

# “十三五”时期中国发展图景展望 全面小康梦想必能如期实现

如果可以穿越时空，展望5年后的中国，全面小康社会建成后的城市乡村、山山水水，生活在其中幸福的人们，将构成怎样一幅动人的图景？

如果把通向这一动人图景的5年描绘成一幅连续的历史长卷，经济、政治、文化、社会、生态文明建设，将是其中突出展示的内容。

小康梦想，离我们从未如此之近。中华民族站在了新的历史起点上。

## 新蓝图 呈现全新面貌

6.9%——“十二五”收官在即，国家统计局发布的数据显示，今年三季度主要经济指标继续运行在合理区间。

“国内外环境依然复杂严峻，我国经济正处在新旧动能转换的艰难进程中，但经济运行整体平稳趋势没有改变。”国务院新闻办新闻发言人胡凯红评价说。

全面小康，意味着人民生活更加殷实富足，而发展是前提、基础和关键。未来5年，中国经济将继续保持稳定中高速增长——

国务院发展研究中心研究员张立群认为，中国经济保持中高速增长的条件没有改变，发展前景依然十分广阔。

纵观经济发展史和世界强国兴衰史，转型升级是永恒的主题。

“中国经济成功实现转型升级后，将步入一个更加稳健、更有质量、更可持续的新发展阶段。”国家统计局局长王保安说。

未来5年，全面创新将风起云涌——

中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为，实施创新驱动发展战略，“十三五”将在关键核心技术领域取得重大突破，创新土壤将喜获丰收，还会引领全球创新潮流。

“十三五”时期，激励创新的公平竞争环境，最严格的知识产权保护制度，科研成果转化收益提升，企业在国家创新决策中的话语权加大……一切有利于创新的要素将加快汇聚。

未来5年，生态文明将蔚然成风——

生态文明建设关系人民福祉，关乎民族未来。“十三五”时期将是生态文明建设“冲刺期”。

到2020年，尊重自然、善待自然将成为流行的理念，节约资源、绿色生活将成为大众的选择；破坏生态将受到严厉的处罚，浪费资源将遭遇普遍的谴责……

未来5年，幸福感获得感将更为强烈——

促进人的全面发展是一切发展的出发点和落脚点。关注社会公平，实现安居乐业，尊



这是10月25日航拍的2015上海旅游节松江菊花文化节“七彩之梦”花田。中城金秋，五彩绚丽。一处处农田、花海，如一块块色彩艳丽的“地毯”，将上海装点得分外美丽。(新华社发)

重人的价值，“十三五”中国将进入人民建设的“升级版”。

“物质层面发展到一定程度，让公众更多在精神层面参与发展、分享发展成果将成为主流理念。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

一切为民者，则民向往之。可以期待的是，日益凸显的以人为本，一以贯之的为民情怀，必将使中国走向学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的美好明天。

## 新挑战 实现共建共享

今天的福建省福鼎市磻溪镇赤溪村，白墙黛瓦的小楼房与青山绿水比美，过去那种“家家竹木屋、顿顿难揭锅”的窘境已成历史。

赤溪村的华丽转身，是我国扶贫成就的一个缩影。全面小康是全体中国人民的小康，是不能有人掉队的小康。

实现中华民族全面小康这一梦想，需要我们在“十三五”这一决定性阶段加速补短板，应对新挑战，彰显包容性，付出比过去加倍的努力。

把蓝图变为现实，保持中国经济持续增长至关重要——

在经济增速换挡的背景下，中高速增长能否保持至关重要。中央党校教授陈江生认为，新常态下，需要国家加强宏观调控，保证经济发展平稳，避免大起大落。

把蓝图变为现实，加速增强经济发展新动能刻不容缓——

经济换挡调速的背后是需求的不足。“我国的科技体制改革、创新能力提升等方面还有很长的路要走，面临的创新挑战和技术瓶颈依然存在，离依靠‘技术红利’创造经济增长核心动力源还有较远距离。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

把蓝图变为现实，强化区域协调发展不可或缺——

区域差距不可避免，但差距过大则会影响全面小康。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，在各地均衡发展或公平发展、全国统一市场的情况下，经济发展会较快较可持续，反之则慢、不可持续。

