



观点聚焦

## 形有波动 势仍向好

国务院总理李克强在第九届夏季达沃斯论坛上的特别致辞中指出,当前中国经济形势“形有波动,势仍看好”,准确概括了当前中国经济的运行特征,提供了一个正确观察和分析中国经济的方法论。

**看经济运行是否健康,既要看其“形”更要见其“势”**

林火灿在《经济日报》撰文分析说,所谓“形有波动”,客观反映了中国经济运行的阶段性特征。一段时间以来,中国经济面临着较大的下行压力。2008年国际金融危机爆发至今已近7个年头,但全球经济仍未摆脱危机带来的阴霾,复苏依然乏力。作为一个与国际市场密切关联的经济体,全球经济增长总体偏弱,中国不可能独善其身;同时,国内长期积累的深层次矛盾逐步显现,要求我们加快改革和调整的步伐。

在加快改革和调整的过程中,中国经济运行总体上保持了平稳,但局部的、短期的波动也在所难免。今年以来,中国资本市场出现较大幅度的调整;在完善人民币汇率中间价报价机制的过程中,人民币汇率也出现了波动。针对股市、汇市出现的异常波动,中国政府及时采取措施,稳定了市场,稳住了人心,避免了系统性金融风险的发生。

看经济运行是否健康,既要看其“形”,更要见其“势”。客观地说,当前中国经济的波动之“形”,并没有改变向好之“势”。上半年中国经济增长7%,总体仍然处在合理区间,既有科学的内涵支撑,又具有未来可持续性。7%的增速虽然低于前两年,但这是在10万亿美元经济规模基础上所取得的增长,增长7%相应的不变价增量比去年增长7.4%的增量还多。从全球范围看,这一增长水平不仅远高于二季度美国环比折年率2.3%、日本-1.6%、欧元区1.3%的增速,也明显快于新兴市场国家和发展中国家,仅次于印度一季度7.5%的增速。

经济的平稳发展增加了人民的获得感。上半年,我国城镇调查失业率在5.1%左右,新增城镇就业人数在700万人以上。农村居民人均可支配收入实际增长快于城镇居民人均可支配收入1.6个百分点,城乡居民收入差距2.83,比上年同期缩小0.04,城乡居民收入差距进一步缩小。更令人欣喜的是,我国经济结构也在加快优化。服务业在GDP中已占“半壁江山”,最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为60%,比上年同期提高5.7个百分点。单位国内生产总值能耗同比下降5.9%,节能降耗继续取得新进展。

**改革不断增强激发活力,让各类增长的源泉竞相迸发**

今年以来,我国社会用电量和铁路货运装车量增速一直低位徘徊,一些研究机构据此判定中国经济进入衰退期。而在北京大学国家发展研究院副院长黄益平看来,这些传统微观指标低速与就业良好、消费旺盛的局面形成明显反差,反映的是我国产业升级加快、经济结构更平衡,这也是步入新常态的重要特征。

结构性改革有力促进了增长动力的转换接续,正是当前经济运行的突出亮点。产业结构更趋。在传统产业承受结构调整阵痛时,服务业逆势而上。上半年第三产业增长8.4%,同比提高0.4个百分点,服务业占GDP比重提高到49.5%。需求结构更优。在投资、出口持续疲软的情况下,消费的拉动作用增强。前7个月,网络零售等新型消费模式实现37%的迅猛增长。上半年消费对经济增长的贡献率达60%,同比提高5.7个百分点,消费拉动增长的基础性作用进一步显现。增长动力更绿。高污染、高耗能行业持续低迷,高新技术产业却保持较快增长。上半年,高技术制造业增加值同比增长10.5%,明显快于工业整体水平,高技术制造业投资增速也高于工业投资1.9个百分点,而高耗能行业投资增速低于工业投资4.8个百分点。发展活力更足。一批老旧企业关停并转,创新创业如火如荼。全国新登记的市场主体数量快速增长,平均每天就诞生3.77万个新老板,阿里巴巴、腾讯、小米等一批互联网企业成为活跃在全球舞台的“中国好声音”。

**宏观调控:做好区间调控、定向调控、适时预调微调**

今年以来,面对错综复杂的国际国内环境,宏观调控加强多重目标、多种政策、多项改革的统筹协调,经济运行缓中趋稳、稳中向好,取得了来之不易的成绩。财政部财政科学研究所副所长苏明指出,宏观调控向精准、创新有为。

