

攻坚“深水区” 争创“无违建” 我市将“三改一拆”行动进行到底



今年以来，全市各地以坚定的决心和得当的手段，以“无违建”创建为抓手，全面开展拆违四大攻坚行动，组织开展了一场又一场的攻坚战，将“三改一拆”行动不断向纵深推进。截至9月底，全市已累计完成“三改”建筑面积1465.16万平方米，占全年目标任务的133.2%；拆除违法建筑面积1299.99万平方米，占全年目标任务的108.33%。

今年上半年，根据省政府的部署，市政府对今年“三改一拆”工作任务进行了部署，将完成1200万平方米存量违法建筑处置和完成“三改”1100万平方米的工作任务下达到全市各地。全市进一步统一了思想认识，在及时分解任务的同时，采取“挂图作战”的方式，对每项任务、每个项目都明确了时间表和进度表，并严格按照时间节点推进“三改一拆”行动，营造了上下同心攻坚克难的良好局面。

在“三改一拆”行动中，我市今年在开展“两路两侧”违法建筑处置的同时，深入开展了城乡结合部违建处置攻坚战、消除存量违建攻坚战、历史遗留违建处置攻坚战、乡镇（街道）驻地违建处置等四大攻坚战，确定了各自的攻坚重点，一件一件盯，一项一项抓，既有效消除了存量，又有效控制了增量。如海曙区不断加大力度，对望湖大厦屋顶违建进行攻坚拆除；江北区加强联动，强化法规执行，依法拆除了慈城五婆湖水岸17幢违建别墅；江东区注重精准攻坚，拆除了宋诏桥区域群艺馆、息园宾馆和光头龙虾馆等4处2000平方米“空中违建”；鄞州区紧盯重点区域不放松，拆除了潘火街道金水湾花园中塘河沿岸万平方米违法建筑群；镇海区重点启动了合生国际城小区低层住宅违建专项整治；北仑区拆除了城区永丰村3.3万平方米的大型违建群。

在深入推进“三改一拆”行动的同时，我市坚持以拆促改促进“无违建”创建工作为抓手，点线面结合推进“无违建”创建工作，并统一了创建标准，先后制定出台了《“无违建”创建的实施意见和考评验收办法》等政策措施。在此基础上，加大了对“无违建”创建的指导、督查力度，确保今年成功创建40个“无违建乡镇（街道）”。

各地还从制度设计、政策制定、执法管理、市场机制入手，建立健全违法建筑快速处理和信息共享机制，做好日常监管，严防违法建筑反弹。余姚市注重用制度固化拆违成果，把“三改一拆”的过程作为树立全民法治意识的过程，出台了违法建筑巡查管控和责任追究制度；象山县结合本地实际，研究出台农村宅基地、村民建房规划、村民建房监管等管理办法，为及时发现、处置违法建设行为提供了保障。

此外，我市还积极借助媒体的力量推进“三改一拆”行动，加大了正反典型的报道力度。特别是今年4月以来，市三改一拆办组织各大新闻媒体对一系列存量违法建筑进行了集中曝光，使得群众反映的焦点问题得到了有效处置。

我市掀起“两路两侧”专项整治高潮

广告牌残留、废品垃圾、乱搭乱建三类问题点整治完成率分别为100%、97.7%、89.2%

开展“两路两侧”专项整治，是当前我市推动“五水共治”、“四边三化”、“三改一拆”、“三治理一提高”这套环境整治组合拳的升级版，其目的就是要打造美丽宁波的升级版。今年7月中旬以来，各地各部门从一开始就制定路线图、倒排时间表、立下军令状，以最快的速度、最硬的举措掀起了整治高潮。

排查结果显示，我市涉公路、铁路两侧问题点总计467个，占全省总问题数的17.8%。其

中，公路干线问题246个，占全省的9.4%；铁路沿线问题221个，占全省的24.1%。目前，省定问题点整治完成比例达95.35%。特别是按照要求必须在9月底完成的广告牌残留、废品垃圾、乱搭乱建三类问题点整治完成率分别为100%、97.7%、89.2%。

