

我国将实行市场准入负面清单制度

财经动态

记者21日从有关部门了解到，日前召开的中央全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。意见对实行市场准入负面清单制度作出了顶层设计，明确了总体要求、主要任务和配套措施。

意见指出，市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

意见提出，实行市场准入负面清

单制度，对发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，建设法治化营商环境，构建开放型经济新体制，具有重要意义。改革的总体要求是：坚持社会主义市场经济改革方向，把发挥市场在资源配置中的决定性作用与更好发挥政府作用统一起来，把转变政府职能与创新管理方式结合起来，把激发市场活力与加强市场监管统筹起来，放宽与规范市场准入，精简和优化行政审批，强化和创新市场监管，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。制定市场准入负面清单，要坚持法治原则、安全原则、渐进原则、必要原则、公开原则。

意见明确，市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类，适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为

及其他市场进入行为。对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续；对限制准入事项，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入；对应该放给企业的权力要松开手、放到位，做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。

意见指出，市场准入负面清单由国务院统一制定发布；地方政府需进行调整的，由省级人民政府报经国务院批准。未经国务院授权，各地区各部门不得自行发布市场准入负面清单，不得擅自增减市场准入负面清单条目。按照先行先试、逐步推开的原则，从2015年至2017年，在部分地区试行市场准入负面清单制度，积累经验、逐步完善，形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制

度。

据了解，作为意见的附件，《关于开展市场准入负面清单制度改革试点的工作方案》规定了开展市场准入负面清单制度改革试点的程序性事项，从制定目的、定义、适用范围、遵循原则、改革任务、配套措施、组织实施、指导协调、总结和报告、解释、生效时间等方面，提出了市场准入负面清单的试点程

序。意见要求，实行市场准入负面清单制度，要做好与行政审批事项清单、《产业结构调整指导目录》、《政府核准的投资项目目录》以及与依据法律、行政法规、国务院决定设定的市场准入管理事项的衔接，并就不断改革审批体制，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制、信息公示制度和信息共享制度、法律法规体系等作出了规定。

(据新华社)



对违法减持干扰市场正常运行行为 监管层将持续高压打击



新华社发

近期，证监会对持股5%以上股东、一致行动人和实际控制人违法减持行为进行了严厉打击，引起了市场的高度关注。证监会有关执法人员表示，违法减持严重打击了市场信心，加剧了市场波动，干扰了市场正常运行，对本次股市异常波动产生了推波助澜的恶劣影响，监管层将持续高压态势予以严打。

根据证监会提供的信息，证监会近期完成了两批共39件5%以上股东、一致行动人和实际控制人违法减持、短线交易类案件的审理工作，目前上述案件已进入事先告知程序。

39件案件中，包括35件违法减持类案件和4件短线交易案件，共涉及19名自然人股东、实际控制人、22名法人股东以及法人股东的28名责任人，违法超比例减持的金额最高为9.56亿元，违法减持的比例最高达7.81%。拟处罚金额总计3亿多元。

“上市公司持股5%以上的股东、一致行动人和实际控制人违法减持、短线交易行为，是对证券法等法律法规的漠视，是对资本市场‘三公’原则的公然违反。”证监会有关执法人员说。

该人士说，大股东和实际控制人作为上市公司的当家和领路人，应当担负起市场稳定发展的社会责任。可是，在证券市场异常波动期间，涉案当事人置市场稳定、中小股东利益于不顾，当披露不披露，当限售仍减持，触碰了法律的红线。作为证券市场的监管者，证监会严格按照法律规定，依照法定程序，充分利用法律赋予的职权，迅速对该类案件依法处理，对涉案上市公司持股5%以上的股东、一致行动人及实际控制人的违法减持、短线交易行为予以法律制裁。

针对监管层近期采取的批量处罚做法，证监会有关执法人员表示，对高发频发、市场影响巨大的案件统一部署、批量处罚，是证监会根据监管需要，提高执法质量和效率的重要举措，也是当前稳定市场、修复市场、建设市场的现实需要。在监管重心和职能从事前监管向事中、事后监管转移的大趋势下，证监会将进一步加强案件稽查和行政处罚执法工作，对证券期货市场违法违规行为保持持续的高压态势。

