

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2015年10月

星期五

今日12版

总第14661期

9

农历乙未年八月廿七  
九月十二霜降

天气：阴到多云，早晨局部有雾；偏北风3级；  
24℃—17℃；市区空气质量预测：良

中国宁波网：www.cnnb.com.cn

## 推动城乡生产要素平等交换 赋予农民更多财产权利 我市构建三级农村产权流转交易网络体系

本报讯（记者孙吉晶）今年，各县（市）区要建立健全城乡统一的农村产权流转交易市场；明年构建县、镇、村三级农村产权流转交易网络体系，基本形成城乡要素资源平等交换市场格局。市政府日前出台指导意见，就建立健全城乡统一的农村产权流转交易市场提出具体目标。

建立健全城乡统一的农村产权流转交易市场，核心是构建“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的农村产权制度，通过加快推进各类农村产权确权登记颁证，积极探索农村产权流转交易实现途径，推动城乡生产要素平等交换，赋予农民更多财产权利，增强农

村发展活力和动力，提升城乡一体化发展水平。

流转交易品种主要包括：农户承包土地经营权；农村集体林地经营权和林木所有权、使用权；符合规定的农村集体经济组织养殖水域承包经营权；农村集体所有的“四荒”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）使用权；农村集体经营性资产和集体资产股权；农业生产设施设备、小型水利设施使用权、渔业船舶所有权；符合规定的农民住房财产权；农业类知识产权等。

参与农村产权流转交易的出让方必须是产权权利人，或者是产权权利人委托的受托人，农村产权交易中心要依法

对各类交易主体资格进行审查核实、登记备案。交易可采取招标、拍卖、竞价、协议转让等方式进行，反映市场需求变化，保护双方合法权益。据了解，我市将以县（市）区为主体，依托现有县、镇两级公共资源交易平台，分别增挂“农村产权交易中心”和“农村产权交易中心”牌子。

今年，我市将全面完成农村集体资产股份合作制改造，加快推进农户承包土地经营权、林权确权登记颁证，有序开展集体养殖水域（河塘、海淡水养殖池塘等）确权登记颁证，积极稳妥推进宅基地使用权、农民住房财产权、集体建设用地使用权等确权登记颁证，为建立农村产权流转交易体系并规范运行创造条件。

## 我市政企联手解决企业面临的突出矛盾和困难

# 十大“政策组合拳”助推工业稳增长促调

本报讯（记者易鹤 通讯员储昭节）市政府日前出台“推动工业经济平稳发展”十条政策意见，政企联手解决企业面临的突出矛盾和困难，促进企业稳定发展、创新发展、转型发展，推动经济社会持续发展。

这套“政策组合拳”主要涉及加强工业有效投资、支持企业技术改造、帮扶企业拓展市场、强化要素发展保障、创新产业支持方式、鼓励企业做大做强、落实兑现扶持政策、切实减轻企业负担、开展精准服务企业活动等方面。

加强工业有效投资方面，将深入推进经济社会转型发展三年行动计划中的工业和信息经济重大项目，对符合立项开工条件的，尽快推进项目审批和开

工；对符合竣工建成条件的，加快推进项目投产达产。

支持企业技术改造方面，将实施智能制造与强基工程、产业链技改、高成长企业技改、中小企业技术改造等专项和自动化（智能化）成套装备创新改造试点及工业创新设计项目。对列入计划的专项项目，全市财政将按设备（技术）实际投资额给予8%—16%、最高1000万元的资金补助；对列入计划的改造试点项目，全市财政将按其设备（技术、软件）实际投资额给予不少于30%的资金补助。

另外，对列入省考考核的工业大县，超额完成技改投资目标的，市政府将给予1000万元奖励。

帮扶企业拓展市场方面，加大对本地优质产品出口支持力度，扩大我市制造业企业参加国际性展会补贴范围。政府和国有控股投资项目采购中加大国内自主品牌产品和本地优质产品的采购力度，鼓励本地企业之间或与国内外大中型企业组成联合体，参与国有投资项目招标和政府采购招投标。

强化发展要素保障方面，引导符合条件的企业拓宽直接融资渠道，积极对接多层次资本市场。鼓励银行业金融机构创新产品、服务，挖掘工业信贷需求，优化工业信贷投向。建立健全金融风险监测评估机制，严厉打击金融违法和逃废债行为。对淘汰落后产能腾出的用地空间，将优先支持工业特色小镇、

小微企业集聚区、创业基地和标准厂房建设。

创新产业支持方式方面，坚持财政资金扶持和产业基金协同支持工业产业发展。市工业和信息产业基金通过市场化方式支持全市工信领域重大生产力布局，重点投资高端装备制造、新材料、新一代电子信息、互联网、物联网等领域，以及创业类、兼并重组类和转型升级类企业和项目。

此外，我市还将扎实推进“三严三实、精准服务企业”活动，鼓励有市场的企业积极扩大有效生产，增强有效供给。建立企业服务责任人制度，完善中小企业服务网络体系，实现对全市工业企业服务的全覆盖。

