

五证合一:从“110米栏”到“百米冲刺”

□范 昉



10月1日起,包括宁波在内的浙江各地全面实行“五证合一”登记制度。目前全市已有1000户企业先行试点。以前企业办理营业执照等5个证件时,需要来回跑5个部门,填5份表格,现在企业通过市场监管窗口统一受理,就可实现数据和信息共享。原来需要20多个工作日才能办下来,现在只需要3个工作日(9月23日《宁波日报》)。

“五证合一”压缩了办证时间,也降低了办证成本,最大限度地释放出改革红利。马克思说:“时间的节约与分配是

首要的经济规律,一切节约归根到底都是时间的节约。”这个论述相当精彩和深刻。无疑,“五证合一”很好地印证了这一论述。

时间是一种稀缺性资源。我们办任何一件事情,都要付出成本,首先是时间成本。时间是一种存在,它恒定地前进,但时间对于每一具体事物来说是有限的,每花费1小时,就要在其时间总资源中扣除1小时。不同的人对时间有不同的需求,强度越大,时间越宝贵。对于市场竞争中的企业来说,每个小时乃至每分钟都是极其宝贵的,何况企业在“五证合一”中获得的是至少17个工作日的时间红利。

时间是价值的度量。时间参与了人类的一切物化劳动,一定程度上决定着劳动的成果。从亚当·斯密开始,经济学

就把时间作为价值的度量。到了马克思那里,更是使用了“社会必要劳动时间”这个概念,作为社会使用价值的同义语。而审批制度改革,减少环节,简化手续,节约了多少时间,减去了多少令人头疼的“交易费用”,仅仅从1000户先行试点企业而言,以其节约下来的时间去度量所产生的价值,也是巨大的。

时间决定着机遇和效益。一件事情,在一定时间内会产生令人瞩目的效果,时机一过,就会大大贬值。“慢走一步,差之千里;耽误一时,落后多年”。很多企业“打时间差”,抢先进入市场,争取了主动,赢得了先机。事实上,许多企业在进行项目审批时,关注的不仅是人、财、物的投入,同时也是抢抓机遇,在与时间赛跑。

时间的节约与分配作为首要的经济

规律和根本的节约观,已为越来越多的人所认识和把握。“一小时交通区”、地铁的发展压缩了空间,实质上是时间的节约。人们痛恨文山会海和形式主义,因为它们无端地耗费了很多时间。随着网络交流、现代通信成为人们交际的基本方式,距离不再是一种社会交往的限制因素。科学技术的进一步发展,会使我们的时间变得越来越“多”起来。我们有理由把时间“视为速度,看成力量,比作金钱,等同生命”!

回顾“五证合一”话题。打个比方,“办5个证件,跑5个部门,填5份表格”,就好像是体育项目“110米栏”中设置的一道道栏杆,要一个个跨过去,必然延迟时间,降低速度。现在把五道栏杆并为一道,这就留出了“百米冲刺”的速度和空间。

规范“证明”,不能单打独斗

□毛 矛

民政部已下发通知,规定除办理涉台和9个国家的公证事项外,民政部门不再向任何部门和个人出具(无)婚姻登记记录证明(新华社9月16日电)。我市江东区、海曙区22日起已停开个人婚姻登记证明,其他地方也将陆续停办这一业务(9月23日《宁波晚报》)。

8月22日,公安部发布“18个不该由公安机关出具的证明”,其中包括“亲属关系证明”,并点名“应到公证机关进行公证”。但公证机关不予“接招”。这样,群众在办理遗产继承手续中遇到了麻烦。宁波市司法局表态:正在和公安机关沟通(9月2日《东南商报》)。