两个多月来，全市上下紧紧围绕“两路两侧”专项整治工作目标，全力开展国道省道干线、铁路（高铁）沿线两侧为重点，县级公路两

侧及河边、山边、景区、城区、村庄等其他范围为延伸的专项整治工作，明确了整治计划和时间表。各地政府整合辖区部门及街道乡镇等力量，推出了“布局区域”法（对各整治点采取定区域、定点、定人的整治办法）、“三间工作”法（利用夜间、农闲时间深入农村农户，进行乱搭乱建问题拆除劝导工作）、“氛围营造”法（通过政策宣讲、联合执法等手段，多措并举推进整治）等整治工作机制，并建立了“路长制”、“段长制”、网格化巡查等动态长效管理制度，强化治理及后期维护的领导责任。

在“两路两侧”专项整治过程中，市政府及市级有关部门定期采取综合督查和专项督查相结合的方式，对各地整改完成情况进行抽查，对重点难点问题进行现场督查。市领导亲自带队对我市各地专项整治工作进行现场调研督查，确保我市“两路两侧”专项整治工作落实到位。

目前，“两路两侧”专项整治工作已取得明显成效。通过自我排查、自我施压，对“两路两侧”及1000米可视范围内的环境问题进行彻底排查，新排查出市级环境问题点2365个，确保不留死角、不留盲区；在整治乱搭乱建、乱堆乱放等问题的基础上，我市新增公路干线维修养护缺失问题的专项治理内容，力求以高标准的点源整治，以点带线，以线促面，努力营造纵横全市覆盖城乡的美丽景观带。整治工作的长效保障机制也已全面建立，为防止问题反弹回潮，各地政府负责人担任“路长”、“段长”，同时建立了网格化的巡查制度。



甬江大桥下涉江违建被依法拆除

2015年1-9月份宁波市“三改一拆”目标任务完成情况表

单位	进行旧住宅区、旧厂区、城中村改造面积(万平方米)			拆除违法建筑面积(万平方米)						
	市政府下达“三改”目标任务	累计完成“三改”总建筑面积	完成占全年目标任务的(%)	其中	市政府下达拆除违法建筑目标任务	累计拆除违法建筑	完成占全年目标任务的(%)			
县	余姚市	115.50	155.12	134.30%	31.97	65.47	57.68	180.00	164.30	91.28%
	慈溪市	113.30	139.51	123.14%	30.35	33.81	75.35	180.00	254.05	141.14%
	奉化市	93.50	117.91	126.11%	12.63	27.30	77.98	120.00	136.34	113.62%
	宁海县	88.00	151.83	172.54%	8.29	36.99	106.56	120.00	151.07	125.89%
	象山县	88.00	85.89	97.60%	23.66	37.57	24.66	72.00	64.11	89.05%
市	海曙区	55.00	40.30	73.26%	17.90	5.21	17.19	9.60	6.48	67.47%
	江东区	66.00	52.80	80.00%	8.80	11.47	32.53	54.00	54.15	100.29%
	江北区	77.00	220.22	286.00%	30.64	50.37	139.21	66.00	60.68	91.93%
	镇海区	110.00	152.76	138.87%	64.84	22.61	65.31	60.00	75.07	125.11%
	北仑区	88.00	110.31	125.35%	5.85	8.06	96.40	132.00	139.44	105.63%
管	鄞州区	148.50	175.21	117.99%	59.41	16.02	99.78	180.00	159.12	88.40%
	高新区	5.50	6.23	113.24%	0.00	6.23	0.00	3.60	3.94	109.46%
	东钱湖	11.00	16.63	151.19%	5.44	1.06	10.12	9.60	12.20	127.11%
	杭州湾	2.20	1.18	53.74%	0.46	0.73	0.00	9.60	12.70	132.28%
	大榭	38.50	39.26	101.98%	6.06	1.37	31.83	3.60	6.35	176.43%
合计	1100	1465.16	133.20%	306.30	324.26	834.61	1200	1299.99	108.33%	

