

# 如何破解国企领导 既当高官 又拿高薪 之弊?

## ——透视国企用人改革新动向

13日,《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》正式对外公布。这一国企改革顶层设计文件,明确表达了未来国企用人机制市场化、去行政化的总体思路。公众关注,新出台的将如何有效改善国企的用人制度?

### 双轨:增加市场化选聘比例,实行差异化薪酬分配办法

指导意见明确提出:根据不同企业类别和层级,实行选任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式。董事会按市场化方式选聘和管理职业经理人,合理增加市场化选聘比例。市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制。

“这个改革方案直指国企用人制度的弊端。”上海天强管理咨询有限公司总经理祝波善说,在绝大多数国企的董事会、监事会和经理层人员,都是上级政府部门直接任命的,而非市场化的选人用人方式。此次改革直面问题,首先厘清了企业的市场主体地位,并且赋予董事会关键的用人权,这是建立现代企业制度的基础。

北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任高明华说,用人制度

改革可以有效激发国企经营者的积极性;组织任命的出资人代表——包括董事会、监事会成员,有相应的行政级别应该拿政府规定的报酬;由董事会向市场化选聘的职业经理人,包括总经理在内可以拿市场化的薪水。

目前,国企中市场化选聘的高管占比还非常小。有统计显示,自2003年以来,央企公示的高管人选,来自于本系统内部的占42%,来自具有国资背景的占47%,只有11%左右的人选来自于外部。

上海华谊集团一位高管认为,市场化选聘国企高管可以先从一些专业性较强的岗位做起,如首席财务官、首席信息官等。“这些岗位在不同企业是通用的,市场上有成熟的薪酬体系供参考。”

### 薪酬:合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入,部分央企今年已跟进落实

指导意见提出,国企将实行“与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度”,对党中央、国务院和地方党委、政府及其部门任命的国有企业领导人员,合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。

这样的表述,与去年底公布的

《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》形成有力呼应。“改革的目的,就是要防止国企高管既享受体制内的行政级别,又拿体制外的高薪。”中国企业改革与发展研究会副会长周放生说。

今年1月1日起,央企薪酬改革已经在中国石油、中国石化和中国移动等72家央企中实施。改革大半年来落地情况如何?记者查阅最新公布的上市公司年报,发现改革使央企负责人薪酬呈整体下降效果,部分企业负责人的降幅还不小。

比如,中国石油主要管理干部的薪酬总额,从去年上半年的611万元下降至今年上半年的460万元,降幅达到25%。中国建筑关键管理人员薪酬从579万元降至382万元,降幅为34%。中国中铁从250万元降至213万元,降幅为15%。

在央企的带动下,地方国资纷纷跟进。记者统计发现,目前至少有广东、浙江、山东、湖北、贵州等5个省市,均公布了国企负责人薪酬改革方案。这些方案普遍借鉴央企的思路,将负责人的基本年薪+绩效年薪“两段式”结构改成基本年薪、绩效年薪和任期激励收入“三分式”。其中,基本年薪按照上年度省属国企在岗职工平均工资的2倍内确定。

中国企业研究院首席研究员李锦

认为,改革后将部分薪酬改为任期激励收入的形式发放,可以促使国企负责人更注重企业中长期发展。

浙江省表示,改革后省管国企负责人平均薪酬水平将下调31.5%。广东省国资委相关负责人透露,广东省属企业负责人平均薪酬与职工的差距将缩小到6.5倍左右,降幅超过30%。

除了较为常见的20%-30%降幅,也有部分例外情况。如新上市的中国核电,上半年高管薪酬从215万元降至205万元,降幅约5%。由于煤炭行业不景气、利润大幅下滑,上半年中国神华的关键管理人员报酬从600万元降至300万元,降幅达到50%。

此外,部分省份还加强了对国企负责人履职待遇和业务支出的全口径监管。贵州省规定,国企负责人按照1人1车或多人一车配备公务用车,主要负责人配备标准为排气量2.0升(含)以下,购车价格28万元以内。四川省规定国企负责人原则上不得租用商务车,不得乘坐头等舱,不得住进高档宾馆豪华套房。

### 转换:体制内也可以跳到体制外,加强后端考核

指导意见提出,推行职业经理人制度,实行内部培养和外部引进相结合,畅通现有经营管理者与职业经理人的身

份转换通道。这意味着,用人制度改革对不少体制内的国企高管而言,将带来一个再次选择的机会。

李锦表示,要力争通过3年到5年的时间,使绝大部分国企按照职业经理人制度选聘负责人,用市场化的考核来制定相应的薪酬。“到那时,职业经理人的薪酬比行政任命的董事、监事高出数倍,也是很自然的事。”

一位央企二子公司高管表示,畅通身份转换通道的新提法,将影响一些有着“官本位”思想的国企领导。“为了防止一些没有能力的国企领导‘变身’职业经理人,需要在后端加强对其身份转换后的业绩考核。”这位高管说。