对于案发后一些涉案大股东、实际控制人通过各种途径增持上市公司股票的情形，证监会在量罚处理时是如何考量的？证监会有关执法人员说，对这种主动消除或者减轻危害后果的行为，我们在审理中酌情予以考量，并把握以下原则：第一，增持的行为不影响对违法行为的定性；第二，实际增持达到一定比例的情况下，可以认定属于符合行政处罚法第27条的规定，予以从轻处罚。为此，我们按照当事人实际增持的情况执行统一的、有梯度的从轻处罚幅度；第三，从轻处罚只限于对违法减持罚款数额产生影响，不影响对涉案主体信息披露违法行为的处罚。

“千里之堤，溃于蚁穴”。违法减持、短线交易行为的高发频发折射出部分大股东和实际控制人守法意识的淡漠和守信观念的缺失。证监会表示，对于所有违背“三公”原则、违反法律规定的行为，要抓小抓早，防微杜渐。一旦发现，严厉查处，这是证监会监管执法工作常态。希望市场各方能够遵纪守法，合规经营，为建设一个公开透明、长期稳定、健康发展的股票市场作出应有的贡献。

(据新华社)

成品油价格指数继续攀升

依据新华(大庆)国际石油资讯中心发布的报告，截至9月18日，全国成品油价格指数为657.78，涨幅2.40%，全国成品油价格指数继续攀升。

全国成品油价格指数运行结果表明，上周93#汽油平均价格报收于6729元/吨，较前一报告周期上涨317元/吨(折合0.24元/升)；#柴油平均价格报收于5480元/吨，较前一报告周期上涨53元/吨(折合0.05元/升)。综合来看，全国汽油平均价格上涨带动全国成品油价格指数继续盘升。

新华(大庆)国际石油资讯中心分析师李振国认为，近期因受美联储加息预期及原油库存减少影响，国际油价继续小幅波动。国内市场上调预期落实，主营市场汽柴油价格纷纷上调，业者小单购进，交投有所缓和。河南省郑州市某民营加油站负责人表示：“成品油上调已兑现，主营汽柴油纷纷上调报价，近日原油涨跌不定，导致汽柴油行情价格偏高。下游业者入市操作谨慎，维持小单按需采购，整体市场购销氛围仍难改清淡。”(据新华社)

淘宝首个电商平台专仓启运



9月21日，工作人员在仓库内打包即将发送的进口货品。

当日，淘宝网跨境专用仓在重庆西永综合保税区正式开仓，这是全国首个由保税区为单个电商平台量身打造的跨境保税专用仓，也是淘宝全国首个电商专仓，淘宝中小商家将由此享受保税专仓的优惠政策。(新华社发)

近日全国鸡蛋价格回落

据新华社全国农副产品和农资价格行情系统监测，与前一日相比，9月21日，猪肉、禽蛋价格下降，蔬菜、食用油、水果价格以降为主，牛羊肉、水产品价格微幅波动，成品粮、奶类价格基本稳定。

普通鲜鸡蛋、白条鸡价格分别下降0.2%、0.1%；监测的21种蔬菜中，12种价格下降，6种价格上涨，3种价格持平；猪后臀尖肉、猪五花肉价格均下降0.1%；带骨鲜羊肉、牛腱肉价格分别

降0.2%、0.1%，去骨鲜羊肉价格上涨0.1%，牛腩肉价格持平；纯花生油、纯菜籽油、纯大豆油、纯葵花籽油价格下降，花生调和油、大豆调和油价格上涨，波动幅度均未超过0.1%。

监测数据显示，近日全国鸡蛋价格回落。与9月15日相比，9月21日，鸡蛋全国日均价下降0.9%。分地区看，超五成省区市鸡蛋价格下降，其中吉林、陕西、河南鸡蛋价格降幅居前，分别为4.1%、3.9%、3.5%。(据新华社)

70城新房价格同比首现转正 市场或将进一步分化

经济观察

国家统计局刚刚公布的“2015年8月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，与上月相比，70城新建商品住宅价格有一半的城市实现环比上涨；同比综合平均价格更自2014年9月份以来首次实现转正，与上月相比，新增广州、南京、杭州、宁波、厦门、武汉等6个城市加入房价同比正增长行列。