把蓝图变为现实，需要在生态文明建设上取得新突破——

光有金山银山不算本事，有金山银山还有绿水青山才是真本事，这一点正日益成为人们的共识。

“生态环境是短板，也是一个具有长期性、艰巨性和复杂性的问题。”环保部部长陈吉宁说，保护好生态环境，必须依靠技术创新和观念转变，需要全社会共同努力和行动。

把蓝图变为现实，必须增强人民群众对发展改革的获得感——

发展为了人民，发展成果由全体人民共享。医疗、养老、教育、城市交通等民生领域的问题，关乎人民群众的日常生活，更关乎对全面小康的认知度。

“尽管面临诸多挑战，但并没有改变我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断。”国务院发展研究中心主任李伟说，我国发展依然有着无限的空间。

## 新路径 开拓广阔空间

今年12月1日起，在部分地区试行市场准入负面清单制度；2018年起，全国统一的市场准入负面清单制度正式实行……

党的十八届五中全会召开前夕，又一发挥市场在资源配置中起决定性作用的政策举措出台，时间表指向“十三五”。两年前，党的十八届三中全会明确提出336项重要改革任务，“十三五”正是全面深化改革的关键时期。

“十三五”时期，经济体制改革将成为推动经济社会持续健康发展的“牵引器”——

根据中央的决策部署，到2020年，

基本形成适应创新驱动发展要求的制度和政策法律体系，为进入创新型国家行列提供有力保障；竞争性领域和环节价格基本放开，市场决定价格机制基本完善……

“十三五”时期，社会事业改革将成为更好满足人民需求的“动力源”——

根据中央的决策部署，到2020年基本建立新型户籍制度，帮助1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户；盘活农村资源、资金、资产，促进农民增收致富和农业现代化加快发展……

“十三五”时期，全面依法治国将成为强力呵护经济社会健康发展的“保护神”——

全面推进依法治国，让权力在法治的框架内运行，是实现国家长治久安的必由之路。实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，国家治理体系和治理能力现代化必将进一步提升。

“十三五”时期，生态文明体制改革将成为建设美丽中国的“美容师”——

尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，发展和保护相统一的观念，绿水青山就是金山银山的理念，自然价值和自然资本的理念，空间均衡的理念，山水林田湖是一个生命共同体的理念——这些理念的落实，美丽中国将成为现实。

“十三五”时期，积极主动的开放战略将促进深化改革，拓展发展的“新空间”——

“十三五”期间，构建开放型经济新体制和全面深化改革将深度融合，共同发力支撑全面建成小康社会，增强百姓的“获得感”，打造中国经济“新引擎”。王军说。

人们坚信，按照“四个全面”战略布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，全面小康梦想必能如期成为现实，中华民族伟大复兴中国梦将拥有一个更加坚实的基础。

记者车玉明 赵超 刘铮 陈伟伟 (据新华社北京10月28日电)

## 中办印发《关于认真学习贯彻〈中国共产党廉洁自律准则〉和〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》 坚持依规治党和以德治党

据新华社北京10月28日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于认真学习贯彻〈中国共产党廉洁自律准则〉和〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》。

通知强调，全面从严治党，必然要求依规治党和以德治党相结合。

《准则》重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，紧扣廉洁自律、坚持正面倡导、面向全体党员、突出关键少数、强调自律，重在立德，为党员和党员领导干部树立了一个看得见、够得着的高标准，展现了共产党人高尚的道德追求，是向全党发出的道德宣

誓和对人民的庄严承诺。《条例》坚持纪法分开、纪在法前、纪严于法，突出政纪特色、党纪特色，严明政治纪律和政治规矩、组织纪律，围绕党纪戒尺要求，开列负面清单，强调他律，重在立规，划出了党组织和党员不可触碰的底线。

通知要求，各级党委(党组)要把学习贯彻这两部党内法规作为切实担当和落实好全面从严治党主体责任的重要抓手，坚决把管党治党政治责任落到实处，把党的纪律刻印在全体党员特别是党员领导干部的心上，真正把党章党规党纪的权威性、严肃性在全党树立起来。

## 两万亿养老金 “整装待发” 进入投资运营

据新华社北京10月28日电 (记者徐博) 人力资源和社会保障部新闻发言人李忠近日透露，人社部将于2016年启动实施基本养老保险基金投资运营工作。这意味着，共有约两万亿元养老金“整装待发”进入投资运营。