周放生告诉记者,在身份转换方面,比较典型的案例是中集集团总裁麦伯良。这位56岁的中国集装箱工业的第一代工程师,在放弃招商局集团的体制内身份,成为职业经理人后2013年的年薪高达869.7万元,位居央企控股上市公司负责人榜首。

“真正具备管理能力、有自信的国企高管,只要转换通道畅通,他们敢于放弃行政级别,跳进去参加市场化竞聘。”周放生说,“不过,参加市场化竞聘后,将来如果董事会对你不满意,把你换掉了,个人要自谋出路,为此必须承担相应的市场风险。”

(新华社北京9月13日电)

## 通信技术试验卫星一号发射成功



9月12日23时42分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星一号送入太空。

此次发射的卫星是我国通信技术试验系列卫星的首颗星,主要用于开展Ka频段宽带通信技术试验。这是长征系列运载火箭的第208次飞行。(新华社记者 白禹 摄)

## 重庆一直升机坠毁 致4人遇难

新华社重庆9月13日电(记者韩振)记者从相关部门获悉,13日13时许,重庆一通用直升机坠毁,机上4人全部遇难。

据了解,这架B-7702号贝尔407GX直升机在执行重庆万州至梁平航拍任务过程中,突然与地面失去联系。当时直升机上载有4人,包括正副驾驶、副驾驶和2名随机作业人员。

18时30分许,搜寻人员在梁平县蟠龙镇鹿槽村发现该直升机已经坠毁,机上人员全部遇难。目前,相关部门已抵达事发现场,开展事故调查和其他善后工作。

## 今年中秋“十五的月亮十六圆” 未来4年都是如此

新华社天津9月13日电(记者周润健)“天将今夜月,一遍洗寰瀛。”天文专家表示,继去年之后,今年中秋依然是“十五的月亮十六圆”,而且未来4年都是如此。直到2020年中秋,才是“十五的月亮十五圆”。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,月球绕地球转动一周为一个“朔望月”(约为农历一个月),这个月中月亮最圆的那一天称“望日”,也叫“满月”。月亮从一个满月“走到”下一个满月,需要29天半左右的时间。

为何月圆在农历里的日期不固定呢?天文专家解释说,月亮围绕地球运行的轨道是一个椭圆,它离地球时近时远;最近时有36万多千米,最远时有40多万千米,由于万有引力的关系,近时走得快一些,远时走得慢一些。由于月亮转动的“步伐”有快有慢,因此每个月的“望日”时间也有差异,农历十四、十五、十六和十七都有可能,其中,以十五、十六居多。

## 新的手机病毒被发现

新华社天津9月13日电(记者张建新)记者13日从国家计算机病毒应急处理中心获悉,该中心通过对互联网监测发现一种感染安卓手机的新病毒Android/SmsSpy.ccr。

该病毒属于“短信拦截”木马,网上类似的短信拦截源码也非常多,可以很快编写出一个“短信拦截器”,导致其变种数量多、出现频率快、传播广。

## 台湾登革热 确诊病例破九千

新华社台北9月13日电(记者陈键兴 曹槟)台湾疾病管制部门13日公布的数据显示,12日全台新增426例本地登革热确诊病例,使今年入夏以来累计病例数增至9103例。据统计,台湾今年出现的登革热病例广布20个县市,98.8%集中在台湾南部的台南市、高雄市和屏东县,尤以台南最为严重。12日新增病例中,台南市有362例,高雄市51例,屏东县5例,当日没有新增疑似登革热死亡病例。

台湾疾病管制部门表示,12日新增病例数虽然首见下降且无新增疑似死亡病例,但民众和医师仍应提高警惕,加强防护及诊治。

据了解,台湾疾病管制部门在今年7月疫情暴发初期,约需花费72小时才接获医师通报确诊病例,目前已缩短到24小时内,有助于病患的早发现、早治疗和减少社区传播的风险。



## 大学生情侣的 甜蜜事业

安烁宇和黄晓玲都是海南大学热带果树栽培专业的学生,二人在大学期间相恋,2009年一起来到海南省澄迈县创业。他们发挥自己的专业特长,种植了100多亩无籽蜜柚,打造特色水果产业;两人也于2012年结婚,开启了新的甜蜜生活。

近年来,海南澄迈县政府每年拿出数百万元扶持资金,支持大学生在县里扎根创业,为年轻人提供实现梦想的土壤。

图为安烁宇抱着儿子在仓库里给柚子打包装箱(9月11日报)。(新华社记者 郭程 摄)

## 天津港爆炸事故第33天: 开发区受影响企业全部复产

新华社天津9月13日电(记者付光宇 刘林)9月13日,天津港爆炸事故进入第33天。记者从事故现场新闻中心获悉,截至9月13日下午3时确认,事故中抢险救援牺牲110人,另有55人遇难,尚有8人失联。新出院2人,累计出院582人,尚有216人住院治疗。另据记者了解,天津开发区受影响的400余家企业全部恢复生产。

