

中共中央国务院出台方案 为生态文明领域改革作出顶层设计

新华社北京9月21日电 中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革作出了顶层设计。

方案分为十个部分，共56条，明确生态文明体制改革的指导思想是，坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方

针，立足我国社会主义初级阶段的基本国情和新的阶段性特征，以建设美丽中国为目标，以正确处理人与自然关系为核心，以解决生态环境领域突出问题为导向，保障国家生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

推进生态文明体制改革首先要树立和落实正确的理念，统一思想，引领行动。为此，方案提出，要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，发展

和保护相统一的理念，绿水青山就是金山银山的理念，自然价值和自然资本的理念，空间均衡的理念，山水林田湖是一个生命共同体的理念。

方案指出，生态文明体制改革的原则是，坚持正确改革方向，坚持自然资源资产的公有性质，坚持城乡环境治理体系统一，坚持激励和约束并举，坚持主动作为和国际合作相结合，坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

方案设定了我国生态文明体制改革的

目标，即到2020年，构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评估考核和责任追究制度等八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，努力走向社会主义生态文明新时代。

李克强会见英国客人时强调 人民币不存在持续贬值基础

新华社北京9月21日电 (记者侯丽军) 国务院总理李克强21日下午在中南海紫光阁会见来华出席第七次中英经济财金对话的英国首席大臣兼财政大臣奥斯本。

李克强表示，中英作为具有全球影响的重要国家，在当前形势下加强宏观政策协调和经济金融合作，对维护金融稳定、促进世界经济复苏有积极意义。希望中英秉持开放共赢、开拓进取，在加强双边合作的基础上，积极开展第三方市场合作，为中英共同增长、包容发展的伙伴关系增添新的内涵。

李克强指出，前一段时间，中国股市出现异常波动，中国政府有关方面及时采取稳定市场的措施，防范住了可能发生系统性风险。中国金融业不断深化改革的总体方向不会改变，步伐不会停止，会继续有序推进。我们将坚持市场化、法治化原则，处理好政府与市场的关系，加强制度建设，提高监管效能，积极培育公开透明、长期稳定健康

发展的资本市场。

李克强强调，中国完善人民币汇率中间价报价机制的目的，是使人民币汇率形成机制更加市场化。人民币不存在持续贬值的基础，我们也绝不主张打货币战。中方赞赏英方在发达国家率先发行人民币主权债券，希望英方继续积极支持人民币按国际货币基金组织(IMF)现行标准加入特别提款权(SDR)货币篮子，推动国际货币体系多元化，促进国际金融市场稳定。

奥斯本表示，英方乐见两国加强合作的共识正在不断得到落实，愿进一步扩大相互投资和重点合作项目，使英国成为中国在西方国家中“最好的伙伴”。英方支持IMF份额改革和人民币加入SDR，希望加强两国金融市场对接，将伦敦打造成人民币离岸中心。英方赞赏中国政府深化改革、扩大开放的努力，对中国经济发展前景抱有信心。



大陆全面启用电子台胞证

9月21日，北京市公安局出入境管理总队的一名民警在展示电子台胞证样证(左)和本式台胞证的对比。

当日起，大陆全面启用电子台胞证。县级以上公安机关开始受理申请，同时停止签发本式台胞证。各地公安机关可在大陆的台湾居民补办、换发5年有效卡式台胞证。仍然有效的本式台胞证可以继续使用，无须办理签证，持证人也申请换发卡式台胞证。此外，设有办证机构的口岸将继续为未持有有效台胞证直抵口岸的台湾居民提供办理一次性有效台胞证服务。全面实行电子台胞证后，台湾居民来往大陆将更加便利。

(新华社记者 陈晔华 摄)

公安改革，让百姓生活有了新变化

“我们在改革中，优先推进人民群众最关注、最期待的改革，时间尽量往前排，任务尽量往前赶，力争让群众尽早享受到改革的红利。”公安部副部长黄明21日在国务院新闻办举行的司法改革新闻发布会上这样表示。