今年以来,宏观调控运用了多种手段。积极的财政政策和稳健的货币政策有效配合,经济运行处在合理区间,结构调整和增长动力转换加快。从金融政策看,央行多次降准、降息,灵活运用货币政策工具,保持合理的流动性,提高服务实体经济的能力和水平。通过融资担保、贷款风险分担补偿、创业投资带动银行信贷资金破解小微企业融资难题。融资结构在优化,企业贷款利率和融资成本在下降。配合金融政策,投资政策、产业政策也大力支持实体经济的发展。从投资领域看,七大投资工程相继推出,加快PPP项目落地。大力鼓励社会资本举办教育文化、旅游健身、养老医疗,释放居民消费升级需求。应该说,宏观调控政策互相配合,有效激发了市场活力。

下一步,要做好区间调控、定向调控、适时预调微调。宏观政策要稳、微观政策要活,社会政策要托底,这是一个总体思路。要保持宏观政策连续性和稳定性,在区间调控基础上加大定向调控力度,及时进行预调微调,高度重视应对经济下行压力,高度重视防范和化解系统性风险。从财政政策看,要通过加大减税降费力度,加快推广PPP模式、发挥好各类投资引导基金作用等进一步激发市场活力。随着营改增试点的推进,消费税改革的加快,以及资源税费改革方案的推出,财政政策将为稳增长提供更有力的保障。

(李伦)

# 统筹推进通航产业发展 着力打造宁波新的经济增长点

□周昌林 秦磊

航机场数量上,截至2013年底,通用航空机场、临时起降点共399个,仅为美国通用机场数量的8%。第二表现在通航飞机数量上,2014年国内通用航空飞机在册总数为1798架,仅为美国航空飞机数量的0.9%。第三表现在飞行时间上,2014年完成飞行时间67.5万小时,不足美国2300万飞行小时的3%。第四表现在飞行员数量上,截至2014年底,中国民航驾驶员有效执照总数为39881,仅为美国飞行员数量的6.7%。最后表现在从业人员数量上,国内通用航空领域现有从业人员仅11000多人,仅为美国从业人员的1%。

由此可以看到,中国通用航空市场前景广阔,开发潜力巨大。据中国科协、中国航空学会、通用航空专家委员会预测,到2020年,我国通用航空市场规模约1500亿元。按照产业拉动比1:10计算,通用航空全产业链产值规模约为15000亿元。根据经济发达程度预测,长三角地区通用航空产业将占据全国1/3以上的市场,经济前景规模将超过5000亿元。

**宁波发展通用航空意愿强烈,具备一定产业发展基础,通用航空产业发展势头良好**

在嗅到通用航空产业带来的巨大商机以及政府优惠政策的引导下,宁波各县(市、区)发展通用航空意愿强烈,在机场、通航产业园规划建设等方面及通用航空运营方面取得了突破性进展。一是通航机场方面,宁波栎社机场已开展公务飞行多年,杭州湾新区与宁海两个通用机场已通过审批。二是通航产业园区方面,杭州湾新区、宁海、梅山、象山等多地规划建设通用航空产业园。三是通航飞行时间方面,2014年通用航空作业飞行64架次;2015年上半年公务机飞行148架次。四是私人飞机数量方面,据不完全统计,目前宁波已拥有私人飞机4架。五是救援基地方面,2015年3月,中国紧急救援浙江基地正式落户宁波,并已订购首架救援直升机,下半年还将有4架直升机到位。六是低空航线方面,义乌—宁海线于2014年成为浙江省内首条试飞成功的民用直升机航线。

同时,宁波通用航空产业在通航商业、公共服务、制造业方面均有所建树。首先,公务飞行及作业飞行需求量大,有望成为长三角地区重要的公务机及作业机飞行基地。其次,通用飞机展示及销售集中在梅山保税区,有望成为长三角重要的飞机展示及销售中心。再次,通用飞机制造目前以飞机零部件、航材等为主,产业规模较小,有望进一步向整机制造发展。最后,其他方面如空中旅游、飞行培训、飞机整机制造等方面品牌目前还处于空白,但宁海、杭州湾新区等地正在积极运作,多条旅游线路已经完成试飞。

**通用航空是促进宁波与周边地区互联互通的重要手段,是推进宁波经济转型升级的重要抓手,通用航空产业将成为宁波新的经济增长点**

通用航空产业是我国最后放开发展的大产业之一,是各省市争相发展的新热点,也是宁波不能错过的好机遇。通用航空在国民经济中占有重要的地位,对推动社会、经济、政治、文化、教育、体育、卫生、旅游等事业的发展,扩大应急救援体系,提高生活水平,发挥着越来越重要的作用。宁波发展通用航空是落实国家政策的必然选择,是推进宁波产业转型升级、促进经济增长的有力抓手,具有重要意义。

