

# 500米不到有3处焚烧点

宁波农作物垃圾焚烧进入多发期，主要集中在鄞州和江北

本报讯（记者冯瑄 通讯员章佳惠 顾晓炜）秋冬季节来临，宁波迈入灰霾天高发期，随之而来的是垃圾焚烧现象的增多。“甬江外漕村晚上到处焚烧垃圾、高新区常洪隧道旁每天下午5时开始焚烧农作物、鄞州区姜山镇朝阳路下午有塑料焚烧味道……”记者昨天在市环保局网站上发现，10月16日至20日，宁波中心城区关于垃圾焚烧的环境投诉就有5起。

统计数据显示，今年前9个月市本级环保部门共接到中心城区垃圾焚烧环境投诉89起，9月份以来共接到21起，其中农作物垃圾焚烧成为“主力”。10月15日，一市民投诉：“高新区常洪隧道边每晚焚烧垃圾。”高新区环保部门在位于老庙拆迁地块的空地检查时发现，此空地被附近村民占用种菜，现场有多处正在焚烧残余的秸秆，执法人员对焚烧秸秆行为进行了制止，并向村民说明了焚烧对空气环境产生的危害。

记者日前在余姚通往宁波的高速公路旁发现，不到500米长的道路两旁，就有3处农作物焚烧点。其中一处浓烟滚滚，附近村庄房屋都笼罩在浓烟中。记者了解到，这里焚烧的是红薯的藤蔓。

就中心城区环境投诉而言，垃圾焚烧主要集中在鄞州和江北。以鄞州区为例，9月份以来就接到垃圾焚烧环境投诉34起，其中相当一部分是农作物焚烧和“破烂王”垃圾焚烧。

“每年9月份开始，随着农作物收获后大量秸秆的产生，垃圾焚烧的现象开始增多，加上进入秋冬季节，雾霾天气增加，不利于污染物扩散，垃圾焚烧对局部地区的空气质量影响较大。”市环境监测中心相关负责人说。



图为余姚一条高速公路旁农作物垃圾在焚烧。

(冯瑄 摄)

根据市环境监测中心今年以来通过卫星遥感监测的全市起火点情况来看，在剔除了发生在工厂、居民区的火灾行为后，共监测到71个起火点。这些起火点并不包括小规模的秸秆、垃圾焚烧。从71处秸秆垃圾焚烧点来看，90%焚烧点发现在农田里，时间主要发生在下午。焚烧的主要稻秆、玉米秆、麦秆、瓜豆类蔬菜的藤蔓等。

记者了解到，根据不同的焚烧类

作物秸秆回收利用入手。”

根据今年出台的《宁波市控制农村废气污染专项实施方案》，今年年底我市将基本消除秸秆露天焚烧现象，到2017年年底，我市秸秆综合利用率达到90%以上。在容易发生焚烧的季节，我市将组织开展重点区域巡查和执法检查，对于控制秸秆焚烧不力的地区，将采取约谈等方式，发现焚烧现象，坚决制止并予以处罚。对此本报将继续关注。

## 人大代表建议办理重视程度逐年提高

九成多被采纳或部分采纳

本报讯（记者龚哲明）家住东海花园的张女士傍晚下班后，来到设在小区的“E邮站”柜组前，输入手机里的运单号和密码，很方便地取走了快递小哥放在里面的快件，开心回家。“E邮站”是市政府针对人大代表提出解决电子商务“最后一公里”的建议而启动建设的城区电商末端投递服务平台。

记者从昨日召开的市十四届人大常委会第二十五次会议上获悉，市人大代表在今年初提交市人代会秘书处议案组

的593件建议，均已按规定办理并答复代表。其中，建议所提问题已经解决或基本解决的231件，占39%；建议所提问题部分解决或列入计划解决的318件，占53.6%，两者相加超过90%，意味着人大代表建议九成以上被采纳或部分采纳。

从代表反馈情况看，代表对办理工作满意率为89%，基本满意率为11%；

对办理结果满意率为72.6%，基本满意率为26.6%，不满意率为0.8%。

人大代表的高满意率，体现了“一

府两院”等有关单位对办理代表建议的高度重视和对办理质量的不懈追求，也体现了市人大常委会深入的督办工作和科学的制度设计。今年市人大常委会主任会议确定了8件重点建议，内容涵盖“一带一路”、文化体育、“三改一拆”、生态农业、转型升级和社会养老等方面，分别由市长、副市长牵头领办，由市人大常委会主任、副主任督办。市人大常委会相关工委还结合年度监督议题，梳理出内容相关的建议，邀请提出

建议的代表参与调研、列席会议、听取意见，将建议督办融入人大监督工作中。

市政府办公厅针对部分综合性强、涉及部门多、办理难度大、代表关注度高的建议，确定了其中的6件由分管副秘书长牵头办理，切实加大办理落实力度。各承办单位还将办理代表建议与“三严三实”专题教育活动、民生实事工程及代表建议办理“回头看”工作结合起来，实现了代表建议办理落实和实际工作得到推进的“双丰收”。

