村是滨海园区二期工程的所在

村，全村1300亩土地被征用700多亩。这对于456户1732人的洪家村而言，剩下的土地用来种植远远不够。因此，村民们内心不愿征地，迟迟不肯签字，工程由此受阻。

就在矛盾渐生之际，新成立的村民议事会开始发挥作用。成员们来到未签字的村民家中，深入谈心，讲解园区开发将给村里带来的变化及今后的辐射作用。议事会会长洪午邦告诉笔者，“一个月时间，就有8户人家完成了签字。”通过议事会的政策宣讲，干部与群众之间的心结开始纾解，矛盾得以缓和。

如何解决征地导致的农田不足，这成了洪家村的一大难题。议事会发动群众集思广益，最终想出了开挖水渠、开辟荒地的办法。原来，洪家村西边一处山上修有水库和上世纪60年代建的水沟，只要挖通渠道引来灌溉水，就可以把400多亩的荒地开辟成可以耕种的农田。

“我们的设想是，修建一条1200米左右的引水渠道，以及2.5米宽的机耕路。”洪午邦说，该议案一经提出，得到了村和镇两级支持。洪会长谦虚地表示，他们只是履行着聊天长廊“廊长”的职责，听取和收集一些民声民意，“把老百姓呼声比较集中的信息反馈给村委会”。

在今年开展的“环境整治提升年”活动中，洪家村班子表现出极大的战斗力，在全村范围内开展环境大整治宣传，目前村内每月一次的集中大整治，不仅有村干部的参与，更有村民志愿者的参与，形成了全民共整治的良好氛围，村庄环境较之前相比有了明显改善。

监督动真格

出钱又出点子，既是智囊也是桥

梁，村民议事会确实干了不少实事，解决了不少难题。在采访中，村干部普遍认为，村民议事会既是工作动力，也面临着新的压力。因为，议事会还有一个不容忽视的职能——民主监督，这对规范村干部办事提出了更高的要求。

洪午邦说，别看村民议事会只是一个民间组织，但也有着明确的工作职责和议事权。洪家村村民议事会章程规定：议事会由会长召集并主持，每季度不少于1次，若遇重大事情可视情况随时召开或有议事会成员三分之一以上提议应召开议事会，议事会必须有五分之四以上成员出席方可举行。此外，议事会的讨论情况及议案有人专门负责记录，而会议记录除了村里留存一份，也会上交镇党委和政府。

集义村议事会可以说是民主监督的典范。他们的会长由村监会主任邬真林兼任，而其他成员也都是老干部、企业家等公正有威信的人。

今年5月15日村议事会成立，村议事会成员通过与村民协商，把一个搁置了四五年的建设项目确定下来，并以200万元的价格招标成功。自6月18日开工以来，议事会的两名成员邬国平和穆传杰老人就肩负起监督工程建设的重任。他俩每天早上六七点与工人一同来到工地，晚上等工人下班了才离开。“我们主要监督工程的质量，一发现问题及时提醒施工队。”64岁的邬国平说，“我们会一直管到工程结束，对得起村民的信任。”

不仅如此，在议事会的监督下，这一项目规划不断完善，总共为村里节约开支40多万元。省下来的这笔钱公示告知村民，将用于村庄建设的其他方面。

余姚小曹娥朗海村：

“民主议事”制度让人心服口服

□本报记者 陈朝霞
通讯员 张霞波 李剑

还故意种上了花木。事情一拖再拖，村民怨气日盛。

在反复说服无效的情况下，村里召开了由村民选出的80位代表出席的村民大会，大家一致表决通过：农民多层公寓必须建，在符合国家法律的前提下，强制迁移花木，采取保护性施工。

2014年10月，村集体资金投资200多万元建造的5幢五层楼的农民公寓顺利竣工，不料后续的分房工作又一次让朗海村陷入了混乱之中。房源只有95套，申请入住的却有近500户，怎么办？

这时又是“民主议事”“一招定乾坤”。村党支部采用“五议两公开”“民主议事”方法——听取党员群众的建议、由党组织提议、村四套班子商议、党员大会审议、村民代表决议，然后决议公开、办事结果公开。“五议两公开”后的结果是，提高准入门槛、层层筛选符合条件的住户。

当最终入围的95户农户名单公诸于众的时候，当初的议论纷纷、争争吵吵的场景不见了，所有村民平静地接受了这一结果。村民姚永明对记者说：“‘民主议事’议的是民心工程，代表的是大多数群众的利益，它没有任何个人私利，谁能不服气呢！”

关键敏感问题及时排解 村务公开的“阳光”普照村民

朗海村村民、54岁的李凤娟从记事起，海塘南大潭一直存在，“这一潭死水又脏又臭，上面漂着各类垃圾，严重影响了村环境卫生。”李凤娟说，去年村里实施“五水共治”，周边的河流、沟渠全部改造好了，唯独大潭恶臭如故。“究其原因，是因为村里有人固执地认为，这是村里的风水所在，不能动。”

去年11月15日，在“四日联动”会议上，作为党小组长的李凤娟提出了这一问题，对于要不要改造大潭的问题，党员代表、村民代表亮出各自的观点，进行了激烈的辩论。各方亮明态度后，大家并不急于作出决定，而是把问题带回，一家家地征求意见和建议。

两个多月后，当各方代表再次汇聚到一起的时候，很快达成了一致意见并给出了具体实施方案：预算30万元，先在大潭旁新修引水沟渠，再填平大潭，补种绿化。这一决定立刻得到了村民的支持，原来持反对意见的人也无法可说。村领导班子一商议和估算，拨出62万元，让大潭改头换面。