备注：数据统计截止日期为9月25日。 2015年9月28日
宁波市“三改一拆”行动领导小组办公室

宁波市“两路两侧”乱搭乱建、乱堆乱放专项整治进度统计表(截至9月25日)

序号	县市区(管委会)	公路干线问题						铁路(高铁)问题						完成情况		
		乱搭乱建			废品垃圾			乱搭乱建			违规堆物、易燃物					
		目标任务	已完成	完成百分比	目标任务	已完成	完成百分比	目标任务	已完成	完成百分比	目标任务	已完成	完成百分比	目标任务	已完成	完成百分比
1	余姚市	2	2	100%	5	5	100%	1	1	100%	15	15	100%	23	23	100%
2	慈溪市	14	14	100%	9	9	100%							23	23	100%
3	奉化市	7	7	100%	7	7	100%	2	2	100%	2	2	100%	18	18	100%
4	宁海县	1	1	100%	10	10	100%	2	2	100%	7	7	100%	20	20	100%
5	象山县	1	1	100%	12	12	100%							13	13	100%
6	海曙区	1	1	100%										1	1	100%
7	江东区										1	1	100%	1	1	100%
8	江北区	6	4	66.67%	1	1	0.00%	2	2	100%	12	12	100%	21	19	90.48%
9	鄞州区	27	21	77.78%	39	37	94.87%	7	7	100%	27	27	100%	100	92	92%
10	镇海区							1	1	100%	11	11	91.67%	12	12	100%
11	北仑区	6	6	100%	1	1	100%				3	3	100%	10	10	100%
12	杭州湾	7	6	85.71%	2	2	100%							9	8	88.89%
13	东钱湖	6	5	83.33%	1	1	100%							7	6	85.71%
合计		78	68	87.18%	87	85	97.70%	15	15	100%	78	78	100%	258	246	95.35%

海曙区：全力创建“无违建区”

今年以来，海曙区以“无违建区”创建为契机，通过拆、管、建结合着力打造品质城区，全面实现了“促发展、拓空间、优环境、保稳定、惠民生”目标。

“无违建区”创建以存量清零为目标。海曙区坚持“立体化”攻坚，针对违法建筑单体面积小、类型多特点，通过“拆天”、“入地”、“补洞”，确保违法建设全面处置到位。在“拆天”方面，该区克服中心区屋顶违建和大户外广告拆除周期长、技术要求高、拆后清理难、安全隐患多、影响交通大等难点，采取夜间施工作业、交警现场保障、拆后及时恢复等系列措施，拆除了屋顶违建83处共3.5万平方米，清除了近4万平方米屋顶大型违法广告。其中，仅城区最中心的天一商圈就拆除了屋顶违建36处1.5万平方米，商业价值在3亿元以上。

海曙区坚持“全区域”清零，通过对辖区内外较大面积违建点位的及时清除以及辖区无违

江北区：拆除17幢违建别墅

五婆湖水岸位于宁波市江北区慈城镇北部的五湖村，类似别墅的“两违”建筑主要集中在水库的北侧。周边涉及违法建筑18个地块(共21幢)，除15号地块为合法用地外，其余17个地块均为“两违”建筑，违建占地面积约12898平方米，建筑面积约32000平方米，违建时间主要集中在2009年至2011年期间。

今年年初，江北区将其列入年度的“三改一拆”第一批计划，并作为“重大历史遗留违建项目”进入区重大决策执行力监察平台。3月19日起，江北区加快开展对这些违法建筑的调查取

慈溪市：拆违攻坚行动真格

今年7-9月份，慈溪市累计拆除违法建筑185.76万平方米，占全年拆违目标任务的103.2%。其中，7月、8月违法建筑拆除总量均名列宁波市第一，全市所有镇(街道)都提前完成了市下达的全年拆违目标任务。

