

# 搭台聚力唱响引才“好声音”

## ——贯彻全市人才工作会议精神(上)

本报记者 黄合 通讯员 勇祖轩

### 【编者按】

8月13日,市委、市政府召开全市人才工作会议,发布了人才发展新政25条,表彰了2015年“甬城英才”各奖项获得者。会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记浙江考察时的重要讲话精神,坚定不移实施人才强市战略,加快打造“蔚蓝色智谷”和人才生态最优城市,让宁波成为四海英才寻梦、追梦、圆梦之城,为落实“四个全面”战略布局、推动宁波跻身全国大城市第一方阵提供坚实的人才支撑。

对此,我市各县(市)区、开发区根据会议精神,对照本地人才发展实际,加强创新创业平台建设,优化人才发展环境,用实际行动,力争推进本地的人才工作呈现新面貌,取得新成效。

### 大手笔栽“梧桐树” 建设高端创新创业平台, 吸引高层次人才落地生根

栽得梧桐树,方有凤来栖。针对我市引才工作的短板,各地认真贯彻落实全市人才工作会议精神,加快规划建设一批高端创新创业平台,力争形成招才引智的强大虹吸效应。

余姚市突出高端化、智能化、低碳化、特色化发展,高标准推进浙江“千人计划”余姚产业园开发建设,并以宁波智能制造产业研究院成立为契机,加快“千人计划”产业化项目、科研院所引进落户,推动园区成为省内领先、国内一流的科技创新核心区。

全市人才工作会议上授牌成立了宁波“千人计划”产业园生命健康(宁海)园区,宁海县加快产业园建设进度,推进中科院上海药物所宁波生物产业创新中心一期、二期建设,规划启动上海药物所宁波实验动物中心、宁波国际医疗装备研究中心等重大项目。

在鄞州,加快构建“专业孵化+创业导师+天使投资”的新型科技创新创业体系,以科技大厦、科技信息孵化园为“中心”,以中科院宁波军民科技



全市人才工作会议上表彰宁波市“甬城英才”获奖人才。

园、清华长三角宁波科技园为“两翼”,建成6家区级以上孵化器,可用孵化面积近20万平方米。

北仑区加快梅山国际海洋生态科技城建设,推进中科院上海有机化学研究所宁波新材料创新中心项目的签约落户。其中,意大利CSMT(中国)中心项目,初期将搭建国际技术转化公共服务平台,将有100名以上的意大利专家常年在这里工作和生活;中期将与意方合作成立CSMT(中国)中心孵化器,并规划建设“意大利智能创新产业园”,引进意大利高新技术企业;远期将配套建设国际应用技术学院,培养一批能够促进国际先进技术向本土转化的应用型人才。

象山正全力谋划打造海洋科技人才创业园,瞄准海洋生物产业,大力引进海外高层次人才。先期将租赁产业园闲置厂房,后期将规划100亩土地,目前已有5个项目确定第一批入园,另有3个海外高层次人才领衔的科技型项目拟第二批入园。

在慈溪,重点打造“上林英才”链式平台、“众创空间”“虚拟空间”三大平台体系。通过建设“上林英才研发

园”“上林英才创业园”“上林英才产业园”,打造“研发、孵化、产业化”三位一体的“链式”平台。其中,打造“千人计划”高端装备制造专业园作为今年人才工作重点创新项目。同时,该市在美国硅谷等地建立3家“海外仓”,储备海外高端人才和项目,定期举行对接活动。

### 全方位建“梦工场” 打造众创空间,助 “创客”在甬圆梦

创新创业的魅力,在于其充满灵动和活力,充满想象力和可塑性。

此次全市人才工作会议出台的人才发展新政25条中,明确将“两创”人才作为当下我市急需引进的重要人才,各地积极打造形式多样的“众创空间”,引进集聚“创客”人才,将成为“大众创业、万众创新”背景下我市人才工作的新名片。

位于宁波国家高新区,起步较早的宁波“众创空间”进一步加大建设力度,力争“高端服务催生高端创业、高

端创业带动自主创新、自主创新带动新兴产业发展”,目前已入驻宁波中院创客空间、浙江新桥创客空间、飞鸟创客空间等12家机构。近期还将举办2015宁波首届创业季活动,以“众创促进转型,众创让生活更美好”为主题,开展论坛沙龙、项目路演、赛事等活动。

在镇海,积极推进大学科技园“珍珠汇”众创空间、西电产业园众创空间、清华校友众创空间等建设,点燃创新驱动强大引擎。此外,将依托镇海中学校友会、海外人才联络站等资源,加强与风投机构、海外孵化器的合作,探索推进海外人才离岸创业基地建设。