抢险救援牺牲的110人中,公安消防人员24人,天津港消防人员75人,民警11人。失联的8人中,天津港消防人员5人,其他人员3人。仍在住院治疗的216人中,仍有危重症3人,重症2人。

记者13日了解到,目前事故严重受损住宅房屋市场价格评估工作全面开展。方达评估公司以启航嘉园小区8栋楼为基础,分成8个评估小组,有意了解评估过程的业主代表在进行信息登记后,随同评估人员和工作人员全程参与实地查勘工作。

## 网曝“湖南宁乡县乡镇卫生院院长打瞎举报人” 打人者已被停职接受调查

新华社长沙9月13日电(记者刘良恒)近日,“湖南宁乡县乡镇卫生院院长打瞎举报人”的消息引发网友关注。记者从湖南宁乡县有关部门获悉,打人者系宁乡县大屯营镇卫生院院长、宁乡县第十六届人大代表崔某,目前已停职接受宁乡县公安、纪委和人大的调查。

相关网帖称,9月4日清晨,崔某与另外两名男子来到成某家中,崔某用椅子将成某左眼殴打致瞎。记者核实了

此外,紧邻的天津开发区受到爆炸事故影响的414家企业,已全部恢复生产。据统计,事故发生后不到一个月的时间里,有1200多家企业落户滨海新区。

事故周边区域环境空气质量监测方面,9月12日14时至9月13日14时,事发地警戒区外环境空气5个固定点,警戒区周边500米-1000米区域内4个流动采样点,共采集样品14个。监测结果显示,氰化氢、硫化氢、氨等污染物均未检出。

9月12日,继续对爆炸事故周边3公里内的地表水、地下水和周边可能受影响区域的海水开展水质监测,监测项目为总氰化物。地表水9个监测点位中,2个点位有氰化物检出且达标,检出浓度为0.004mg/L、0.007mg/L。地下水1个监测点位检出氰化物,检出浓度为0.006mg/L,达标。海水6个监测点位均检出氰化物,检出浓度范围为0.0011-0.0016mg/L,全部达标。

解到,成某系大屯营镇中心学校工勤人员,事发前几日曾举报学校前任负责人将景观树违规卖给崔某。崔某于9月4日早上7点40分来到成某家中“讨说法”。双方发生言语冲突,崔某抡起椅子将成某眼睛打伤。目前,成某正在医院接受治疗,具体损伤程度还需要详细司法鉴定。

目前,宁乡县卫生局已经对崔某做出停职处理。宁乡县公安、纪委和人大已经介入开展进一步调查。

## 环保部官员: 国六排放标准将于明年年底发布

新华社天津9月13日电(记者孙洪磊 毛振华)13日在天津举行的中国汽车产业发展(泰达)国际论坛上,国家环境保护部科技标准司处长裴晓菲表示,目前我国正在制定六阶段的标准,预计2016年底完成。根据当前环境保护的形势要求,国六标准会进一步加严氮氧化物和颗粒物的排放限值,总体目标是在国五标准基础上加严30%。

汽车行业为我国国民经济发展作出了巨大贡献,目前,我国机动车生产企业数量和保有量均为世界第一,尤其机动车的产销量连续六年世界第一。

但汽车保有量的快速发展也带来了环境问题,尤其是尾气污染,颗粒物和氮氧化物的排放,是造成雾霾和臭氧污染的重要因素。为此,2013年颁布的五阶段标准与四阶段相比,氮氧化物加严25%-28%,同时对颗粒物提出更严格的要求。

裴晓菲表示,今年4月,国务院提出进一步加速提高车用汽柴油质量,并明确在2017年1月1日全国采用车用五阶段柴油标准。目前,从乘用车轻型车核准的车辆来看,满足要求车型已有3700多种;从市场供应看,接近50%的汽车已经达到了五

阶段的排放标准要求。

“从油品和汽车供应方面来看,提前实施五阶段的标准条件已经具备。目前环保部防污司已经组织相关专家起草相关报告,就五阶段标准提前实施提供一个明确说法”,裴晓菲说。

“当前环保部高度重视第六阶段汽车排放标准的制定工作,计划今年整合各方面内容,在年底前出标准草案,2016年上半年完成标准草案的征求意见稿,2016年内进行行政审查”,裴晓菲说。

混合动力汽车、三轮车、重型汽车等特殊车辆的排放标准,一直为社会各方面高度关注。



新疆哈密葡萄熟了

9月12日,新疆哈密市五堡镇四堡村农民在晾晒葡萄。日前,新疆哈密进入葡萄成熟的季节,哈密市五堡镇农民抓紧时间将采摘的葡萄进行晾晒处理以制作葡萄干。(新华社发)



合肥:创客们的“头脑风暴”

9月13日,一名小朋友在创客节上被展出的机器人吸引。当日,安徽合肥首届创客节在合肥大剧院开幕,近百支创客团队与创业导师们在创新思想、创业经历、创业思维等方面开展互动交流,为创客们提供思想碰撞、沟通交流的平台。(新华社记者 刘军喜 摄)