宁波日报 NINGBO DAILY
2015年9月12日 星期六
责任编辑/左文辉 电话/87682875
电子信箱/gngjb@cnnb.com.cn

我国明确推进分级诊疗时间表

2017年基本实现大病治疗不出县

新华社北京9月11日电 近日，国务院办公厅印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》（以下简称《意见》），部署加快推进分级诊疗制度建设，形成科学有序就医格局，提高人民健康水平，进一步保障和改善民生。

《意见》指出，到2017年，分级诊疗政策体系逐步完善，医疗卫生机构分工协作机制基本形成，优质医疗资源有序有效下沉，以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设得到加强，医疗资源利用效率和整体效益进一步提高，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升，就医秩序更加合理规范。到2020年，分级诊疗服务能力全面提升，保障机制逐步健全，布局合理、规模适当、层级优化、职责明晰、功能完善、富有效率的医疗服务体系基本构建，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式逐步形成，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

《意见》明确了两大方面工作举措：一方面，以强基层为重点完善分级诊疗服务体系。主要采取6项措施：一是明确城市二、三级医院、县级医院、基层医疗卫生机构以及慢性病医疗机构等各级各类医疗机构功能定位。二是加强基层医疗卫生人才队伍建设，实现城乡每万名居民有2-3名合格的全科医生，发挥全科医生的居民健康“守门人”作用。三是通过组建医疗联合体、对口支援、医师多点执业、鼓励开办个体诊所等多种形式，提升基层医疗卫生服务能力。四是全面提升县级公立医院综合能力，加强县级公立医院临床专科建设，县域内就诊率提高到90%左右，基本实现大病不出县。五是整合并开放二级以上医院检查检验等资源，推动区域资源共享。六是加快推进医疗卫生信息化建设，促进跨地域、跨机构就诊信息共享。

另一方面，建立健全分级诊疗保障机制。主要包括6项制度机制：一是完善医疗资源合理配置机制，制定不同级别、不同类别医疗机构服务能力标准，重点控制三级综合医院数量和规模。二是建立基层签约服务制度，由二级以上医院医师与基层医疗卫生机构的医务人员组成团队，与居民或家庭自愿签约。三是推进医保支付制度改革，完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策。四是健全医疗服务价格形成机制，合理制定和调整医疗服务价格，对医疗机构落实功能定位、患者合理选择就医机构形成有效的激励引导。五是建立完善利益分配机制，引导二级以上医院向下转诊诊断明确、病情稳定的慢性病患者，基层医疗卫生机构绩效工资向签约服务的医务人员倾斜。六是以业务、技术、管理、资产等为纽带，建立医疗卫生机构分工协作机制。

《意见》强调，要加强组织领导，明确部门职责，强化宣传引导。2015年，所有公立医院改革试点城市和综合医改试点省份都要开展分级诊疗试点，重点做好高血压、糖尿病分级诊疗试点工作。

分级诊疗制度建设，是合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措，是深化医改、建立中国特色基本医疗卫生制度的重要内容。自2009年以来，各地相继开展分级诊疗探索工作，目前已有16个省份、173个地市、688个县启动了试点，为城乡居民提供了更加有序、有效的医疗卫生服务。

外交部：被“伊斯兰国”绑架人员与失踪中国公民特征相符

新华社北京9月11日电（记者**靳若城 谭晶晶**）外交部发言人洪磊11日说，经初步核实，有关媒体公布的2名被“伊斯兰国”组织绑架人员中，有1人与1名在国外失踪的中国公民特征相符。

“获悉相关情况后，中国政府有关部门已启动应急机制开展相关工作。”他在当日例行记者会上说。

洪磊重申，中国政府坚决反对任何针对无辜平民的暴力行为。

美下一财年接收1万名叙难民

据新华社华盛顿9月10日电（记者**关建武 周而捷**）美国白宫新闻发言人约什·欧内斯特10日说，总统奥巴马当天要求美国政府在2016财政年度为1万名叙利亚难民敞开国门。这与国际组织要求美国应该承担接收的难民数量相差很远。

欧内斯特在例行记者会上说：“总统要求他的团队按比例增大（接收难民的）数额，希望在下一个财年接收1万名叙利亚难民。”