一般说来,管理部门涉及的证明事项包括两个方面:一是向当事人索要其他部门出具的证明,二是应当当事人要求出具的证明。前者是一种“权力”,后者是一种义务,都是职责所在。这次公安、民政部门开出的“证明清单”,共同特点就是本部门出发,亮出来的都是“不再出具哪些证明”,而不是人们期盼的“不再索要哪些证明”,或者为方便群众“可以更多地提供哪些证明”。而且,由于部门之间的协调、衔接不到位,“证明链条”断裂,反让人无所适从,加剧了“证明难”的程度。初衷虽好,效果却不尽如人意。

当今,人们的自由度不断增加,活动领域更加宽泛。正因此,对人的身份就要有相应的确认和固定,这就是“证明”的意义所在。即使饱受诟病的“证明我妈是我妈”的要求,也不能说毫无道理,因为在某些民事活动中,比如办理财产继承时,就是不可或缺的条件。

如今,“证明难”之所以成为公众关注的焦点,原因就在于社会管理和公共服务滞后,没有跟上社会发展的步伐。一方面“证明多”“证明滥”“证明杂”,另一方面却是“假货多”“骗子多”“陷阱多”,让人防不胜防。

现实中,办什么事需要什么证明,由谁提供证明,往往是各地方、各部门和单位自说自话,缺乏宏观规划和总体布局,自然也就难以统一和规范,无论是“证明”的索要还是出具都相当随意。比如,甲部门索要的证明,乙部门未必能够履约出具。有些时候,与“证明”相关的部门出于某种考虑,往往把自身权力最大化,而把责任风险降到最小。如此一来,部门之间扯皮,推诿就在所难免了。由于制度规范的缺失,一旦发生影响恶劣的问题,只能从职业道德和作风建设方面去处理,既不服务人也难服己,只不过,最终深受“证明难”之害的还是办事群众。

因此,解决“证明难”问题,仅仅依靠个别部门“自我改革”,怕是难以奏效,而应从更高层次去把握。需找准社会管理和公共服务的最佳结合点,从完善社会治理的高度加强顶层设计,建立起超部门和社会组织的“证明体系”,明确责任和义务,使“证明体系”真正具有科学性和规范性,便于操作实施和检查监督。

当然,任何制度规范不可能面面俱到,穷尽社会生活之所有。这就需要建立“证明制度”的基本原则:群众有要求的证明事项,只要合情、合理、合法,有事实依据,受理部门就应办理,不得拒绝;反之,需要群众提供的证明应越少越好。这样,“证明”才能真正起到服务社会、服务群众的作用。

供港食品安全奇迹能否在内地再造

□王学进

24日,记者获悉,明年将有200亿元供港生鲜产品投放国内市场,包括北上广深及长三角、珠三角的60万居民将首先开始享用。同时,中国国际贸易协会国际品牌管理中心开始建设公共采购平台,通过供港交易平台模式,在国内首次推出以消费者权利为导向的采购标准,全面与国际标准接轨(9月24日新华网)。

2011年,媒体报道供港食品的安全率达到了99.999%,供应澳门食品的安全率则为100%。消息甫出,舆论呼吁也应该让大陆民众吃得放心和安全。4年过去,有关部门着手建立公共采购平台,解决国人舌尖上的担忧。具体措施有三条:建立统一品牌识别标志,让消费者一眼便知“谁是好孩子”;复制供港监管体系,确保“好孩子不变坏”;复制供港商务模式,让“好孩子有糖吃”。但笔者心里还是不踏实:这个愿景能实现吗?

