

# 宁波援疆的“自选动作”是笔宝贵财富

□方石

“规定动作”做到位，“自选动作”接地气。宁波市援疆指挥部在做好计划内各项援疆工作的同时，充分发挥桥梁纽带作用，先后组织开展宁波眼科专家百例白内障手术、甬库党员关爱金、在疆宁波籍企业家向库车贫困村爱心捐赠、甬库两地少年儿童书信手拉手、大学生志愿者赴库车支教等系列公益活动(10月18日《宁波日报》)。

这则报道,让我想起2008年“5·12”大地震后宁波对青川的援建。当时的“规定动作”是县城重建,宁波是挑重担的,开始就是“倒计时”。但“规定动作”主要用于大型基础设施建设和事关区域发展关键的骨干项目建设,很难覆盖到一些乡村小的民生项目,

而这些项目虽小,却是群众最基本的生产生活条件。宁波把惠及当地更广大群众放在一个极其重要的位置加以考虑,前后完成的150个援建项目,除省里确定的25个外,“自选”的多在解决大项目解决不了的民生问题上。最终带给这块土地的,不仅仅是崭新的家园,还有更多的撒向大山深处的欢乐与梦想。

如引水。青川降雨不均,旱季水源枯竭,常受断水之苦。有的山村地震后古井干枯,要到10多公里外的山下用背篓背水上山,有的只能利用山势落差,用竹管接水。援建干部为找水源,爬上千米高山,磕破了裤子,蹭破了手,为青川建成118个集中饮水点,解决了当地永久性用水问题。

又如修路。当地群众说:从绵阳到青川是四车道,进了青川是两车道,到茶坝是单车道,通村没车道。由于没有车道,老百姓生病上医院,要用

摩托车把病人绑在背上。因为没有桥,学生上学要蹚水过河。为此,援建人员新修30余条共计205公里的道路,新建漫水桥25座,解决了当地群众的出行难、运输难。

从援藏、援疆、对口支援三峡,到援建青川、援疆,作为相对发达的地区,宁波每次对外支援,无论是“规定动作”还是“自选动作”,总是把自身发展的成功模式,毫无保留地嫁接到援建地,为当地未来的发展留下更多的空间。这是一笔值得珍视的宝贵财富。

爱心城市的外延。宁波的每次援建,不仅是政府行为,三江六岸更是爱心涌动,多少资金、项目、人员和源源不断的爱心,超越本土,涌向那些需要的地方。

执政理念的昭示。尤其是“自选动作”,特别“接地气”,最能体现宁波的援建精神。项目建在深山里,上级看不

到,引不起媒体更多关注,但受益的老百姓会自发放鞭炮。这么做,摒弃的是“形象工程”,折射的是宁波人务实低调的作风。

“宁波模式”的创建。不搞“保姆式”的援建,决不能让老百姓住新居吃红薯。发展产业、一起创业、科技支持、支教服务、人才培养,这些都让老百姓得到了实惠。正如报道中那位库车干部所说:从援之以鱼到授之以渔,从“输血”到“造血”,从硬件到软件,为援建地全方位注入了新的活力。

对于宁波的援建,青川人民的评价是:一步跨越三十年。对库车而言,又何尝不是如此。这是我们的社会制度创造的效率奇迹。中国有6亿多人口脱贫,占到全球70%,无与伦比;35年经济连续保持9.8%的平均增长率,绝无仅有。“鞋子合不合脚,自己穿着才知道”,援建的一切足以证明,我们应该有充足的制度自信。

# 差旅费与接待费到底该谁付钱

□盛翔

从明年1月1日开始,中央和国家机关差旅住宿费将执行新标准,部级官员在北京、上海两地的住宿费标准最高为1100元,较原标准提高300元;其他省份住宿费标准为800元或900元。此外,司局级干部和处级及以下干部的住宿费标准也根据城市不同,有不同程度的上调(10月21日《新京报》)。

《中央和国家机关差旅费管理办法》去年1月1日正式实施,一年后又要提高标准,调整速度不可谓不快。有些地方,去年下半年才正式出台相应对接政策,但在中央和国家机关差旅费上调的示范效应下,肯定也会迅速跟进。众所周知,在“八项规定”的作用下,星级酒店的日子并不好过,过去一年里并未听说酒店大幅涨价的消息。在此背景下,差旅住宿费标准在如此短的时间内突然上调,难免叫人费解。

当然,高标准不等于高报销,如果只能在标准限定内据实报销,而不能通过虚开发票、假发票等手段玩猫腻,那也还算合理。只不过,这对财务监管和审计监督显然提出了更高要求,不能让高标准演变成“不花白不花,不报白不报”。对于差旅费标准的提高,很多网友的第一反应就是,可能会给腐败新的滋生空间。虽然有专家称“滋生腐败问题不太可能”,但在实际后果未显现之前,这种论断未免过于武断——要知道,现实中“基层财务不专业”都曾成为预算出问题的托辞。

所谓差旅费,说白了就是出差期间吃喝住行的费用。拥有一定级别的官员,如果是在国内出差,一般会有对口接待的基层单位,管吃管喝管住管行。这也就是为什么公务接待费用长期会在“三公费用”中占有重要部分的原因。那么问题就来了:既然出差官员从吃住行可以回去报销,为何接待单位的公务接待费用里同样有吃有住呢?这笔钱到底该谁出?会不会同一次出差行为,既在出差单位按差旅费报销,又在接待单位按公务接待支出?

