

# 习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调 推动全球治理体制更加公正更加合理 为我国发展和世界和平创造有利条件

新华社北京10月13日电 中共中央政治局10月12日下午就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我们参与全球治理的根本目的，就是服从服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要审时度势，努力抓住机遇，妥善应对挑战，统筹国内国际两个大局，推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展，为我国发展和世界和平创造更加有利的条件。

外交学院秦亚青教授就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议，中共中央政治局各位同志认真听取了他的讲解。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，国际社会普遍认为，全球治理体制变革正处在历史转折点上。国际力量对比发生深刻变化，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。数百年来列强通

过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进。现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。经济全球化深入发展，把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起，形成了你中有我、我中有你的利益共同体。很多问题不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对，全球性挑战需要各国通力合作来应对。

习近平强调，随着全球性挑战增多，加强全球治理，推进全球治理体制变革已是大势所趋。这不仅事关对各种全球性挑战，而且事关国际秩序和国际体系定规则、定方向；不仅事关对发展制高点的争夺，而且事关各国在国际秩序和国际体系长治久安安排中的地位和作用。我们提出“一带一路”倡议、建立以合作共赢为核心的新型国际关系、坚持正确义利观、构建人类命运共同体等理

念和举措，顺应时代潮流，符合各利益，增加了我国同各国利益汇合点。

习近平指出，当今世界发生的各种对抗和不公，不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而恰恰是由于这些宗旨和原则未能得到有效履行。要坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，维护和巩固第二次世界大战胜利成果，积极维护开放型世界经济体制，旗帜鲜明反对贸易和投资保护主义。要坚持从我国国情出发，坚持发展中国家定位，把维护我国利益同维护广大发展中国家共同利益结合起来，坚持权利和义务相平衡，不仅要看到我国发展对世界的要求，也要看到国际社会对我国的期待。

习近平强调，要推动变革全球治理体制中不公正不合理的安排，推动国际货币基金组织、世界银行等国际经济金融组织切实反映国际格局的变化，特别是要增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，推动各国在国际经济

合作中权利平等、机会平等、规则平等，推进全球治理规则民主化、法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益。要推动建设国际经济金融领域、新兴领域、周边区域合作等方面的新机制新规则，推动建设完善区域合作机制，加强周边区域合作，加强国际社会应对资源能源安全、粮食安全、网络安全、应对气候变化、打击恐怖主义、防范重大传染性疾病等全球性挑战的能力。

习近平指出，全球治理体制变革离不开理念的引领，全球治理规则体现更加公正合理的要求离不开对人类各种优秀文明成果的吸收。要推动全球治理理念创新发展，积极发掘中华文化中积极的处世之道和治理理念同当今时代的共鸣点，继续丰富打造人类命运共同体等主张，弘扬共商共建共享的全球治理理念。要加强能力建设和战略投入，加强对全球治理的理论研究，高度重视全球治理方面的人才培养。

## 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议强调

# 鼓励基层改革创新大胆探索 推动改革落地生根造福群众

新华社北京10月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。他强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索，全面深化改革开放越重，越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。

会议审议通过了《关于加强和改进行政应诉工作的意见》《深化国税、地税征管体制改革方案》《关于进一步推进农垦改革发展的意见》《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》。

会议指出，行政诉讼是解决行政争议，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。做好行政应诉工作是行政机关的法定职责，既要解决掣肘行政审判工作开展、影响行政诉讼制度功能发挥的突出问题，也要考虑行政管理实际，严格要求行政机关依法履责。行政机关

要支持人民法院受理和审理行政案件，保障公民、法人和其他组织的起诉权利，认真做好答辩举证工作，依法履行出庭应诉职责，配合人民法院做好开庭审理工作。要加强组织领导，支持推动行政部门做好应诉工作，加大对行政应诉工作监督考核力度，严格落实行政应诉责任追究。

会议强调，深化国税、地税征管体制改革，要坚持依法治税、便民办税、科学效能、协同共治、有序推进的原则，发挥

国税、地税各自优势，推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合，着力解决现行征管体制中存在的突出问题。要推出更多便民办税改革措施，为群众提供更加优质高效的服务，减轻群众办税负担，维护群众合法权益，要根据财税体制改革进程，结合建立健全地方税费收入体系，厘清国税和地税、地税和其他部门的税费征管职责划分，着力解决国税、地税征管职责交叉以及部分税费征管职责不清等问题。要把简政放权和创新管理结合起来，把优化服务和加强管理结合起来，寓管理于服务之中，加强事中事后管理，确保把该管的事项管住管好。对偷骗税违法犯罪行为，要依法惩处。要依托现代信息技术，转变税收征管方式，优化征管资源配置，加快税收征管信息化进程，提高税收征管质量和效率。