今年2月，我国公安改革出台，立即引起社会关注，放开、提效、脱钩、动真格，成为代名词。半年了进展怎样？带来了哪些变化？百姓最有发言权。

“烦心事”成了“顺心事”

办户口、办身份证，这是我们每个人都会遇到的事儿，公安改革后人们办起这些事儿越来越顺心了。

镜头一：嘉兴市陈女士微笑着按下拍摄遥控器，反复拍了好几张照片，终于挑出了一张自己满意的身份证照片。

在嘉兴市公安局南湖分局各派出所的户籍窗口，市民可以自己动手拍身份证照片，直到满意为止，从此再也不用担心自己的身份证“羞于见人”了。

说起这些改变，得益于去年11月国务院召开进一步推进行政体制改革电视电话会议后，公安部牵头、13个部委参加，成立了户籍改革工作专班，协调推进各部门相关领域配套改革工作，推动各地坚持因地制宜、因情施策，抓紧制定户籍改革具体政策措施。

建立户口身份证网上流转、核验制度，方便群众异地办理，实行这项制度后，群众就不需要跑回户籍地办理户口、身份证。组织深入开展户口登记管理清理整顿工作，基本解决了公民身份证号码重号和重复户口等问题，严厉打击违法违规办理户籍的歪风。取消居住证实施居住证制度，居住证持有人可与当地户籍人口享有同等的多项权利，包括免费接受义务教育、平等劳动就业等，并可逐步享受同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务。

“最快7天”变成“立等可取”

相信很多人经历过出入境手续的办理，从漫长的几十天到最快7天，应该说已经加速很多了。但公安改革以来，一些项目又继续提速，变成“立等可取”了。

镜头二：李先生惊喜地发现，以往办理港澳签证续签，即使提前在网上申请，最快也要等7个工作日。如今在自助办证一体机上，签证只需5分钟。“出入境自助办证一体机”可

以实现预受理、预约申请、签注办理、刷卡缴费、办证查询、签注查询、自助制卡及现场派号8项功能，符合规定条件的签注，可由用户自助式办理，实现立等可取。

今年2月以来，中办、国办印发的《关于全面深化公安改革若干重大问题的框架意见》及相关改革方案指出，改革内地往来港澳边检查验模式，提高通关效率；向县级公安机关下放出入境证件受理审批权限；健全完善统一规范、灵活务实的外国人在中国永久居留制度。

公安部有关负责人表示，办理公民因私普通护照等出入境证件，将推进“互联网+政务”，加大与有关部门的信息共享，对公安机关出入境管理部门能够核查的事项立即进行核查；大力推进预约服务，争取让老百姓足不出户通过上网就可以提交相关的证件申请；推动向县级公安机关出入境管理部门下放出入境证件审批权限，进一步提高证件审批效率。

“求人帮忙”变成“自助解决”

镜头三：家住广州的徐先生，最近购置了一台心仪已久的本田SUV，为了给自己的爱车选一个可心的号码，他辗转托“熟人”找“关系”想选一个生日号。经过咨询，徐先生发现，车辆号牌网上“自由选”。在广东，购买新车后，可以通过互联网预选号牌。选号方式有“自编自选”和10次“5选1”两种，群众可以根据各自喜好，自主选择其中一种方式进行预选号牌。

随着经济水平的提高，越来越多的人成为有车一族，公安交通管理工作也成了联系群众最密切、服务最直接的部门。为了更加顺应人民群众的新期盼，公安部门构建了互联网交通安全综合服务管理平台，切实解决群众关心的办牌办证、缴纳罚款和获取信息不方便、不及时等问题。以广大机动车驾驶人跨省异地缴纳交通违法罚款为例，公安部、财政部、中国人民银行在深入调研论证并完成相关业务系统升级改造和联网调试的基础上，决定自2015年7月1日起，在河北、安徽、山东、四川、贵州、云南6省开展跨省异地缴纳交通违法罚款试点。