“现在我国正会同财政部研究制定委托投资资金归集和划拨办法，规范资金在委托地方和受托机构之间划入和划出的流程，明确委托地方和受

托机构协议签署的有关要求。”李忠说，“各地结余资金将按照统一流程进行归集和划拨。我们将抓紧开展工作，按照2016年启动实施的目标，尽快出台办法，确保地方委托投资资金及时到位。”

同时，人社部正按照党中央国务院的部署会同有关部门在加强养老保险顶层设计的的基础上，研究制定职工基本养老保险基金全国统筹方案。目前已经开展相关基金模拟运行测算，并形成方案初稿，拟在进一步论证后适时上报国务院。

截至2014年年底，城镇职工基本养老保险基金累计结余3.18万亿元，城乡居民基本养老保险基金累计结余0.38万亿元，合计约3.5万亿元。

## 京津冀等地流域考核获“差评” 被暂停相关项目环评审批

据新华社北京10月28日电 (记者崔静 田颖) 环保部28日通报了重点区域水污染防治专项规划2014年度考核结果，海河流域北京、天津、河南、河北、三峡库区及其上游湖北省考核结果为差。环保部决定，对流域考核不及格省份中水质得分最低、不及格控制单元覆盖全行政区的北京市朝阳区、天津市静海区、河北省廊坊市、河南省新乡市、湖北省宜昌市，将暂停其新增主要水污染物排放建设项目环

评审批，直至其所在省份通过下一年度流域考核后解除限批。

考核结果显示，截至2014年年底，规划治污工程项目已完成55.3%，77.2%的考核断面达到考核要求。淮河流域山东、安徽、江苏、海河流域山东、辽河流域辽宁、内蒙古，松花江流域内蒙古、黑龙江，三峡库区及其上游贵州、四川、重庆，黄河中上游河南、青海，长江中下游流域广西、河南、上海、江苏、湖南、江西、安徽考核结果为好。

## 香港一富商 在台遭绑架38天后获救 绑匪勒索7000万港币赎金

据新华社台北10月28日电 (记者吴济海 李寒芳) 香港商人黄煜坤上月在台湾新北市被绑架，经过38天的追查，10月27日晚，台湾警方在云林县成功解救黄煜坤，并抓获14名嫌犯。

68岁的黄煜坤系香港东方明珠石油集团主席，2013年因以东方明珠石油公司名义收购美国天然气油田时涉嫌内幕交易及清洗犯罪收益，被香港廉政公署控告。交保后，他来到隐居。今年9月20日，黄煜坤在新北市新店住处被绑架，并被运南下，囚于云林县。警方接报后成立专案组，全力破案。据台湾检警披露，其后，东方明珠集团两次收到附有影片的勒索

赎金电子邮件，绑匪勒索7000万港币赎金，并要求以“比特币”支付。

为保证人质安全，黄煜坤的家属在10月26日将赎金换成“比特币”汇至指定账户，但家属操作有误，1300万港币未汇成。因汇款未成功，警方担心歹徒拿到钱后撕票，26日晚至27日凌晨展开行动，逮捕包括蔡文力、才广忠、蔡茂典、吴金旺四名主嫌在内的12名嫌犯。27日晚，警方在云林县湖乡埔南村一废弃空屋内救出黄煜坤，逮捕2名嫌犯。

综合台湾媒体报道，黄煜坤被救出时身体虚弱，已送医治疗。主嫌之一蔡茂典系云林县四湖乡溪尾村村长。

## 超七成旅游线路问题严重 “开心出游” 如何不再“败兴而归”？

据新华社北京10月28日电 (记者高敏、董峻、钱春弦) “70分”日前，参加中国消费者协会组织的旅游体验调查志愿者，对国内旅游服务打出了这样的“中评”，而东北地区的得分甚至不及格。

28日，中消协公布了《国内部分旅游线路体验式调查报告》，反映出当前旅游市场的诸多乱象。消费者该如何维护自身权利？旅游市场又该如何打造诚信经营健康环境？

### 逾七成线路问题严重

此次体验式调查共有196名志愿者参加了27个省区市的96条旅游线路。在实际体验中，行程前、行程中和行程后均存在不同程度问题，尤其行程中，74%以上线路存在严重的问题。