会议指出，我国农垦是在特定历史条件下为承担国家使命而建立的。推进农垦改革发展，要坚持社会主义市场经济改革方向，坚持政企分开、社企分开，

以保障国家粮食安全和重要农产品有效供给为核心，以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，依靠创新驱动，加快转变经济发展方式，推进资源整合、产业优化升级，建设现代农业的大基地、大企业、大产业，全面增强内生动力、发展活力、整体实力，发挥现代农业建设的骨干引领作用。要加强党对农垦工作的组织领导，加强农垦资产管理，防止国有资产流失。要按照统筹兼顾、标本兼治、上下联动、点面结合的原则稳步推进。

会议强调，要立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法独立自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。对商业类国有企业，分类推进改革、分类促进发展、分类实施监管、分类定责考核。

会议指出，完善矛盾纠纷多元化解机制，对于保障群众合法权益、促进社会公平正义具有重要意义。要坚持党委领导，政府主导、综治协调，充分发挥各部门职能作用，引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解；坚持源头治理、预防为主，将预防矛盾纠纷贯穿重

大决策、行政执法、司法诉讼等全过程；坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，鼓励通过先行调解等方式解决问题；坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解各类矛盾纠纷。要着力完善制度、健全机制、搭建平台、强化保障，推动各种矛盾纠纷化解方式的衔接配合，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。

会议强调，要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用，鼓励各地从实际出发进行探索，因地制宜，聚焦具体问题，细化措施，细分责任，细排时间，把握好政策界限范围、尺度、节奏，基层改革创新要尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多取得第一手材料。要及时总结经验，把基层改革创新中发现的问题，解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识，推动面上的制度创新。

会议指出，基层改革创新一头连着广大基层干部，一头连着广大人民群众，要加强政策配套，形成鼓励基层改革创新的合力，最大限度调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性，要针对基层工作特点和难点，推动职能下沉、人员力量下沉，建立与基层改革实际需要相匹配的权责体系。要完善考核评价和激励机制，既鼓励创新、表扬先进，也会允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓郁氛围。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

# 有房有车咋就成了贫困户 ——广西马山违规认定3119名扶贫对象调查

据新华社南宁10月13日电（记者向志强、汪军）审计署近日发布公告称，广西马山县违规认定了3119名扶贫对象。记者赴马山县调查了解到，一些收入超标准的人员瞒报收入，一些地方并未严格按照收入标准来认定贫困户，而是采用子女上学、生病等其他标准来认定，同时存在审核不到位等问题。目前当地已采取整改措施，对各乡镇、县扶贫办、县财政局、县民政局等单位20名责任人进行责任追究，后续调查、追责、问责工作仍在进行中。

记者从马山县核查出的3119人名单及信息表上看到，财政供养人员包括村干部238人，教师78人，行政人员7人，其他事业单位人员20人；有名下有汽车或在县城有房产；有的为个体工商户或经营公司；有的还同时具备上述条件中的两种三，比如，既属于财政供养、名下又有汽车和房产的有2人；属于财政供养、名下有汽车的有47人；名下有汽车、有工商注册登记信息的有88人。

根据核查信息，家住白山镇某社区的潘某既属于财政供养，名下又有汽车和房产。记者在社区居民指引下找到其房屋，这栋三层房屋和周边民房连在一起，铁门紧锁，房屋外墙上挂了3台空调外机。潘某邻居告诉记者，潘某是一名警察，他的妻子在当地一家超市上班，还有一个小孩，“他家主要负担应该是供小孩上大学”。据了解，潘某基本月收入为3000多元。

根据国家规定，贫困户识别标准是年人均纯收入低于2736元。记者调查发现，马山县一些地方并未严格按照收入标准来识别贫困户，而是采用子女上学、生病等其他标准来认定，一些收入超标准的人员通过瞒报收入等方式申请成为贫困户。

古零镇的林某属事业单位人员，每月工资2000多元，有东风标致308汽车一辆，在县城有房产，家里还有一个杂货铺，收入超过2736元的标准。但林某填写的贫困户申请表显示，家庭年人均纯收入2250元。

林某告诉记者，虽是公职人员，但他家有两个小孩一个老人，每月工资少，杂货铺也只是糊口，汽车是贷款所买。去年女儿考大学，为获得5000元的助学补助，他就到社区填了申请表。