同时，公安部门还在改革驾驶人培训考试制度，实行驾驶人自主预约考试、异地考试。明确公安机关与机动车检测机构、驾校等经济实体脱钩，坚决斩断利益链、打破潜规则，从源头上防止滋生腐败。

新华社记者 王茜 王思北 (据新华社北京9月21日电)



刃锋猎手

9月21日，武警狙击手快速进入潜伏位置。

武警上海总队浦东支队应急班的战士们，因为承担的任务特殊，常常在丛林地带进行秘密渗透与精确狙击训练，对于狙击手来说，一发子弹就是唯一的一次机会，不能有任何闪失。为此，战士们付出了千万倍的努力，在各种恶劣气候和险恶环境中练就百步穿杨的射击技能。被誉为“刃锋猎手”的应急班官兵曾多次参与处置各类突发事件，成为反恐处突的一把利刃。

(新华社记者 陈飞 摄)

“丝路明珠”抢抓战略机遇期 ——“全国百名社长总编聚焦天水”采访侧记(下)

本报记者 何英杰 袁素琴

天水下一步发展有众多优势，但通过几天的考察访问，给记者印象最深，感受最多的还是天水的文化和旅游，这是天水最大的优势，最好的资源。

前年，国家提出建设中国第一个国家级文化发展带——华夏文明传承创新区，作为创新区陇东南文化历史区核心区的天水，顺势而为，以打造全球华人寻根祭祖圣地和国家重点旅游城市为目标，深入挖掘伏羲文化、大地湾文化、石窟文化、秦早期文化、三国文化等资源，着力做好历史古迹保护修复，传承创新打响文化品牌两篇文章，不但使文化与旅游在深度融合中步入快速发展轨道，而且使文化旅游资源和优势逐渐转化为经济资源和发展优势。

天水的做法和经验对于同样是中华历史文化名城，同样具有丰富历史文化资源的宁波来说，是值得学习和借鉴的。

华夏文明要传承，文化古迹的保护修复是前提和基础。在天水的这几天，记者考察了处于天水市郊的国家5A级景区麦积山石窟，发现这座被称为“东方雕塑陈列馆”里的194个



窟龕和几千个各类泥塑、石雕像像保存完整。在位于市中心秦州区的国家级重点文物保护单位，始建于明代的伏羲庙，这个目前中国规模最大的纪念上古“三皇”之一伏羲氏的宏大建筑群，前后历经9次重修，近年又不断延伸扩建为伏羲城景区。处于城市中心广场旁边的胡氏民居，是我国西北地区唯一现存明代官府第，被称为天水古民居建筑文化博物馆，周围虽然高楼林立，但始终保存完好。

图为清水剪纸艺术创作者为前来采访的记者展示剪纸作品。

打造了反映历史文化的列积圣歌、大秦文公、关山月、轩辕大帝等一批文化内涵丰富、旅游市场认可、社会效益和经济效益可观的精品文化旅游演出剧目。

9日下午，当我们到达轩辕黄帝的诞生地——清水县时，迎接我们的是具有浓郁地方特色的轩辕鼓舞，表现了轩辕黄帝观天、理地、治民，天、地、人三者和谐生存，永恒发展的精神追求。在清水，我们还欣赏了剪纸，观看了跑驴舞、木人摔跤、皮影戏等民俗文化表演。

张家川回族自治县人口33.2万，其中回族人占69%，是我国回族人比例最高的民族自治县，也是国家和省市重点扶持的贫困县。为了使当地回民尽快脱贫致富，当地政府发掘回族文化，投资上千万兴建了回乡风情园文化旅游项目，同时大力发展清真餐饮业，把它列入三大富民产业之首，通过建立清真餐饮培训基地等多种形式，引导回民拓宽增收渠道。据陪同的县委宣传部同志介绍，当地打出了“要张川富，饭店开到全世界”的口号，至今全县已有上万户回民家庭从事清真餐饮业，把饭店开到了全国各地。夫妻俩开一家清真餐饮店，一年的收益可达10万元。