奉化“众创”小镇建设正在提速,将重点培育发展“智能制造、信息网络、工业设计、电子商务、软件开发”等五大新兴产业。目前,该小镇的科技创业服务中心、软件孵化器、电商产业园三大功能平台已投入运营,赛伯乐创投、大学生创业园和理想服饰文创园正加紧建设。

在海曙,加快现有人才创业园区和新园区的开发,推进海曙留学人员创业园(“海蓝宝”众创小镇)、宁波电子商

务城海曙园区、启运86微电影主题文化产业园等建设,进一步明确功能布局,完善产业规划。

在江北,正在筹划设立众创平台建设专项资金,重点建设5万多平方米的“北岸苗圃”,推广孵化平台建设“蓝野模式”,引导优势企业、社会资本参与“苗圃”“孵化园”等建设。

### 从“跟跑者”到“领跑者” 落实涉企政策,发挥 企业引才育才主体作用

“全面落实涉企人才政策,全力支持企业建设人才开发平台,使有条件、有实力的企业实现从‘跟跑者’向‘领跑者’的跨越。”

这是此次全市人才工作会议提出的明确要求。与此相呼应的是,人才发展新政25条专门给企业送上“大礼包”,希望通过政策支持,真正让这个引才育才的主体发挥出巨大能量,让人才成为企业转型发展的核心动力。

鄞州区企业研发机构已形成梯队发展格局,累计拥有国家级企业技术中心5家,省市级197家,各级各类企业工程技术中心(研发机构)总数达1535家,规模以上企业建立研发机构比例将近70%。下一步,该区将继续鼓励企业设立研发中心、工程技术中心、实验室和

博士后科研工作站,支持企业通过并购重组、委托研发、购买知识产权等途径,提升自主创新能力,向价值链高端转型升级。

在奉化,深化实施“企业创新创业载体建设”三年行动计划,以发挥企业引才育才主体作用为着力点,全力支持企业建设各类创新平台,加快高端人才向企业集聚,提升企业自主创新能力。

在江东,紧扣“泛3315计划”服务业人才集聚,充分发挥国际金融服务中心、国际航运服务中心、国际贸易展览中心和和丰创意广场等平台的“虹吸效应”,大力引进金融服务、贸易会展、航运物流、文化创意、专业服务、现代商贸等“六大经济”产业发展急需的高层次人才,以人才引领和支撑产业发展。

保税区充分利用市场资源,探索建设海外人才离岸创业基地、创客空间等新型孵化器,鼓励龙头企业与高校共建跨境电商为主体的大学生创新创业孵化平台。杭州湾新区也将积极构建具有人才区域竞争优势的工作机制、政策体系、开发平台、服务环境,以园区内汽车制造、生命健康、文化、旅游等重点企业为基础,建设若干人才集聚“子高地”。大榭开发区以临港石化产业、高新技术产业为重点,支持企业建设各类创新平台,积极培育“十大临港产业创新创业团队”。



8月13日的全市人才工作会议现场。

# 打非治违 严格监管 转型升级

## ——市国土资源部门构建矿山管理新格局

本报记者 孙吉晶 通讯员 王江 庄芬芬

矿山监管、整合以及生态环境治理,是一个系统性的课题。如何合理利用资源保障经济社会发展又切实有效保护好环境,这不仅体现各级政府的决心,也展现了主管部门的执行力。从“四边三化”到如今推开的“两路两侧”矿山整治,我市以高压手段打击违法行为,加大监管力度,促进矿山转型升级。目前,全市矿山良性循环开发利用已基本形成格局。

### 生态复绿 还历史欠账

位于北仑小港街道新建村附近的滨江汽车城,南侧背靠一座山坡。以前这里是座矿山,荒废后就一直岩石裸露、寸草不生。如今通过坡面整治,乱石山重新穿上了绿衣裳,焕发出新的生机。工程技术人员说,这处山体坡度有80多度,因此采用了长袋法护坡治理的施工工艺,这在同类工程中尚属首次,同时也是地质环境恢复治理的一次有益尝试。

如果说北仑小港滨江汽车城配套设施南侧山体边坡治理工程,是我市矿山“先开采、后治理”的一个成功案例,那么位于余姚低塘街道巷村杭州湾跨海大桥余姚慈连接线东侧的赤山采石场则是矿山“边开采、边治