中国国情研究会研究员刘吉发认为，无论是识别环节，还是帮扶环节，扶贫的难点在于监督是否到位。在全力推进扶贫资金专项审计、扶贫项目跟踪审计的同时，还可考虑引入第三方机构，对群众评议、入户调查、公示公告、信息录入等环节进行跟踪监督。在此基础上，对于瞒报、弄虚作假、以权谋私等问题，一经查出要严肃问责。

记者发现，这种将子女上大学、家中有病人等作为评定贫困户标准的情况在马山比较普遍。白山镇中学社区主任蓝建敏说，对于家庭收入真实性核查很困难，以前也经常引发群众纠纷，而子女上大学是贫困地区群众脱贫希望，也是主要开销，上级也要求将子女上学作为重要考核标准。

按照规定，在识别程序方面，明确要求按照村民代表评议、村委会核实、乡镇核实、县扶贫主管部门审批的程

序，并进行“两公示一公告”，但一些地方落实不力。

专家表示，数据的真实性是精准扶贫顺利实施的重要基础。针对一些地方扶贫数据“失真”、弄虚作假等问题，应进一步完善现有贫困户识别标准和办法，同时强化审计与监督问责。比如，为提升扶贫部门对贫困户情况的核查效率，要联合住房、交管等部门建立个人房产、车辆等涉及扶贫的信息共享系统。

马山不少基层干部表示，根据现有规定，贫困户识别标准主要是人均纯收入，但核实收入存在一定困难。受访人士普遍认为，除人均收入之外，应更加明确地将车、房、粮、“读书郎”等因素纳入识别标准，并制定科学、易操作的识别办法。

中国国情研究会研究员刘吉发认为，无论是识别环节，还是帮扶环节，扶贫的难点在于监督是否到位。在全力推进扶贫资金专项审计、扶贫项目跟踪审计的同时，还可考虑引入第三方机构，对群众评议、入户调查、公示公告、信息录入等环节进行跟踪监督。在此基础上，对于瞒报、弄虚作假、以权谋私等问题，一经查出要严肃问责。

记者发现，这种将子女上大学、家中有病人等作为评定贫困户标准的情况在马山比较普遍。白山镇中学社区主任蓝建敏说，对于家庭收入真实性核查很困难，以前也经常引发群众纠纷，而子女上大学是贫困地区群众脱贫希望，也是主要开销，上级也要求将子女上学作为重要考核标准。

按照规定，在识别程序方面，明确要求按照村民代表评议、村委会核实、乡镇核实、县扶贫主管部门审批的程

## 冀文林受贿案开审

据新华社天津10月13日电（记者王茜、李靖）13日，海南省原副省长冀文林受贿案在天津市第一中级人民法院一审公开开庭审理，法庭宣布此案将择期宣判。

天津市人民检察院第一分院起诉指控：2000年下半年至2013年1月，冀文林利用其担任中共四川省委常委、办公室副主任、秘书，公安部办公厅副主任、秘书，中央维护稳定工作领导小组办公室副主任、秘书，海南省海口市副市长、市长等职务上的便利，为成都康弘药业集团股份有限公司、辽宁方大集团实业有限公司、海南云动力科技开发有限公司等单位和个人在申请获得工业扶持资金、申请认定国家级企业技术中心等事宜上提供帮助。2002年元旦至2013年上半年，冀文林直接或通过其特定关系人索取、非法收受他人财物，共计折合人民币2046万余元，应以受贿罪追究冀文林的刑事责任。

冀文林受审，法庭依法保障其诉讼权利，充分听取了冀文林及其辩护人的意见。法庭将择期宣判。

## 无锡“一颗话梅8.8元” 涉事酒店被罚3000元

据新华社南京10月13日电（记者王珏）江苏无锡有市民晒出账单，曝光当地一酒店10颗话梅卖到88元。经过调查，无锡市物价局13日向社会公布处理结果：涉事酒店因未按规定进行明码标价，被处以罚款3000元的行政处罚。

**特别关注**

## 习近平对全国道德模范表彰活动作出重要指示 更好构筑中国精神中国价值中国力量 为中国特色社会主义事业 提供精神动力和道德滋养

据新华社北京10月13日电 第五届全国道德模范座谈会13日下午在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示，对全国道德模范表彰活动作出重要指示。