看见现在海塘南大潭水清岸绿的怡人景象，李凤娟很是感慨：“朗海村多年的历史遗留问题一朝破解，是因为‘民主议事’制度发挥了民意联系网络的作用，它充分听取群众的心声，走进群众的心里，在群众中树立了权威。”

棘手争议问题迎刃而解 95户农户住上了多层公寓

村民日益严重的租住矛盾令沈新康很头痛，建造农民多层公寓的问题提上了村里大会小会的议事日程，而这一问题恰恰是一个棘手问题。

2012年年底，本来打算造公寓的15亩地中居住着13户住户，其中有12户同意拆迁，唯有一户不仅不肯搬走，

【点睛】

朗海村不是唯新而论，没有陷入为创新而创新的误区，而是坚持“民主议事”制度，在工作方法与手段上寻找新路，使“民主议事”制度在村“五水共治”、“三改一拆”、矛盾化解、维护群众切身利益等方面发挥了真正的威力，给群众带来了真真切切的实惠。

朗海村班子给力、干部合力、党员有力、群众接力的活生生例子给我们的经验与启示是：在基层实际工作中，只有注重继承与创新的紧密结合，并把党员群众满意作为检验工作的唯一标准，才能把各项工作一抓到底、抓出成效。

——余姚市委组织部副部长 余峰

山水画卷 铺就小村致富路

——慈溪龙山方家河头村、潘岙村的“两山”实践

本报记者 项一嵚
通讯员 曹刚

鸟在头上欢唱，鱼在脚下畅游，身边溪水环绕，举目绿意盎然。在慈溪龙山镇方家河头村兰屿古道入口，建在溪流上的木质客栈吸引了100多位游客。“翻修老宅原是为了度周末，没想到游客总说，‘我们也想来这里吃饭’！顺势而为的兰屿客栈老板娘张大姐说，客栈在杨梅采摘期的日营业额超过2万元，每逢周末也是桌桌爆满。

游客为啥非要在这里吃饭？来自上海的陈阿姨道出了大伙的心声：“城里房子是鸟笼，在这里多自在！萤火虫、手磨豆腐、自制麻糍、木莲冻，都是小时候才有的啊！”

修旧如旧，复原小桥流水人家

这样的话，陶渊明在千年前就说，‘久在樊笼里，复得返自然’。走进这座慈溪唯一保存完整的千年古村，感受参天古树打造的‘负离子空调’，脚踏石板路，遥看马头墙，立刻从车水马龙进入‘怀旧漫游模式’。

古宅，古树，古井，古道，这是方家河头的‘老底子’宝贝。建于明代的刺史第气势不凡，民国时期的洋房中西合璧。被列入省一级保护树木的千年古樟需要四五个人合抱。始建于明永乐年间的方井久旱不涸，掬水而饮的游客大呼‘好甜’。十里古道遍植桃花，几十位全副武装的登山客正从附近的达蓬山走来。

村里的老人说，这里好山好水，以前却守着破屋烂瓦。2012年，河头因建设美丽乡村的契机重焕新生。“古村



▲方家河头村兰屿古道。(村委会供图)



△方家河头传统纺纱。(项一嵚 摄)

邻村潘岙，守着灵湖
不再守穷



△方家河头老街。(村委会供图)

《周巷市民行为规范》出炉

为提高公民道德素质，《周巷市民行为规范》日前出炉。其中包括：不违法乱纪，不坑蒙拐骗，不欺人害人，不乱吐乱扔，不粗话脏话，不乱窜乱停，不损公肥私，不赌博迷信，不懒散拖拉。

(周巷发布)

打造特色文化义工团队

在白沙街道，合唱队、民乐团、拉丁舞队等10余支文艺义工团队，弘扬社会主义主旋律，歌颂身边好人好事。该团队深入养老院、社区开展文艺演出，所表演的“唱响日湖”被评为宁波市群众性文化活动优秀品牌。

(白沙义工)

软籽石榴试种成功

吃货福利又到了！霞浦街道上傅村一家石榴种植基地里，一株株石榴苗已

街镇微发布

经到了1米多高。果园负责人介绍，一般单个能有一斤重，直径在11厘米左右，果实颜色鲜红，含糖量高达15.6%。

(拭目霞浦)

垃圾不落地 共建文明城

日前，城管观海卫中队队员和义工来到广义路和环城北路，参与以“垃圾不落地 共建文明城”主题清爽城市家园活动。累计发放微倡议卡片75张，宣传单50份，以身作则捡起路边垃圾，以实际行动维护市容市貌。

(观海卫发布)

朱雀社区举行红色电影文化周

恰逢世界反法西斯战争胜利70周年之际，朱雀社区举行了一场以“牢记历史 光影百年 与梦同行”为主题的电影文化周。过去一周，先后放映了《血战小朱庄》《智取威虎山》《小小新四军》《勇舅军魂》等5部爱国主义影片，在丰富居民精神文化生活的同时，加强爱国主义教育。

(江东百丈街道发布)

让游客高兴来开心回

为构建平安和谐的旅游环境，加大对辖区旅游景区的治安管控力度，石浦派出所合理配置警力，以综合指挥室为中心，景区警务室每日坐岗值班，在旅游旺季期间确保旅客人身、财产安全和景区的平安稳定。

(石浦发布)

(记者 王博 整理)