回答这个问题之前,先探究一下供港食品99.999%的安全率是如何创造的。原因有三:监管主体非常明确,由质检部门一管到底,区别于内地的分段监管、多头管理模式;中央政府一直高度重视供港食品,不惜工本加大供港食品各环节的投入;供港食品均是集约化生产,虽然

投入大,但价格高,企业有利可图。

由于内地与香港在制度、市场等方面有所不同,笔者认为,我们现在就指望像港澳居民那样吃上放心食品不现实,短期内难以复制供港食品安全奇迹。但借鉴供港食品的经验,提高内地食品安全率,还是可行的。可以从三个方面入手:

将食品安全当作重要任务。中央政府应明确,各级政府要把食品安全当作政治任务,并将食品安全纳入政绩考核,规定辖区内一旦发生食品安全事件,将从重处罚主政官员,以此督促各级政府高度重视食品安全。

建立独立的监管体系。2006年5月,香港特区政府成立了食品安全中心,职权很大,服务范围广泛,包括食品的进口管制及出口验证、屠宰房及食用动物监察和食物风险管理及评估等。事实证明,此种“集中模式”比内地的“分散模式”更有效。当务之急,就是改革“分段监管”和“多头管理”的机制,成立由国务院领导的食品安全机构,掌管全国的食品安全。

政府应加大食品安全方面的投入,包括发展食品集约化所需资金、建立一支专业的食品监管队伍、增加改善检验检疫设备、对企业用于改善生产条件的投入予以补偿等。

不给看执法证是理念问题

□木须虫

网曝河北省邯郸市交警执法视频。视频中,司机看到交警开非制式警车,要求看看其执法证,一交警称“你香港电影看多了吧”;另一交警称,“执法证是单位内部证件,不是给你看的”(9月24日《京华时报》)。

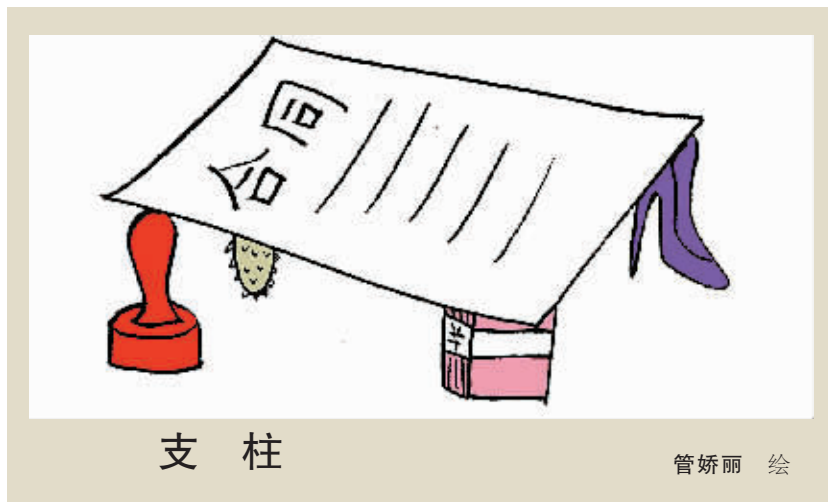
执法是公权,具有强制性,从执法者权力受制约、执法对象权益受保护的角度来说,执法对象有权利知道谁在对自己执法。执法证不单是执法者的身份凭证,也是被授予执法权的证明。因此,无论一般性的行政执法,还是公安机关的特殊执法,相关法律都要求执法者出示执法证件。这既是规范执法程序,也是赋予公民应有的监督权。此次司机针对交警开非制式警车执法,引出的交警要不要出示执法证的争议,很大原因就在这两个方面。

《行政处罚法》与《人民警察法》对执法者出示执法身份证明的规定,并不一致,前者强调“执法人员当场作出行政处罚决定的,应当向当事人出示执法身份证件……”而后者因警察执法具有特殊性,强调“人民警察必须按照规定着装,佩戴人民警察标

志或者持有人民警察证件,保持警容严整,举止端庄”。不同的规定,的确给人以不同的理解。从内容来看,人民警察按规定着装、佩戴警察标志与出示警察证件,任选其一就可以满足要求。但笔者以为,这种理解是片面的,《人民警察法》这样规定,并不是给执法者规避公众监督留后门,而是基于警察执行公务时的特殊性。像交通执法这样的现场处罚,警察着装与出示执法证件并不冲突。至于把执法证说成单位内部证件,于法无据,也不符合常识与逻辑。