7月-9月，慈溪市组织开展了“三改一拆”攻坚专项行动，落实了党政班子领导包干联系镇(街道)“三改一拆”工作制度，有效推进了“三改一拆”工作。同时，加大宣传曝光力度，对一批群众反映强烈、违法问题突出、体量大的进行曝光，促进了违法建筑的拆除。在此期间，拆除了一批具有一定工作难度和示范带动效应的违法建筑，如宗汉街道拆除了中横线路西侧西北侧占地面积1.3万平方米的违法建筑，新浦镇拆除了宁波神马集团有限公司员工宿舍1.6万平方米的违法建筑。

镇海区：拆违攻坚行动真格

在拆违攻坚行动中，镇海区拆出了成效。观海卫镇以“两路两侧”乱搭乱建、乱堆乱放整治为抓手，强势推进拆违工作，拆除了观海卫镇施东村原高速建设施工指挥部占地面积1.8万平方米、建筑面积4000平方米的违法建筑。

掌起镇敢啃“硬骨头”，整治G15高速周家段村高架桥下乱搭乱建、乱堆乱放问题。浒山街道、崇寿镇以“无违建”创建为载体，扎实开展“无违建镇(街道)、村(社区)、路、河、街”创建，以拆促创、拆创结合，提前完成了年度拆违任务。

同时，慈溪市还落实了控新长效机制，强化源头管控制度，推进基层联合执法，健全快速处理和信息共享机制，完善土地规划、建设审批、动态巡查、监管执法、责任追究等相关政策制度，严防违法建筑反弹和回潮。

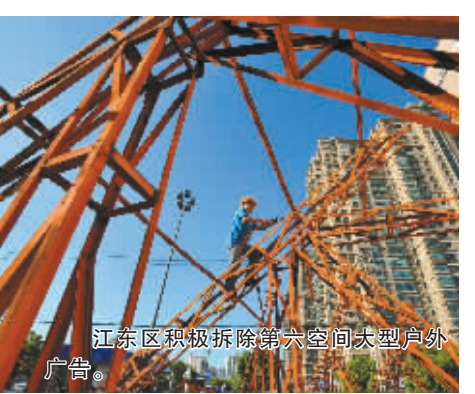
各地：“两路两侧”整治行动快

在“两路两侧”专项整治过程中，江东、镇海、宁海等地行动快速有力，较好地完成了市政府下达的整治任务。

江东区用一个月的时间，在全市率先完成了“两路两侧”整治任务，并以专项整治带动问题周边拆违治理力度，累计拆除违法建筑4700余平方米，清理废品垃圾30余车，整改率达100%。同时，加强拆后改造恢复和清理，及时进行硬化绿化美化，做到拆一处、清一处，真正让城市环境得到提升。

镇海区公路两侧共有17处乱搭建的问题广告牌，铁路两侧共有12处乱堆乱放乱搭乱建问题。目前，公路两侧共整治完成17处，完成率100%；铁路两侧共整治完成9处，完成率75%。为进一步深化拆改工作，今年全区确定十条主要道路(329国道、世纪大道、镇海路、东外环及舟山大桥连接线)和宁镇路(轻轨道路)为重点拆违整治路段。

截止8月份，宁海县“两路两侧”的30处整改点已全部整改完成。在“两路两侧”整治过程中，宁海县建立了党政主要领导负责制，由全县36位县级领导担任36条交通干线(包括铁路、高速公路、主要省道、县道及景区公路)的“路长”，沿线所经乡镇人民政府(街道办事处)为责任主体，各乡镇(街道)的主要负责人和相关负责人担任辖区内路段的“路段长”。



江东区积极拆除第六空间大型户外广告。



海曙区常曹路铁路旁3800平方米违建拆除后，改建成社区足球场。