有记者问：英国已经宣布要接收2万名叙利亚难民，美国要比英国大得多，美国确定这一数字的依据是什么？欧内斯特回答说，这1万人显示出美国接收叙利亚难民数量正显著增加。

自叙利亚2011年爆发危机以来，美国仅仅接收了约1500名难民。

奥巴马政府近日在应对欧洲难民问题上饱受指责。国际难民组织批评美国在应对叙利亚难民问题上行动缓慢，缺乏担当。英国国际救援委员会批评美国应对难民的政策“拙劣”“无力”，认为美国应该接收6.5万名难民。

天津港爆炸事故第31天

24名公安消防员全部确认遇难

核心区现场处置全部完成

新华社天津9月11日电（记者**刘林 付光宇**）11日，天津港爆炸事故进入第31天。记者从事故现场新闻中心得到消息，截至9月11日下午3时，遇难者人数升至165人，已确认身份165人，失联的公安消防员已被确认全部遇难。另据记者了解，历时一个月时间，截至当日下午核心区现场处置工作全部完成。

此次事故165名遇难者中，公安消防人员24人，天津港消防人员75人，民警11人，其他人员55人。目前，仍有8人失联，天津港消防人员5人，其他人员3人。住院治疗人数224人，其中危重症3人，重症2人。累计出院574人，较前一日增加9人。

随着当日最后一名失联公安消防员梁仕磊被找到并确认身份，此次事故造成公安消防员遇难人数上升至24人。据了解，梁仕磊1989年出生，天津宝坻人，2012年6月入伍。毕业于吉林建筑工程学院给排水工程专业，本科学历，武警中尉警衔。曾荣立天津公安消防总队2014年度安全工作先进个人。

核心区处置方面记者获悉，经过军地各方力量的协同配合，在国务院专家组的指导下，核心区清除空、重箱体10000余个；转运各类金属废料3600余车；认真研判、仔细甄别、安全处理各类残留危险货物1100余吨。核心区现场处置副总指挥戴文萃说，目前实现了现场无危险货物，无散落金属残骸，无遗漏空重箱、桶、罐体，建筑垃圾堆放、苫盖、防尘。历时一个月时间，核心区现场处置工作全部完成。

记者11日下午在现场看到，搜寻失联人员工作仍在继续，现场仍有一批工作人员在进行搜救工作。

环境监测方面，9月11日8点至14点，事发地警戒区外环境空气5个固定点，警戒区周边500-1000m区域内4个流动采样点，共采集样品14个。监测结果显示，氰化氢、硫化氢、氨等污染物均未检出。

“9·11”14周年祭

9月10日，在美国加利福尼亚州马利布，佩珀代因大学的学生在校园内插上国旗，悼念“9·11”事件中的遇难者。

9月11日是美国“9·11”恐怖袭击事件的14周年纪念日。2001年9月11日，恐怖分子劫持了美国民航4架客机，两架撞坍了纽约世贸中心“双子塔”，一架撞毁华盛顿五角大楼一角，另一架坠毁。这一系列袭击导致约3000人死亡，并造成数千亿美元经济损失。事件发生后，美国认定“基地”组织头目本·拉丹是主要嫌犯，并决定发动“反恐战争”。

（新华社/法新）

证监会拟处罚华泰证券等五家机构

并将对两宗短线操纵股票价格案作出处罚

新华社北京9月11日电（记者**赵晓辉 陈文仙**）中国证监会11日通报称，日前对华泰证券、海通证券、广发证券、方正证券等4家证券公司涉嫌未按规定审查、了解客户真实身份等违法违规案及浙商期货涉嫌违反期货法律法规案调查、审理完毕，拟决定对五家机构和相关负责人作出行政处罚。

经查，华泰证券、海通证券、广发证券、方正证券对外部接入的恒生HOMS系统、铭创系统、同花顺系统等第三方交易终端软件未进行软件认证许可，未对外部系统接入实施有效管理，对相关客户身份情况缺乏了解，未能确保客户交易终端信息的真实性、准确性、完整性、一致性、可读性，未实施有效的了解客户身份的回访、检查等程序。

浙商期货在通过简单系统安全性测试后便将恒生HOMS系统接入到本公司期货交易系统中，并为部分客户向杭州恒生网络技术服务有限公司申请开通HOMS系统，以方便客户进行分账户操作。浙商期货知晓HOMS系统能够实现分账户的功能，但未对该功能可能导致的不良后果进行风险提示，未对该软件的接入和上线进行风险把控。

证监会通报称，华泰证券、海通证券、广发证券在2015年7月12日证监会发布《关于清理整顿违法从事证券业务活动的意见》之后，仍未采取有效措施严格审查客户身份的真实性，未切实防范客户借用证券交易通道违规从事交易活动，新增下挂子账户，应从重处罚。