国家统计局数据显示，与上月相比，70个大中城市中，价格上涨的城市有35个，下降的城市有26个，持平的城市有9个。国家统计局城市司高级统计师刘建伟表示，8月份，70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比上涨的城市个数分别为35个和43个，均比上月增加4个。

一线城市依然是房价上涨的“领头羊”。在新建商品住宅价格方面，深圳以5.2%的环比涨幅连续9个月领涨全国；上海和北京分别以1.6%和1.3%的涨幅紧随其后。同比方面，

深圳新房价格同比暴涨31.8%；上海和北京房价同比分别增长6.5%和3.7%。

刘建伟指出，8月份，新建商品住宅价格同比上涨的城市个数为9个，比上月增加6个。据测算，8月份70个大中城市新建商品住宅价格同比综合平均价格自2014年9月份以来首次实现转正，与上月相比，新增广州、南京、杭州、宁波、厦门、武汉等6个城市加入房价同比正增长行列。

刘建伟认为，分城市看，我国房价分化非常明显。一线城市新建商品住宅与二手住宅价格同比均上涨且涨幅相对较大，二线城市则同比涨跌互现，三线城市同比仍然全降。

同策咨询研究部总监张宏伟分析，随着楼市销售逐步回暖，一线及重点二线城市房价随着开发商拿地热度的攀升而水涨船高。但三四线城市不再具备投资潜质，未来不同城市房价分化将会进一步加剧。

今年下半年以来，以北京和上海为代表的的重点城市房地产市场热度不减反增。在7月至8月的传统成交淡季，住宅销量却超出市场预期。中国指数研究院的数据表明，8月份全国42个主要城市楼市成交量同比增速超过35%。以四大一线城市为例，上海新房成交量同比增长92.0%，为6年以来同期最高水平；北京住宅成交同比上涨120.78%，深圳住宅成交同比暴涨214.23%，广州住宅成交同比上涨75.7%。

此外，住宅库存规模持续下降是重点城市房价节节攀升的主要原因之一。根据易居房地产研究院发布的库存报告，截至2015年8月底，其监测的35个重点城市新建商品住宅库存规模已连续6个月出现下跌。一线城市新建商品住宅存销比降为9.9个月，远低于15个月的合理水平，其中深圳更低于6个月，创近5年来新低。

然而，由于前期过度开发，三线城市住宅库存总量仍在攀升，8月份同比增长1.7%。因此，三线城市房价依然徘徊于一年前的水平。如知名旅游城市江西婺源，号称当地第一豪宅的“君尚名府”，虽周边配套完善，但自去年入市以来乏人问津，销售单价一直未突

破4000元/平方米，算上打折优惠已低于去年同期的开盘价格3800元/平方米。

政策红利不断，开发商乐观后市

持续不断的政策红利保持了楼市整体成交的热度。热点城市房价的上涨幅度有多大？位于上海张江的万科翡翠公园仅在半个月内每平方米就涨了7000元。

8月19日，六部委联合发文终结了实行近10年之久的“限外令”，允许境外机构和个人购房以稳定住房消费。8月底，在央行年内第二次宣布“双降”之后，房贷利率已降至史上最低。8月31日，住建部、财政部、央行发文规定，购买二套房的居民家庭再次申请公积金贷款时，最低首付比例由30%降低至20%。

市场人士认为，较为充裕的资金环境助力楼市回暖。不少开发商已在酝酿或已经开始涨价。记者在上海走访多个楼盘发现，8月至9月加推的新房报房价普遍上涨5%至7%，如上海万科更已全线提升旗下所售项目价格。

从近期上市房企陆续公布的2015年中报来看，开发商对后市十分乐观，涨价底气十足。万科中报称，“主要城市已经走出成交低谷，市场信心逐步回升。公司将抓住有利时机继续积极销售，实现良好的销售增长。”

绿地集团董事长、总裁张玉良表示，绿地将放大销售规模，该集团全年营业收入及利润的三分之二将在下半年完成。

瑞银证券首席经济学家汪涛认为，

虽然全国房地产市场迎来多重利好，但市场将进一步分化，“金九银十”不具普适性。“全国楼市目前总体供大于求，房价领涨的城市仍将主要集中于一二线城市，大多三四线城市房价上涨乏力，整体房价指数增幅并不显著。”(据新华社)