事实上,对于差旅费与接待费,从来就没有一个明确的界定。哪些情况归差旅费报销,哪些情况归接待费支出,并没有一个明确的约束,两者难免会有重叠。这不仅对公共财政造成巨大浪费,同时也隐藏着不小的腐败空间。按理说,政府部门之间的官员往来,既然已经有差旅费,就不应该再有公务接待费;或者,公务接待费应该被限定在极少数特殊的特殊情况下,而不能成为极其普遍的常态。

如果能确保差旅费和招待费不重叠,有差旅费的绝不允许列支招待费,像前些年裸账本账本的四川白庙乡等基层单位,也许就不会背负沉重的接待压力。反过来,如果出差官员并没有实际支付费用,却仍回原单位报销相关出差费用,那就应该以贪腐行为严肃问责。所以,搞清楚差旅费与接待费到底谁付了钱,很有必要。更重要的是,哪些情况归接待费管,哪些情况归差旅费管,应该建立明确的规范。

# 每月房费2万元的养老院可以有

□王学进

今年6月底,北京大学著名教授钱理群卖掉住房,入住昌平区一家养老社区,每月光房费就要2万元。钱理群认为自己适合养老院生活,住进养老社区后,大量时间可用来写作,不用再操心做饭等日常琐事(10月22日《京华时报》)。

新闻甫出,不少网友感慨“老百姓能住得起这样的养老院吗?”“这哪是养老院,明明是去五星级宾馆享福去了”……很显然,网友的议论并不是针对钱老,而是基于一个现实的民生问题:在基本养老条件尚未完善之前,有必要建造如此高档的养老社区吗?要知道,当前中国的“养老难”问题非常突出。以上海为例,目前养老机构床位数量只占老年人口的2.8%,养老床位需求日趋紧张。而从全国范围来看,目前每千名老年人拥有养老床位仅27.5张(4月29日新华网)。

一边是养老机构严重短缺,一边是豪华养老社区不断涌现,这合理吗?笔者以为,不仅合理,而且很有必要。以钱理群为例,他今年76岁,膝下无子,老伴有病,不住进养老院怎么养

老?加上他写作欲望又这么强,如果选择一家普通的养老院,几位老人合住在一起,又怎么能完成他的写作计划?就全国而言,似他这样的高级知识分子以及富翁等不知凡几,随着他们年岁的老去,很多人会选择去养老社区度过余生,这类高档养老社区就是为他们建的。

当然,作为政府来讲,当务之急是兴建能满足老人基本养老需要的普通养老院,但这不妨碍社会机构和民营企业举办高档养老社区,两者完全可以并行不悖地发展。

美国的养老改革表明,办好养老院,需要政府和社会各界加大投入,兴建和完善养老设施的同时,注重把老人的意愿和尊严放在第一位,注重老人“二次价值”的开发,让老人在养老院继续承担社会人的角色,参与社会分工和丰富多彩的活动,做力所能及的事,发展兴趣爱好,尽可能让老人有尊严地享受养老生活。毋庸讳言,对有条件的老人们来说,高档养老社区更有助于提升其晚年生活的质量,有利于其“二次价值”的开发。

# 纪法分开是正本清源

□马涤明

10月21日,中共中央印发了《中国共产党纪律处分条例》。该条例被不少党建专家称为“改革开放以来最全面、最严党纪”。修订后的条例,突出了纪法分开,纪在法前,纪严于法的原则,删除了70余条与刑法、治安管理处罚法等法律法规重复的内容(10月22日《京华时报》)。

纪法分开,纪在法前,纪严于法,乃正本清源之举。纪律不能代替法律,纪律要求的标准也不能低于法律。这是因为,党员既具有一切普通人的权利、责任和义务,更要有承担和坚守其特殊身份的责任与操守。因为你加入了党组织,就意味着成为特殊身份人员。这里的“特殊”,决不是指特权,正相反,是比普通公民承担更多义务、承担党组织要求的特定操守的“特殊”。

党纪处分条例修订后,纪法分开,立法层面实现了正本清源,但在操作层面,仍需警惕“以纪代法”现象的发生。比如,“群众打工人犯法,官员打工人违纪”;外委务工人员为让小孩上学买假章触犯刑律,而官员档