首先,发展通用航空产业是宁波推进“一带一路”建设的需要。目前,国内“一带一路”区

域内,在建或者拟建的通用航空机场或起降点有近400个,通用航空产业园近70个。动作较快的省市已经着手布局航空综合体的建设。宁波是“一带一路”全国15个战略支点城市之一和“长江经济带”龙头龙眼,大力发展通用航空产业,对推进“一带一路”和“长江经济带”建设,促进宁波与“一带一路”周边国家和地区的互联互通,打造畅通便捷的航空大通道,促进区域经济共同繁荣和交通一体化具有重要意义。

其次,发展通用航空产业是宁波建设“港口经济圈”的需要。打造辐射长三角、影响华东片的港口经济圈,是习近平总书记着眼于发挥宁波比较优势、优化区域战略布局、深化对外开放格局提出的重大命题,为宁波中长期发展指明了方向。加快“港口经济圈”建设,迫切需要提升空港这个短板,做强做大宁波民航产业,对改变目前“大海港、小空港”的局面。加快通用航空产业发展,完善海、陆、空“三位一体”的交通体系,将实现空港与海港、陆地高效联动,有利于最大程度整合宁波港口经济的资源优势,丰富“港口经济圈”建设内涵。

再次,发展通用航空产业是宁波完善社会服务的需要。通用航空对于维护国家安全,保持社会稳定,促进人民生活和谐发展具有重要的作用。通用航空可用于空中巡逻、交通巡查、灾难指挥等,宁波地处东海岸,空中岸线巡查将是重要应用;可用于航空摄影、地质探测、环境监测等,在国土开发与保护中发挥作用;航空抗灾救援是应急救援体系的重要组成部分,宁波作为中国紧急救援的浙江基地所在地,可以发挥救援中心的作用,加快航空应急救援体系建设。

最后,通用航空产业将成为宁波经济发展新的增长点。实现“通用航空+产业”式发展,可以带动宁波制造、旅游、教育等众多行业的发展,对促进宁波经济增长、推动经济转型升级具有重要作用。“通用航空+制造业”,通用航空的发展将直接催生科技创新,推进新材料的应用,带动机械制造、自动控制、电子技术、钢铁冶金等技术发展,拉动宁波制造业向高端化发展,促进宁波零部件生产企业向发动机制造、整机制造等高端制造业发展。“通用航空+旅游业”,宁波是浙江省旅游大市,空中旅游业务需求旺盛,将进一步拉动宁波旅游业增长。“通用航空+教育培训业”,中国通航飞行员培训市场尤其是长三角地区需求较大,前景广阔。“通用航空+交通运输业”,体现在公务飞行、私人飞行方面,长三角地区经济发达,业务量庞大,将有效带动宁波交通运输发展,加快形成立体化综合交通网络格局。

**宁波应根据自身发展优势,整体布局、统筹规划,优化结构,突出重点,分批建设、滚动开发,努力推进通用航空产业快速发展**

发展通用航空产业,宁波要以国家低空空域改革试点区和浙江建设大航空战略为契机,按照“政府引导、市场为主、创新驱动、重点突破、统筹发展”的要求,以及“服务先行、运行保障、制造跟进”的递进式发展思路,把培育和形成“通用航空+”产业作为加快转变经济发展方式的一项重要任务,加大政策支持力度,发挥企业主体作用,营造良好发展环境,全力推进通航产业跨越式发展,打造全国通航示范市。

宁波发展通用航空,要做好顶层设计。一是要明确发展目标。宁波发展通用航空,一方面,要解决环境、民生、服务等社会问题,通过发展通用航空,提高海洋监测、电网巡视、地质物探等工作效率,提升空中巡逻、医疗救护、应急救援等社会保障能力,提高出行、旅游等社会服务质量;另一方面,通用航空发展要推进宁波经济转型升级,促进制造业高端化发展、

## 新起点上创新发展红十字事业的思考

庄跃勇

训,建立区、街道、社区(村)三级救护培训网,开展“五进”活动,实现全方位推广;要狠抓应急救援站点的建设,在人群中、偏僻山区等地建立星罗棋布的网点,实现十分钟急救圈;要注重拓宽造血干细胞、遗体(器官)捐献登记工作,利用献血、救护培训等时机采集造血干细胞血样。四是搭建好博爱品牌的平台,为创新服务注入活力。要按照“为了群众、依靠群众、服务群众”的宗旨,设置一些影响力大、服务周到、坚持长久、群众满意的博爱品牌,让群众在得到实惠中感受博爱。