习近平指出，隆重庆祝全国道德模范，对展示社会主义思想道德建设的丰硕成果，彰显中华民族昂扬向上的精神风貌，凝聚全国各族人民团结奋进的力量，具有重要意义。他强调，道德模范是道德实践的榜样。要深入开展宣传学习活动，创新形式，注重实效，把道德模范的榜样力量转化为亿万群众的生动实践，在全社会形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围。

习近平指出，全球治理体制变革离不开理念的引领，全球治理规则体现更加公正合理的要求离不开对人类各种优秀文明成果的吸收。要推动全球治理理念创新发展，积极发掘中华文化中积极的处世之道和治理理念同当今时代的共鸣点，继续丰富打造人类命运共同体等主张，弘扬共商共建共享的全球治理理念。要加强能力建设和战略投入，加强对全球治理的理论研究，高度重视全球治理方面的人才培养。

据新华社北京10月13日电 外交部发言人陆慷13日宣布：应大不列颠及北爱尔兰联合王国女王伊丽莎白二世邀请，国家主席习近平将于10月19日至23日对英国进行国事访问。

## 习近平将对英国进行国事访问

据新华社北京10月13日电 外交部发言人陆慷13日宣布：应大不列颠及北爱尔兰联合王国女王伊丽莎白二世邀请，国家主席习近平将于10月19日至23日对英国进行国事访问。

## 国家统计局发布报告：

# 预计“十二五”经济年均增长近8%

据新华社北京10月13日电 国家统计局网站13日发布的报告显示，“十二五”期间，预计我国经济年均增长近8%，不仅高于同期世界2.5%左右的年均增速，在世界主要经济体中也名列前茅。

2011年至2014年，我国国内生产总值年均增长8.0%，由高速增长转为中高速增长。2014年我国经济总量达到636139亿元，折合10.4万亿美元，稳居世界第二位，占世界份额达到13.3%，比2010年提高4.1个百分点。

根据报告，“十二五”时期，国内经济结构调整不断迈出新步伐。服务业成为第一大产业。2012年，我国第三产业现价增加值占GDP比重上升到45.5%，首次超过第二产业成为国民经济第一大产业。2014年，第三产业比重上升到48.1%，2015年上半年进一步上升到49.5%。

## 明年“国考”计划招录2.7万余人

报名时间为今年10月15日至24日

据新华社北京10月13日电 中共中央组织部、人力资源社会保障部和国家公务员局消息，2016年度中央机关及其直属机构考试录用公务员工作即将开始，报名和公共科目笔试时间也已确定。本次招录共有120多个中央机关及其直属机构和参照公务员法管理的单位参加，计划招录2.7万余人。

据介绍，2015年10月14日以后，

报考人员可登录中央机关及其直属机构2016年度考试录用公务员专题网、人力资源社会保障部门户网站、国家公务员局门户网站查询招录部门、招录职位信息、招录政策、招考公告以及咨询电话等情况。考生报名主要采取网络报名的方式，报名时间为2015年10月15日至24日。公共科目笔试定于2015年11月29日在全国各省会城市、自治区首府、直辖市和个别较大的城市同时举行。

## 可给细胞量“体温”

# 我国科学家发明纳米温度计

大小相当于头发丝的二千五百分之一

头发丝的二千五百分之一，可以轻松地进入单个细胞。通过检测纳米温度计的发光情况就可以“解码”出相应的细胞内的温度。这种新型温度计既对温度敏感，检测灵敏度高，又兼顾了生物兼容性，对细胞本身的影响小，更为重要的能够有效消除细胞内复杂的生化环境对温度探测的影响，保证其准确性和可靠性。

这种纳米温度计在肿瘤的诊疗、干细胞药物筛选、脑科学和电子微加工等众多领域具有潜在的应用价值。研究人员已使用该类新型纳米温度计实现了对单个、活的肿瘤细胞内温度变化的准确、灵敏探测，还在单细胞水平观察到了细胞对环境温度改变的适应性产热现象。

有关此项成果的论文已经在线发表于学术期刊《自然报告》，这项成果已申请了国家发明专利。

## 郑州：美轮美奂“彩虹隧道”



10月13日，车辆行驶在“彩虹隧道”中。今年6月正式建成通车的郑开（郑州至开封）大道与S223省道交叉口北侧的一处“彩虹隧道”吸引了市民的关注。该隧道南北两端的引坡共安装了80余根彩色U形箱梁，箱梁分为12种不同色彩。据介绍，驾车通过隧道时，会形成“视觉渐变”的效果，在一定程度上可以缓解驾驶人员的视觉疲劳。（新华社发）