## 卢子跃在市政府党组“三严三实”专题学习研讨会上强调

# 严而又严抓作风 实而又实促发展

本报讯（记者易鹤）昨天，市政府党组举行“三严三实”专题学习研讨会。市委副书记、市长、市政府党组书记卢子跃主持会议并讲话。他强调，要认真学习贯彻落实习近平总书记提出的践行“三严三实”新要求，持续深入推进“三严三实”专题教育，严而又严抓作风，实而又实促发展，争先进位、扩大优势、合力奋进，加快推进宁波跻身全国大城市第一方阵，以发展惠民的实际成效赢得人民群众的认可和满意。市政府党组成员和受邀人员出席并作交流发言。

卢子跃指出，“三严三实”的“严”和“实”体现了对历史传统、先进文化的吸收传承，体现了对党的优良传统、优良作风的继承弘扬，体现了对伟大事业、发展任务的持续坚守，体现了对党员干部个人定位、自我价值的不懈追求。全市政府系统党员干部特别是领导干部要强化信仰意识，始终保持政治定力、忠诚本色；强化学习意识，

始终保持认识清醒、能力先进；强化为民意识，始终保持群众立场、公仆本色；强化自律意识，始终保持心有所戒、行有所止，切实做到“严字当头、实字托底，以严促深入，以严求实效”。

卢子跃强调，要坚持高质量、高标准、高要求，持续深入推进“三严三实”专题教育，突出任务导向、问题导向、效果导向，做到真抓、真改、真行，在提升思想认识、作风能力的同时，全力做好结合文章，把“三严三实”专题教育贯穿融入改革发展稳定各项工作之中。要一丝不苟推进经济稳增长向好发展，落实政策措施，扩大有效投资，服务企业；一刻不懈推进改革创新攻坚，深化简政放权，优化要素保障，强化创新驱动；一门心思谋划长远可持续发展，积极对接融入国家重大战略，深化落实省、市重大战略部署，加快推进重大平台建设，抓紧编制完善“十三五”规划，促进宁波经济社会各领域发展不断取得新跨越。

## 辨识 中医药植物



为了宣扬我国传统中医药文化，近日江东安居社区举办中医药植物展览。居民们通过参观学习，辨识了几十种中医药植物。该社区建有“百草园”，种植了近百种兼具观赏性和药用价值的植物。

（丁安 王亚杰 摄）

# 区镇融合，1+1>2

## ——慈溪市慈东片区“区镇合一”改革的启示

本报记者 何英杰 张伟方 项一轶 通讯员 曹刚 刘芳

开发区与所在地乡镇，常有“不得不说的故事”：开发区主攻招商引资，乡镇统筹综合发展，如同“兄弟俩”，但条块分割、“分灶吃饭”让沟通成了难题，尤其在一些具体工作任务上，经常各执己见、各自为政，无法跳出乡镇发展的旧框子。

规划面积168平方公里的慈东片区，过去十年也经历过这般窘境。

2004年起步的慈东工业区，当时的定位仅是中小企业集聚地。随着工业区的不断壮大和区位优势日益显现，慈溪市委、市政府于2008年将原龙山、三北、范市三镇合并为新龙山镇，并与慈东工业区实行片区统筹，一体考虑产业区和城镇化，统筹慈东发展。

毗邻宁波城区的慈东，渐渐站到慈溪发展舞台最中心。但区镇“各自为战”的格局并未从根本上改变。滨海区有土地有政策，却因缺乏配套事业而少有重大项目落地；镇上已有建设基础，但因缺乏资金，无法跳出乡镇发展的旧框子。

怎么破？2014年，随着慈东滨海区升格为省级经济技术开发区，慈溪市委、市政府打破原有的行政壁垒，龙山镇与滨海区在行政管理体制上实行“区镇合一”，长远布局区镇融合“一盘棋”。

区镇融合一年多，改革红利初步释放。在招商难招、新城难造的大环境下，慈东片区发展逆势上扬。今年前8

个月，区镇实现工业总产值360亿元，同比增长8.9%，全年工业产值可望突破660亿元，财政收入11.83亿元。

区镇融合之乐章，为何奏得“靠谱”？笔者到龙山探究其改革轨迹及启示。

启示一：

抓住班子融合牛鼻子  
“两张皮”变“一盘棋”

开学以来，龙山中学校风大变样，迟到的少了，讨论习题的多了。“以前8个班级只能招满5个，今年满员，分数线还比慈溪普高录取线高5分！”谈起慈溪中学和龙山中学组建教育联盟学校，龙山镇文卫副镇长、开发区管委会副主任徐红平笑逐颜开。

镇级高中攀上省一级重点中学的“高亲”，得益于区镇“联姻”。而这在以往是无法想象的。“以前，区镇职能交叉划分不清，像‘两张皮’。”慈溪市委常委、龙山镇党委书记兼滨海开发区党委书记孙黎明谈起“一条龙的变化”：区镇间的伏龙路因为体制问题，过去一直小修小补，老百姓意见很大。区镇合一后，开发区出资4500万元，镇里派人维护，原本很难单独解决的问题立即搞定。