## 市人大财政经济委员会调研报告提出 将加快创新转型作为“十三五”主攻方向

本报讯（记者龚哲明）昨日上午，市十四届人大常委会第二十五次会议听取和审议关于我市国民经济和社会发展第十三个五年规划编制情况的报告。市人大财政经济委员会在相关调研报告中提出，要将经济结构战略性调整作为未来五年加快转变发展方式的主攻方向，着力破解我市经济社会发展长期累积的结构性、体制性和素质性矛盾，使经济发展的主要动力由要素投入转向创新驱动。

调研报告指出，从前几个五年规划实施情况看，我市产业转型升级进展不快，任重而道远。从工业

看，“宁波制造”大而不强，地区内产业产品结构同质化现象较明显，自主研发能力相对不足。从服务业看，我市服务业发展水平和质量不高，服务业比重仍低于全国、全省平均水平，服务业结构性矛盾依然突出，为制造业服务的生产性服务业发展滞后。从企业角度看，宁波多数企业只是生产和经营的主体，还没有成为真正的创新主体，企业科技投入少，有效产出低。从发展动力看，宁波在城市影响力、人才引进与培育、创新创业的氛围等方面与同类城市有一定差距，新兴战略性产业领军拔尖人才、高层次技术创新人才以及现代服务业人才持续紧

缺，或将成为制约我市创新转型发展的重要瓶颈之一。

调研报告建议，要切实加快转变经济发展方式的切入点、突破口、路径和重点，深入研究在注重质量和效益前提下保持经济稳定增长的举措和办法，努力做到方向明确、措施得当，力争我市“十三五”时期在经济发展方式转变上取得明显进展。要把发展实体经济和培育有核心竞争力企业作为制定和实施经济政策的出发点，引导企业家提振信心、放开手脚、大胆创新，努力培育出更多创新能力、品牌价值高、市场前景好的优秀企业，打牢我市经济的微观基础。

## 请律师做义工 让企业得实惠 鄞州为小微企业加装“法律引擎”



本报讯（鄞州记者站徐大治 记者沈孙晖 通讯员孔亚平）“这份购销合同明显对你们不利，这项债权债务约定也有瑕疵……”连日来，鄞州“法律服务进百企”活动成员、浙东律师事务所律师周旭峰在宁波三爱装饰制品有限公司等三家企业“连轴转”，一对一提供法律服务。据悉，今年9月开始，鄞州区区委、区政府为小微企业加装了一部“法律引擎”：希望律师提供公益服务。此举得到了广大律师的积极响应，也受到了企业和群众普遍点赞。

前不久，宁波安纳杰模塑科技有限公司一名专业技术人员未提前通知便辞职，给企业造成不小损失。此次活动中，浙江蓝泓律师事务所的杨静律师给该企业负责人朱红光好好“补”了一课。“想不到遇到这样的情况，我们还能打官司补偿损失。很感谢政府开展这次活动，我受益匪浅！”朱红光说。

按照活动要求，全区11家律师事务所均须结对一至二个镇乡（街道），并从每个镇乡（街道）中选择3至5家小微企业提供一对一服务。活动开展后，区

司法局不仅挑选业务功底深厚、实务经验丰富的律师，还组织法律服务工作者组成小分队，解答企业的法律咨询，力求帮助企业规范、完善内部管理制度，拟定风险防范机制等。

“我们发现大多数企业在劳资纠纷的处理、中层管理人员保密协议的签订、购销合同的风险规避上，还存在很多问题。”浙江易腾律师事务所律师贺浩忠告诉记者：“下一步，我们将梳理汇总这些问题，在为相关企业‘充电’的同时，整理出共性的解决办法，给更多小微企业一套简易、实用的法律问题‘教科书’，引导他们学法、懂法、用法。”

据悉，律师进企业做义工的举措，今后将在鄞州常态化。有专业人士认为，这是政府提升企业依法经营意识，增强企业抵御风险能力的一次有益探索。

## 有多少“沉睡”项目该“唤醒”

□罗浩声



明是关系民生的重大项目，却一直躺在项目书上“沉睡”，迟迟不能推进——这“古怪”现象的原因何在？今年年初，宁海派员进行专项跟踪督查，不到半年时间就“唤醒”了67个重大项目（10月26日《宁波日报》）。

重大项目，对一个地方发展的意义不言而喻，既是提升城市功能、增强城市竞争力的重要基础，也是保增长、惠民生的现实需要。可为啥已列入规划的重大项目，一直躺在项目书上“打呼噜”？个中原因需要客观地反思。