**二、注重“四个结合”,让创新服务多途径**

创新服务离不开结合渗透,做好结合渗透这篇大文章,不仅能创新服务方式,而且能提高服务效果。因此,抓好红十字会工作的创新服务,就要在结合上下功夫。一是与中心工作紧密结合,让工作扩大影响。红十字会只有紧密结合中心工作开展工作,才会使红十字会工作影响扩大,更有作为。因此,必须紧密结合中心工作,贴近中心工作,开展一系列卓有成效的活动,从而增强和扩大红十字会的地位和作用。二是与有关部门紧密结合,让工作增大力度。职能部门是落实工作的主管部门,充分利用职能部门工作易落实、能落实、好落实的特点,把红十字会工作融入其中,一并落实。这不仅能使工作落实有了良好的渠道,而且也增强了落实工作的力度。三是与有关企业紧密结合,让工作保持连续。特别是建立一些博爱救助

项目,要与一些有爱心的企业建立良好的募捐关系,使博爱救助项目保持长久惠民生。四是与服务网络相结合,让工作落到实处。如红十字应急救援站点的建设,可与社区卫生服务中心、卫生服务站、旅游景点、学校医务室、企业等结合起来;红十字会“三献”工作登记站,可与献血屋、街道和社区服务大厅等场所结合起来。

**三、善抓“四个机遇”,让创新服务高效益**

创新服务的目的是追求事业的高效益,而创新服务的方式必须从细小处入手,从高效益着眼,善于利用机会,抓住机遇。一是善抓形势的机遇。紧跟时代的步伐,紧贴形势的变化,及时调整工作思路和方法,做到上面有什么要求,就及时把工作跟进到哪里;二是善抓节日的机遇。善抓节日机遇开展红十字会工作,不仅可以找到工作的结合点,而且会扩大红会的影响力。如春节、元旦期间组织开展“博爱送万家”活动,重阳节开展“孝敬老人感恩”活动,母亲节开展“关爱母亲送温暖”活动等。三是善抓需求的机遇。群众反映的热点、难点问题,也正是红十字会需要关注的问题,只有及时采取措措施加以解决,才能把好事办在群众心坎上。四是善抓典型的机遇。先进典型最能影响人、感染人、鼓舞人,教育人,就要紧紧抓住不放,广泛宣传,做到人人皆知,个个效仿。如造血干细胞捐献成功者、遗体(器官)捐献成功者,都要作为重大事情来对待,切实让人们从先进典型中感受红十字事业

的崇高和伟大。

**四、突出“四个保障”,让创新服务出质量**

规范服务方式是提高服务质量的关键,只有把服务的诸要素规范好,才能保障红十字事业的健康发展。一要有与时俱进的政策牵引,提升服务质量。政策和策略是红十字事业发展的生命线,要提高服务质量,必须与时俱进,根据形势和任务出台相关的政策牵引,通过组织引导提升服务质量。二要有比较充裕的经费支持,保障服务质量。要创建一些博爱品牌项目惠及于民,必须有一定的经费支持,否则就很难提升服务质量。特别是在一些社会矛盾日益突出的情况下,需要加大政府投入力度和科学自筹资金,从而保证博爱品牌项目的连续性。三要有服务社会的能力实施,提高服务质量。能力建设是带根本性的,加强能力建设,最关键的是注重人才培养锻炼,锻造一批思想好、业务精、懂服务、会服务、能服务、服务好的红十字队伍,从而保证创新服务高质量。四要有公开透明的品牌信誉,促进服务质量。“公信力”是红十字最有价值、最有诚信、最令入敬的品牌,这个品牌是红十字事业赖以生存发展的关键所在。因此,要严格捐赠制度,坚持手续完备、专帐管理、专人负责、帐款相符、账目清楚;要严格募捐纪律,坚持做到不强捐、不摊派,充分尊重企业和个人意愿;要严格信息公开,提高透明度,主动接受社会监督;要严格监督检查,确保捐赠款物按政策法规与易受损害的弱势群体。

(作者为江北区红十字会党组书记、常务副会长)

### 本期特稿

通用航空,是指除军事、警务、海关缉私飞行和公共商业航空运输飞行以外的航空活动。通用航空产业是通过航空设计研发、制造、飞行活动及维修、保养、培训、中介、金融、保险等为其提供服务保障的企业、机构及其经营活动的集合。自2010年国务院出台《关于深化我国低空空域管理改革的意见》以来,国家和地方相继出台了一系列支持政策,为通用航空产业发展创造了条件。通用航空产业是一个潜力巨大、亟待开发的新兴产业和新的经济增长点,也是宁波调整结构、转型发展的重要机遇和内容,必须高度重视,统筹推进。