理”的典型。赤山采石场采矿点已经开采了16年,先后出让采矿权3次,最近一次采矿权于2009年出让,于2009年4月20日颁发采矿许可证。为解决开采过程中带来的环境污染、水土流失等一系列问题,矿山经营主韩文学自行出资800多万元,对2.5万平方米的矿区山坡进行了复绿整治。“在余姚的矿山里,这里规模不算最大,但生态治理工作做得很好。”余姚市国土资源局有关人士如此评价。笔者看到,在赤山采石场,曾经满目疮痍的矿山边坡,又一次披上了绿色的新装,乔木、灌木、草皮郁郁葱葱。

从“光开采、不治理”,到“先开采、后治理”,再到目前的“边开采、

边治理”,这一转变背后是我市清查严打、推进矿山环境整治的决心和实际行动。

近年来,我市摸清持证矿山开发利用现状和废弃矿山家底,对历史矿山、矿山生态治理备用金、矿山矿区标识、矿产资源开发利用方案执行、矿山企业越界开采等情况进行专项清理。根据调查摸底情况,编制《废弃矿山治理三年行动计划》,将所有未治理的废弃矿山纳入治理计划,全市累计治理废弃矿山284座,建设绿色矿山38座。同时,我市完善矿山生态环境保护机制。建立“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复”的矿山环境治理新机制,全面执行治理备用金制度,并且边坡治理标准从2003年的25元/平方米大幅提高到目前的不低于80元/平方米。截至目前,全市累计收取治理备用金超过6.7亿元,专项用于废弃矿山治理。

量,强化开发过程监管。委托专业中介机构,每月一次对矿山开采进行检查。开展矿政管理诚信体系建设,按季度对矿山企业资源开发利用、安全生产落实、生态环境保护等情况进行考核打分,年终对每座矿山进行综合评比排名,制定奖惩措施,并进行公告,倒逼企业依法开采。我市还重心下移,将矿产资源开发监管延伸到基层村。

### 综合施策 破监管难题

通过建立完善持证矿山行政监管、日常巡查、越界开采和无证开采矿产资源行为的执法检查、行政审批事项监管、年检整改和诚信考核等机制,我市对违法违规实行“零容



复绿后的余姚低塘街道赤山矿

### 转型升级 优开发布局

近年来,我市不断提高门槛,提升矿山开采规模。同时科学选址,优化开发布局,按照禁采区禁止开采、限采区限制开采、开采区聚集开采的要求,实行环保、安监、公安、林业、国土、水利等相关部门联合踏勘,共同研究决定矿区范围,关闭小型矿山。目前持证在采建筑石料矿山企业82家,采矿权总数本轮规划实施中又压缩了50%多。在数量大幅压缩的同时,矿山生产规模有了大幅提升,从上世纪的平均年产不足

5万吨,到目前全市矿山平均生产规模达到90万吨。眼下,东钱湖童山、北仑郭巨洋涨村、奉化湖塘、西坞等矿区加大整合力度,培育大型矿业产业基地,实现资源规模化、集约化开发。4个整合矿区矿山数将由原来的15家减少到4家,最大开采量达到3.2亿吨,累计可平整矿地7000多亩。此举将实现矿产资源与土地资源的综合利用,达到社会效益、生态效益和经济效益的统一。

### 规划管控 严市场秩序

我市打出依法矿政管理、依法行政的组合拳,有效扭转了矿山越界开采频发、矿产资源开发秩序持续恶化的态势,矿山整治取得明显的成效。目前,市国土局按照“压缩数量、扩大规模、合理布局、生态优先”的总体思路,正在抓紧编制宁波市“十三五”矿产资源开发利用总体规划。新规划将以生态保护为核心,在保护生态环境的前提下,为经济建设做好矿产资源保障。规划将严格划定矿产资源禁采区,全市绕城高速以内,铁路、高速公路、主要干线可视范围及城镇周边地区,风景名胜、自然保护区、水源保护区等一律划为

禁采区,不允许开采。市国土资源局有关人士表示,当前,要围绕“两路两侧”环境整治目标,进一步加快推进矿山生态环境治理工作。各地要充分利用“两路两侧”生态环境整治、新一轮矿产资源规划修编的有利契机,深入谋划研究,综合利用经济、法律、行政手段,加快推进矿山整合升级,对严重影响周边环境的、到期的,坚决关停一批;对低小散矿区,坚决整合一批;对不执行开发利用方案严重违法的,坚决吊销一批;对集中连片的废弃矿山,有条件的实行理性性开采,既解决环境问题,也可以整理出土地资源。



治理前的小港滨江汽车城南侧山体边坡。



治理后的小港滨江汽车城南侧山体边坡。(孙吉晶 摄)