案、学历造假,其涉及的假章、假证、伪造国家公文等问题,却只是在组织内部处理,甚至官员伪造文件安排子女进编,也只是清退了事。舆论对此每多质疑,纪律处理就成了逃避法律责任的护身符?因此,解决纪法不分问题,既是依法治党的重要标志,也是对民意的呼应。

“史上最严党纪”能否达到最严效果,关键在执行。而是否依法监管、公正执纪,一直以来为公众所关注且经常引发舆论质疑。因为,有些地方、有些单位或部门在执纪时,存在着绕开制度的“习惯”。比如,曾轰动一时的山西洪洞县兴唐寺乡党委书记率一群官员干部酒后打砸饭店,明显触犯刑律,当地却对当事人一律党纪处分了事。究其原因,主要是组织监管与执纪权力“内部化”、缺乏有效监督。曾有官员公开称“国家规定是狗屁”,这种蛮横的权力若不能得到制约,任何严格的制度都可能遭到瓦解。笔者以为,只有疏通群众投诉举报渠道,鼓励和保护更广泛的舆论监督,“史上最严”的党纪才能发挥最严的效力。



# 让老年人们赞誉有加 “柏庭”家护深入千家万户



## “柏庭”家护对甬城来说是全新的,在国内也是全新的。宁波高新区柏庭家护信息技术有限公司成立两个月以来,家护师给老人的服务中留下了许多动人的故事。这些情愫恰是人们蕴藏在心底的,感觉最深刻一个字就是:“爱”!

## 家护师成了老人们的“亲人”

“柏庭”家护师中三分之二是女性,另外三分之一是男性。根据老人的具体需求,他们可以提供最贴心的专业服务。每接到一个订单,上门服务之前,要先对老人的具体情况做到心中有数,老人的身体状况如何,有什么爱好,性情如何,每个家护师面对自己的服务对象都记得清清楚楚。因为是用心的做,温暖发出的能量是无穷的,许多老人都将他们当成了亲人。

家住江东的一位89岁阿婆,患有严重的类风湿性关节炎,十指的第一个关节严重变形。老伴已经去世,子女工作很忙,阿婆独自一人居住。有时候外出看病,她就推着步行

## 家护师给老人们带来“快乐”

“柏庭”公司成立以来,他们的家护师已经多次走进敬老院为老人免费服务。第一期家护师培训结业时,王明明就是其中之一,现在她已是家护师的督导了。他们去的是保国寺附近的一家敬老院。那里有一位94岁的阿婆,已将王明明一行当成自己的外甥女一样。阿婆是敬老院里呆的时间最久的老人,平时她最喜欢有人陪自己唠唠嗑,虽然敬老院的护工有时也会陪她,但因为一名护工负责好几位老人,实在忙不过来。王明明他们去后,在替她打理日常生活时,还可以陪她细细地说说家长。老人喜欢唱歌,最喜欢的是一首《军中绿花》。王明明为了陪伴老人,自己去电脑里下载了歌词,学会了曲调。于是,王明明一边替老人打理,一边陪着老人唱:“寒风飘飘落叶,军队是一朵绿花,亲爱的战友你不要想家,不要想妈妈……”老人像是遇到了知音,一遍遍地拉着王明明的手一起吟唱,老人像是回到了最深情得

## 重阳节里家护师推出爱心活动

岁岁重阳,今又重阳。今年重阳节“柏庭家护”选出家护师中10位精英家护师,走进医院和社区,为老人提供免费服务。如果您需要,也可以拨打预约热线4001890006。对于需要半护理或者全护理的老人,将每天有“柏庭”家护师陪伴您半个小时。犹如您的子女,犹如您的亲人,犹如您的近邻……

这个消息在微信朋友圈里炸开了锅。医院ICU监护室里有电话打来,家庭中不断有电话打来。鄞州人民医院一位老人,已在ICU重症监护病房里呆了近两年,已经是植物人。子女轮流值班,有时候单位忙,实在抽不开身,又找不到别人替代。因为照料植物人需要专业的护理知识,请一般护工还不能胜任,家人处于极度无助和无奈之中。“柏庭”家护师的到来替他们解决了大难题,家护师不光可以承担喂食、翻身、清理大小便等全部工作,还根据专业的医疗知识提出一些建设性意见。子女心里一块大石头落了地。“柏庭”家护师在病房里成了大好人,家属们纷纷下单预订。

目前,“柏庭”家护重阳节的爱心活动还在继续,如果您有需要,可以拨打“柏庭”公司的预约热线,有20个名额投放宁波市场,额满为止。

## 三年后“柏庭”高端养老社区将面市

面对“柏庭”养护师在市场上供不应求的现状,“柏庭”又着力打造了一个高端养老社区,宁波钱湖柏庭高端养老社区正在筹建。该