**世界通用航空规模不断扩大,发达国家占据通用航空市场主导地位,并逐渐向新兴发展中国家转移**

目前,全球通用航空主要集中在美国、加拿大、欧洲、澳大利亚等发达国家和地区。截至2014年底,全球范围内有36.2万架通用飞机,其中美国19.9万架,欧洲10.3万架,共占全球通用飞机的83.4%。2014年新交付飞机3425架,营业额294亿美元。美国是世界上通用航空产业最发达的国家。2014年,美国通用飞机在超过5000个公共机场运行(定期航班仅在不超过500个机场提供服务),飞行时间超过2300万小时(2/3以上是商业用途飞行)。通用航空产业对美国贡献超过2190亿美元,占美国GDP的1.2%,提供了超过110万个工作岗位。2014年,美国现役空勤人员数量71.74万人(不含飞行员),飞行员59.35万人

伴随着大量资本和产业技术不断向发展中国家聚集,崛起的新兴经济体将成为通用航空发展的新生力量。巴西是通用航空市场发展最早的新兴市场国家,截至2013年,巴西各类通用飞机20429架,通用机场2498个,通航作业飞行1500万小时,是世界上生产支线客机、教练机和通用飞机的主要国家之一。印度被众多直升机制造商视为未来几年最有潜力的市场。欧洲几个著名通用飞机制造商纷纷到中国寻找合作伙伴,旨在打造多种型号直升机和公务机的支持和生产中心,满足新兴国家和全球市场的需求。

**国内低空空域改革不断深化,通用航空产业发展环境逐步宽松,通用航空市场逐渐起步,发展前景广阔**

经过多年的快速发展,我国通用航空产业从无到有,从小到大,2012年,中国通用航空产业实现产值253.8亿元,同比增长20.2%。近年来,随着我国低空空域改革不断深化,通航产业发展逐渐加快。一是通航产业园建设不断加快。截至2013年7月,除国家发改委批准的10个国家级航空航天高科技产业基地外,已有116个县级以上城市在建或规划建设通用航空产业园区。二是通航研发制造(包括通用航空器整机及关键零部件的研发制造)实力逐渐增强,涌现出诸如中航工业通用飞机、江西洪都航空工业等一批龙头企业。三是通航运营企业日益增多。截至2014年底,中国拥有持有通用航空经营许可证的企业达239家,比去年增加50家,增长率26.5%。四是通航运营服务内容不断完善,新兴通用航空业务(培训飞行、医疗救护、石油服务、公务飞行等)所占比重逐渐增长,现在已占据60%以上的市场份额。

虽然我国通航产业发展迅猛,但尚处于起步阶段,与发达国家差距较大。第一表现在通

### 实践与思考

创新是一个民族的灵魂,也是红十字事业发展的内在动力。中国红十字会第十次全国代表大会报告指出,要坚持改革创新,不断激发事业发展活力。这既是推进红十字事业创新发展的动员令,也是今后未来五年创新发展的目标指向和发展路径,必须站在新的起点上创新服务、激发活力。

**一、夯实“四个平台”,让创新服务有载体**

创新必须通过一定的载体来实现,服务必须通过一定的载体来完成。创新服务只有通过良好的载体,坚实的平台才能得以实现,从而推动红十字事业的发展。一是搭建好组织建设的平台,为创新服务奠定基础。组织建设要加速向村(社区)延伸,这是红十字建设发展的基础,要想方法早日实现全覆盖;要加速向企业延伸,这是组织建设发展的需要,要做到成熟一个发展一个;要加速向志愿者队伍延伸,每个乡镇街道都要至少建立一支志愿者队,县市区要形成按专业、分领域的红十字志愿服务体系,积极开展志愿服务活动;要加速向行业系统延伸,在教育、卫生、团委、工业区管委会等建立红十字业组织;要加速向民营机构延伸,特别是一些民营医院、民营学校等,使组织建设全方位扩展。全领域发展,为创新服务打下基础。二是搭建好文化传的平台,切实加大力度解决“不知晓”的问题,让更多的人知红会,爱红会;要通过先进典型引领,切实加大力度解决“影响少”的问题,让更多的人受教育,受感染。三是搭建好生命关爱的平台,为创新服务开辟路径。要着重加强救护培