根据相关规定，证监会拟决定对华泰证券责令改正，给予警告，没收违法所得1823万余元，并处以5470万元罚款；对华泰证券经纪业务总部总经理胡智及信息技术部副总经理陈栋给予警告，并分别处以10万元罚款。对海通证券责令改正，给予警告，没收违法所得2865万余元，并处以8595.9万余元罚款；对海通证券零售与网络金融部原任总经理丁学清及邹二海、海通证券宁波百丈东路营业部前台负责人高宏杰给予警告，并分别处以10万元罚款；对海通证券杭州解放路营业部副总经理汪峥、海通证券宁波百丈东路营业部总经理方贤明、信息技术管理部总经理沈云明、合规与风险管理总部副总经理宋世浩给予警告，并分别处以5万元罚款。

对广发证券责令改正，给予警告，没收违法所得680余万元，并处以2041余万元罚款；对广发证券经纪业务总部总经理王新栋、信息技术部总经理林建何、广发证券上海分公司总经理梅纪元、广发证券上海分公司电脑部主管周翔给予警告，并分别处以10万元罚款。对方正证券责令改正，给予警告，没收违法所得871.7万元，并处以1743万元罚款；对方正证券信息中心负责人刘少明、网点运营部陆帆给予警告，并处以10万元罚款；对方正证券长沙黄兴中路营业部负责人夏军、方正证券上海延安西路营业部负责人杨晟给予警告，并分别处以5万元罚款。对浙商期货责令改正，给予警告，没收违法所得27872元，并处以30万元的罚款；对浙商期货技术运维部负责人郑杰给予警告，并处以5万元的罚款。

新华社北京9月11日电（记者**赵晓辉 陈文仙**）中国证监会11日通报，日前已对马信琪涉嫌操纵“暴风科技”股票价格和孙国栋涉嫌操纵“全通教育”等13支股票价格两案调查、审理完毕，拟对二人分别作出行政处罚。

据介绍，两案的操作手法均是通过虚假申报等方法影响相应股票价格，并快速反向卖出获利。其中，马信琪在2015年7月31日多次大笔申报买入后快速撤单，以不成交或少量成交的方式拉抬“暴风科技”股价，随后快速反向卖出之前持有的部分股票获利。孙国栋在2014年12月至2015年5月期间，在开盘集合竞价阶段、连续竞价阶段、尾市阶段通过虚假申报、连续申报抬高股价等方式影响“全通教育”等前述13支股票价格，并于当日或次日反向卖出获利。除“全通教育”之外，孙国栋涉嫌操纵的13只股票还包括“中科金财”“如意集团”“西部证券”“开元仪器”“奋达科技”“鼎捷软件”“暴风科技”“雷曼股份”“深圳华强”“仙坛股份”“新宁物流”和“银之杰”。

根据当事人的违法事实、性质、情节与社会危害程度，依据证券法相关规定，证监会拟对马信琪和孙国栋分别作出如下行政处罚：没收马信琪违法所得44万余元，并处以132万余元罚款；没收孙国栋违法所得1129.9万元，并处以3389.6万元罚款。

联大通过决议同意升巴勒斯坦国旗

9月10日，在美国纽约联合国总部，大屏幕显示投票结果。

联合国大会当日以高票通过决议，允许联合国观察员国在联合国总部和各办事处升旗。这意味着巴勒斯坦不久将能在纽约联合国总部升起国旗。联大当天以119票赞成、8票反对、45票弃权通过了这一决议。以色列、美国等投了反对票。

（新华社发）

日本洪灾加剧

9月11日，在日本茨城县常总市，一架救援直升机飞过受灾区域。

日本关东和东北地区的强降雨和洪涝灾害11日加剧，前一天下午遭遇决堤的茨城县有25人失踪。受台风“艾涛”影响，日本关东和东北地区连日降下“五十年一遇”的暴雨，数以千计民宅被淹，洪水至少引发60起山体滑坡。日本政府已经派出55名自卫队队员和至少12架直升机参与救援。（新华社/法新）

河南高速发生重大交通事故

已致12人死亡

新华社郑州9月11日电（记者**李丽静**）记者11日8时从河南省新县人民政府获悉，当日零时16分许，大广高速新县段发生重大交通事故，目前已致12人死亡。

事故发生在大广高速公路2300km+400m西半幅处，一辆牌照为赣AC7197由郑州发往南昌的大型客车在行驶途中，由于前方一辆牌照为豫N18289运送酒糟的半挂货车酒糟洒落，引起路面湿滑突然发生侧翻，一辆牌照为皖KG8675的半挂货车又与大客车追尾相撞，造成9人当场死亡。其余22名伤者立即被送往当地医院救治，又有3人经抢救无效死亡，致使死亡人数增至12人。目前，其余伤者正在医院接受救治，暂无生命危险。