“关键是抓住了班子融合这个‘牛鼻子’，班子成员在龙山镇和开发区交叉任

职，‘一套人马、两块牌子’。”区镇的“双料”规划建设局局长谢志坚说，领导带头促进要素重组，各项建设大有起色。比如，灵峰浦—跳头浦公路工程、长邱线延伸段工程已开工，预计明年通车。

机制理顺，职能厘清。区镇优势互补，既不“抢着上”，也不“踢皮球”。以班子为龙头，教育卫生、社会保障等机构由镇向区延伸，实现区镇全覆盖。

开发区用发展成果反哺龙山。龙山公交中心站投用后，慈东片区城乡公交线路将增至5条，连接其他区县的线路也将在此汇集。

启示二：

一体招商谋新篇  
“对手”变“队友”

区镇融合后，多头招商变一体招商，直指“招商难”。

龙山镇从开发区的招商“对手”成了“队友”。“以前，镇上从区里‘抢’来厂商，却没有土地厂房可供落地。现在工业招商以开发区为主，镇里提供配套建设，顺多了！”开发区投资合作局局长朱俊杰说。

开发区的政策、土地、人脉资源为镇里注入新鲜血液。“企业家信息库”

容，谁的亲朋要投资什么项目，一清二楚。”朱俊杰说，10多家企业的负责人加入龙山商会理事会，“以企引企”更方便。

融合，还让区镇间的“真空带”变成风景带。蜿蜒而上的伏龙山登山步道、修复后的三北轮码头遗址、伏龙湖环湖景观带……开发区员工和居民有了休闲地。“出去招商更有底气，开发区有了整个镇的自然人文资源作依托，不再光秃秃。”谈起招商“金名片”，开发区管委会副主任项海霞很自信。

统中有分。在统一平台上，二、三产业一起招商，根据区镇不同特点安排具体落户项目。“综合项目能拆分，哪里合适去哪里。”朱俊杰说，去年签约的新美居国际建材城项目总投资10亿元，占地690亩，其中办公和房地产部分落在龙山新城，建材加工部分被推荐到开发区。

一体招商带来“核聚变”效应。目前，开发区已投产企业230家。截至6月底，公牛、海尔、丰树、普洛斯特等10个市级重点项目累计完成投资7.26亿元。更多企业在此看到“二次招商”的美好前景。公牛装饰开关生产基地去年产值8亿元，建设中的项目新增投资5亿元，计划于明年上半年投产，预计当年实现产值20亿元。

【下转第4版】

## 贴近式服务打造核心竞争力 江北民营孵化器给力小微创业

本报讯（记者单玉紫枫 通讯员陈挺 王虎羽）近60家科技型企业、电子商务企业入驻，覆盖机器人智能识别系统、新能源汽车等高科技领域，园区整体入驻率超90%，1万多平方米的现有场地已经供不应求，24200平方米的二期工程即将启动……成立不到一年，宁波正和创新工场就交出了一张漂亮的成绩单。

“刚入驻，我们就收到了两个月免租金的大礼包。”宁波聚尚贸易有限公司总经理陈志佳说，如今公司订单量比入驻前增加了10倍。实现高速增长的还有宁波伟亚进出口有限公司、宁波绿帆环保科技有限公司等。之前这些企业都是小作坊，进驻创新工场后，得益于产业集聚和政策优势，企业纷纷华丽转身，迎来了发展春天。

“当初创立园区时，我们就把服务对象锁定在小微企业。”正和创新工场创始人林泊润说，当时，国家刚刚提出“大众创业、万众创新”，他敏锐地意识到，这实际上是鼓励“草

根”创新，鼓励小微企业发展，而孵化小微企业的部分工作势必要由民营企业来承接。团队迅速出动，物色基地。最终，紧邻江北万达广场的一处闲置厂区进入了他们的视线。厂区面积12600平方米，交通便捷，生活配套齐全。在江北区政府政策扶持下，一番“腾笼换鸟”，建筑“活化”，一个充满朝气的小微企业创业基地开门迎客。

针对小微企业，创新工场打包了一系列服务，如房租优惠、免费培训等；再再分类服务，对电商企业，凭借集聚优势给他们对接实惠便捷的快递服务；对科技型企业，免费帮他们进行专利申请、项目申报等。

“从创业企业进入孵化平台开始，各种行政审批可以由平台代办。企业壮大后，平台会选择性地进行股权投资、房租入股等方式参与。”林泊润说，一站式、菜单式的贴心服务，加上项目前期通过政府、投融资机构及平台三方严格筛选，集中优势资源重点培育种子企业，最大程度地保证了孵化成功率。

## 今日推荐

### 卖废旧物品可网上预约

全省首家在线收废品平台宁海上线

第2版

### 本月起，不良交通违法行为纳入公民信用档案

第3版

### 我市率先推行“舌尖险”

今明两年在学校食堂等6大重点领域试点

第5版

### 白俄罗斯女作家获诺贝尔文学奖

第7版

距2015中国浙江  
宁波人才科技周  
开幕还有1天

距2015甬港经济  
合作论坛  
开幕还有3天