交警不给执法对象看执法证,并不是法规缺失问题,而是执法理念问题。执法者应当受到监督,这是公权力的性质决定的。这一事例中,交警对司机提出看执法证显得莫名其妙,反映出部分警察执法时接受监督的意识薄弱。尤其那句“香港电影看多了”,更凸显出执法者的傲慢与自大。

尽管在制度设计上,内地警察执法与香港警察执法有一定差别,但从阳光执法、文明执法的法治要义出发,公众对执法者的合理监督应当被尊重,而不能被看成对执法者和法律权威的挑战。



支柱

管娟丽 绘

第二百货商店新店开业 18 周年正店庆炫丽开启

9月25日至30日是宁波第二百货商店新店开业18周年的一次隆重庆典。

折扣到底,温暖相赠
店庆价酬宾,是这次二百所有活动中的“排头兵”。因为对于顾客来说,你直接可以通过实在的“刷二百贵宾卡再享贵宾优惠”一眼就看到最低的折扣。店庆期间,贵宾卡购物畅享双倍积分。新申领贵宾卡10元/张,同时赠送满1000元抵30元现金券一张。
这次店庆,自然少不了“满额赠送”的活动,赠品有毛巾、直伞、雨披、维科家纺的四孔恬馨暖被,实用且温馨。
携手共庆,感恩岁月
“银企互动,刷卡劲享折上折”活动更为热闹。其中刷建设银行信用卡消

费满额就直减;刷工商银行信用卡在享受商店所有优惠基础上,再享9.5折优惠;而刷兴业银行信用卡,则满额赠二百消费卡,优惠同样吸引人;刷交通银行太平洋卡购物,单笔满500元,如中奖则可获赠价值50元的中国移动充值卡。

此番助阵的还有杉德卡和支付宝。活动期间,扫一扫杉德支付宁波分公司二维码,关注后再送礼品一份。凡在“二百”消费支付宝付款满额赠列罗巧克力一袋!
在二百可刷三江卡已经好几年了。这次9月18日-9月30日,在原“三江”会员卡可至二百免费申领“贵宾卡”的基础上,又推出了“三江”累计购物满300元,可赠“二百”“满

1000元抵30元”店庆通用券一张。

特卖乐淘,欢声笑语
一些“助兴”的活动同样吸引顾客们。欢乐家庭月饼DIY活动,9月26日下午,顾客朋友们可以以家庭为单位前来制作月饼,自己制作自己吃,还能评奖获赠礼品!二百还将举办“月满中秋情系二百”文艺表演,地点在又新街广场,中间会穿插一些有奖知识问答,现场互动,奖品等你来拿!当然,整个店庆期间,二百的万份年历大放送,欢迎购物顾客领取,赠完为止。“诚信服务 真情接待为我点赞”微信评选活动也是亮点,9月24日-10月5日期间,微信评选最美营业员、最美收银员……顾客朋友可关注微信参与投票哦!

国家4A级景区 中国历史文化名镇 莪苳之乡 浙江省生态旅游名镇 浙江省历史文化保护区

十一·自驾之
到前童古镇探幽

秋高气爽,适合出游探访浙江之十大古镇前童,白墙黛瓦中,顺八卦水系依旧浙东民风民俗。

感受前童豆腐节,体验传统制作工艺,品尝豆腐宴,好吃又好玩。

自驾路线:宁波经天台温岭至宁海离出口抵达前童古镇
更多精彩敬请咨询:
0574-65370300 (前童古镇)

来! 占我便宜!

YOBA·HOME
友邦家居
THE ANNIVERSARY OF YOBA HOME
17周年 9.30-10.7

主力品牌让利集结 特供商品限时秒杀
高端沙龙大牌晚宴 千足金条重磅回礼
¥4999 现金大奖

YOBA·HOME 友邦家居
鄞州区麦德龙路1号 | 82818888