事故发生后，当地党委、政府立即启动紧急救援预案，组织公安、消防、高速交警、卫生、安监等部门紧急赶往现场抢救伤员。大客车司机和酒糟车司机已被当地公安机关控制。

目前，伤员救治及事故处理正在有序进行中。

【紧接第1版】以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系；更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系；充分反映资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

会议要求，各地区各部门务必从改革发展全局高度，深刻认识生态文明体制改革的重大意义，增强责任感、紧迫感、使命感，扎实推进生态文明体制改革，全面提高我国生态文明建设水平。

会议指出，文艺是民族精神的火炬，是时代前进的号角。实现中华民族伟大复兴，离不开中华文化繁荣兴盛，离不开文艺事业繁荣发展。举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园，是当代中国文艺的崇高使命。弘扬中国精神、传播中国价值、凝聚中国力量，是文艺工作者的神圣职责。

会议强调，繁荣发展社会主义文艺，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持社会主义先进文化前进方向，全面贯彻“二为”方向和“双百”方针，紧紧依靠广大文艺工作者，坚持以人民为中心，以社会主义核心价值观为引领，深入实践、深入生活、深入群众，推出更多无愧于民族、无愧于时代的文艺精品，不断满足人民精神文化需求，建设社会主义文化强国，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

会议强调，繁荣发展社会主义文艺，要坚持以人民为中心的创作导向，为人民抒写、为人民抒情，建立经得起人民检验的评价标准。要聚焦中国梦的时代主题，培育和弘扬社会主义核心价值观，唱响爱国主义主旋律，传承和弘扬中华优秀传统文化，让中国精神成为社会主义文艺的灵魂。要把创新精神贯穿创作生产全过程，高度重视和切实加强文艺理论和评论工作，大力发展网络文艺，加强文艺阵地建设，推动优秀文艺作品走出去。要把思想道德建设放在队伍建设首位，培养造就文艺领军人物和高素质文艺人才，做好新的文艺组织和新的文艺群体工作，努力建设德艺双馨的文艺队伍。

会议强调，党的领导是文艺繁荣发展的根本保证。各级党委要把文艺工作纳入重要议事日程，抓好宏观指导，把好文艺方向。各级政府要把文艺事业纳入经济社会发展总体规划，落实中央支持文艺发展的政策，制定本地支持文艺发展具体措施。各级党委宣传部门要充分调动各方面力量做好文艺工作，形成党委统一领导，宣传部门牵头抓总，文化、教育、新闻出版广电、文联、作协等部门和团体协同推进，社会各方面积极参与的文艺工作新格局。要选优配强文艺单位领导班子，推动文艺界廉政建设，营造繁荣发展文艺的良好环境。要不断深化改革、完善体制机制，加强和改进文艺评奖管理，切实提高评奖公信力和影响力。

会议还研究了其他事项。

中澳美陆军联训完成

据新华社澳大利亚达尔文9月11日电（记者**徐海静 赵博**）“科瓦里-2015”中澳美三边联合训练11日在澳大利亚达尔文附近的戴利河营地结束了实际训练，提升了三国军方的合作、友谊和信任。

联训于8月27日开始，人员包括10名来自中国人民解放军广州军区的陆军官兵、10名澳大利亚陆军官兵、5名美国陆军官兵和5名美国海军陆战队官兵，课目包括野外生存训练的取火、狩猎和搭建庇护所等内容。最后阶段参训人员以小组为单位，在没有食物和水的条件下进行5天野外生存测试。

本报社址：宁波市灵桥路768号 问询电话：87688768、87682114 职业道德监督投诉电话：87654321 邮编：315000 电子信箱：nbdaily@cnnb.com.cn 法律顾问：素豪律师事务所罗杰律师、胡力明律师 宁波市高新区光华路299弄研发园C区 电话：87298700
广告部：87682193、87682188 广告经营许可证：工商字84408500-8号 发行中心电话：87685678、87685669 地址：宁波市灵桥路768号 定价每月28元 零售每份1.00元 宁波报业印刷发展有限公司 电话：87685550 昨日本报开印0时36分 印毕4时40分