消费者打分最低的就是餐饮服务。全国分为七个区域，东北、华北、华南、西南四个区域得分均不及格，1/4的团餐与合同不符，超三成团餐存在饮食不卫生问题。

如果旅行社线路从海口到四川，合同中写明是12菜1汤，实际却是8菜1汤。还有一名消费者在拉市海骑马古道吃的午餐中出现了苍蝇。至于旅游途中和景区的食品价格比其他地方少则高出一两成，多的甚至翻了一番不止。

“你花钱越多，导游越高兴。如果不买东西，导游说得可难听了，有时候都觉得不购物对不住导游。”大学生丹丹此



新华社发

物、强迫购物，在西南地区更为严重。为了让游客能参加自费项目或者购物，导游们软硬兼施、搭售、诱骗，甚至威胁游客进行消费。有的导游甚至跟游客明说，游客购物跟他的业绩挂钩。

### 开心游变成糟心游

中消协商品服务监督部副主任皮小林在发布会上介绍，在这次调查中，节假日期间的34条线路在各项服务评价中比日常线路明显差很多，但价格却普遍上涨30%到50%。价格更高但服务质量却更低了，消费者自然难满意。

数据显示，2005年至2014年中国国内接待游客人次持续增长，由12.12亿人次增长到36.11亿人次，近十年年均增长率高达12.9%。

与30多亿人次的出游需求相比，当前的旅游产品供应能力则相对不足。旅行社超负荷、景区人满为患、卫生条件恶劣等现象层出不穷，尤其是在集中出游的黄金周等节假日表现更突出。

业内专家建议，严格落实带薪休假制度，可以逐步缓解旅游服务压力。建议有关部门严格落实带薪休假制度，让公众自主安排休假，分流旅游需求，更好地享受旅游服务带来的身心愉悦。

以“零团费”为代表的旅行社恶性竞争，则加剧了供求矛盾。一些业内人士反映，很多导游没有或只有很少的底薪，收

人主要依靠游客购物的提成，这是导游想尽办法让游客购物拿回扣的主要原因。

皮小林说，此次中消协组织的体验基本选择的都是普通消费者可以接受的经济型线路，强制诱导购物现象已经很普遍，可想而知市场一些低价或零团费的购物团，强制游客购物现象就会变本加厉。

皮小林还表示，这既有旅行社恶性竞争的原因，也有部分消费者抱有侥幸心理，以为低价也能享受到优质服务，加剧了市场的无序状态。

### 管理部门不能“踢皮球”

如果38元一只大虾的事情再发生，游客该向哪个部门寻求帮助，来维护自身合法权益呢？

国家旅游局监督管理司副司长余繁表示，旅游、消协或工商部门，哪个部门都应该接受。若属于部门职责范围内的，应该及时处理，如果超出职权范围的可以内部转办给相应部门，最忌讳的就是部门之间“踢皮球”。

中消协副秘书长栗元广建议，消费者要远离“低价陷阱”，远离安全隐患。出游前确认旅行社资质、商议相关服务，特别是签订旅游合同时，对于一些容易引发纠纷的事项要在合同中明确约定，并索要保留相关票据，以备不时之需。

合法权益受损时，要在保障自身安全的情况下，留存相关的证明、证据。

## 中国远征军 缅甸阵亡将士遗骸将归国



10月28日，96岁高龄、参加过密支那战役的远征军老兵尤才在发言中回忆那段抗战岁月时激动不已。

当日，中国远征军缅甸阵亡将士遗骸归国活动新闻发布会在北京中国抗日战争纪念馆举行。“阵亡将士遗骸寻找与归葬”项目于2015年4月在缅甸密支那一军阵亡将士墓地正式启动，旨在缅甸战场寻找及收殓中国远征军将士遗骸并运回中国

境内安葬，并为搜寻到的每一具遗骸进行DNA鉴定、建立数据库，为将来找到亲属留下希望。现已收殓遗骸347具，将于11月5日从缅甸密支那迎进入，腾冲猴桥口岸，随后将安葬于云南保山市施甸县。密支那战役发生在1944年5月至8月，是第二次世界大战期间中国军队在海外最大的战役之一，也是中国军队的一次大胜。(新华社记者 罗晓光 摄)