有的项目“搁浅”，是因为当初论证不深入、不充分、不科学，属于“拍脑袋”决策留下的后遗症；有的因为随着社会发展、外部环境的变化，项目的必要性、紧迫性、可行性

也发生了变化；有的可能是受制于投资规模大、涉及范围广、征地拆迁难等现实因素；还有的是因为一些干部存在畏难、推诿等消极情绪，硬是把项目给“拖黄”了。

对第一种情况，项目“黄”了未必是坏事，出现第二种情况也很正常，我们需要关注的是后两种情况。仅宁海一地，不到半年就“唤醒”了67个投资达百亿元的重大项目。那么，其他地方呢？全市范围内，还有没有更多的项目、投资需要“唤醒”呢？

在面对经济下行压力的当下，有的地方一面忙着跑项目、批项目、上项目，另一面却在拖延、搁置、“囤积”项目，如猴子进了芭米地，掰一个，扔一个。如此，谈何发展？这样的问题，很必要查一查、抓一抓，把责任理顺。

对那些不作为的干部，宁海的做法值得借鉴——该督办的督办，该诫勉谈话的诫勉谈话。如果还继续“装睡”，那就应当进行调整和行政问责。

## 市民生活用气年内实行阶梯价

听证会拟于11月中下旬举行

本报讯（记者王岚）笔者昨天从市发改委了解到，市物价局将在11月中下旬组织召开市区居民生活用管道天然气价格改革听证会，广泛听取社会各界各方面的意见。按照国家和省有关要求，今年底前我市居民生活用天然气将实行阶梯价格制度。

宁波兴光燃气公司相关负责人表示，国家发改委下发的《关于建立健全居民生活用气阶梯价格制度的指导意见》明确指出，天然气是一种不可再生的清洁能源，我国天然气人均资源占有量不到世界平均水平的10%。

随着经济和社会的发展，我国天然气消费持续快速增长，国内天然气产量已不能满足日益增长的市场需求，对外依存度不断提高。

“实行阶梯气价政策，主要目的是在保障居民基本用气需求前提下，引导节约用气、缓解供气压力，促进天然气市场的可持续健康发展。”该负责人说，对超出基本生活用气需求的部分，以阶梯的方式适当提高价格，能促进天然气的合理使用。同时，计划同步实施的居民用气价格上下游联动机制，将使居民天然气使用题，梳理出内容相关的建议，邀请提出

价格与市场价挂钩、联动。对于普通市民来说，最为关心的是基础气量如何确定，日常生活开支是否会因此有较大上升等问题。对此，业内人士表示，国家制定居民生活用气阶梯价格政策的总体框架和指导性意见，目的就是为了保障绝大多数居民基本用气需求，在此基础上，各地结合当地自然地理环境、经济发展和居民用气特点，确定具体实施方案。

根据国家发改委《意见》，居民阶梯分档气量分为三档，第一档按覆盖区域内80%居民家庭用户的月均用气量确定，保障居民基本生活用气需求；第二档按覆盖区域95%居民家庭用户的月均用气量确定，体现改善和提高居民生活质量的合理用气需求；第三档用气量，为超出第二档的用气部分。在价格区别上，各阶梯气价比为1:1.2:1.5。

“宁波市拟在此基础上制定能保障更多家庭基本用气需求的阶梯分档气量，因此绝大多数居民是可以享受到阶梯一的基础用量的。”相关人士透露说。

据悉，近期北京、深圳、杭州等地已根据国家指导意见完成阶梯气价听证会。

## 依法拆违，拆出法制宁波新样板

“三改一拆”执法培训班举办

### “三改一拆”进行时

月底，我市累计拆除违法建筑面积4706万平方米，累计进行旧住宅区、城中村、旧厂房改造建筑面积6007万平方米。2014年至今，腾出土地4.86万亩，其中拆违占地2.56万亩，“三改”占地2.30万亩。各项指标位列全省第二。

同时，为了推动拆违的制度化、长效化，我市广泛开展调研，并因地制宜，制订相关配套政策和分类处置办法，先后出台《关于拆违专项整治若干问题的说明》《宁波市“三改一拆”行动违法建筑处置若干问题的意见（试行）》。建立“三改一拆”制度体系，建立基层综合执法机制、监督举报机制、网格巡查机制等，依法有序推进“三改一拆”行动深入推

上周末，生存近20年、涉及近400经营户、主体建筑面积超8万平方米的“庞然违建”——现代板材城“寿终正寝”，而这也刷新了江东区拆除单体违建的纪录。

“三改一拆”，从本质上说，就是一项执法大行动。”相关负责人指出，拆违是落实《城乡规划法》和《土地管理法》的重要举措。背靠法律法规，三年来，宁波“三改一拆”类似的“大动作”并不鲜见。截至今年9月，

据称，三年来，市“三改一拆”行动组已接到群众自发举报近千件。“这说明，依法依规、公平公正，‘三改一拆’已在全市形成良好的氛围，群众眼里再也容不下这些法外之地！”相关负责人指出。

## 花艺让生活更美好



昨日上午，由宁波市总工会、市人社局、市城管局主办的2015宁波市“大家和杯”插花员职业技能大赛在宁波国际会展中心举行，来自全市的56名插花能手汇聚一起，展示插花艺术水平。

（李江林 王晓娜 摄）