

# 打破“部门化” 破解“中梗阻”

## 全市干部竞岗交流工作启动

本报讯（记者黄合 通讯员勇祖轩）引入一条“鲶鱼”，激起一池“活水”。昨日，记者从全市干部竞岗交流工作动员会上了解到，2015年全市干部跨部门竞岗交流和公开遴选公务员工作全面启动，各市直单位推出64个岗位，加大跨部门、跨地域、跨条块干部交流力度，实现“赛场选马”。

业内人士表示，作为各单位“承上启下”的关键环节，中层干部存在着来源相对单一、业务素养不高、干部交流不足等问题，局限了干部的视野，消磨了干部的激情，也不利于全局事业发展和队伍建设。

组织实施竞岗交流就是要制造“鲶鱼效应”，克服干部工作守成、精神不振等问题，激发活力，改进作风，打破干部“部门化”，着力破解“中梗阻”，为干部干事创业营造良好氛围。”市委组织部相关负责人说。

据悉，此次竞岗交流工作共推出了市发改委法规处处长、市委组织部副处长、市委政研室副主任等21个竞岗交流职位数，创历史新高，并将部分职位的报考范围延伸到省属驻甬单位。同时，我市还面向县（市）区、乡镇（街道）公务员（含参照公务员法管理单位工作人员）公开遴选市级机关（含参照公务员法管理单位）主任科员以下职位43个。所有报名参与者将经过注册报名、资格初审、综合比选、组织考察等多个环节。

同时，为了从严选用干部，在考察环节对发现档案有造假的一律“一票否决”，并进一步加大对人选德行表现的关注，切实做到考准考实。严把组织纪律关，坚决避免出现“萝卜招聘”情况；对违反组织人事纪律的，一经查实，严肃处理。

## 我市启动县局级干部“岗位对责 绩效对账”考核 公务员“双对”考核实现全覆盖

本报讯（记者黄合 通讯员勇祖轩）今年是我市实施“岗位对责、绩效对账”考核工作的第二年。昨日下午，在全市考核工作交流会上，我市部署县局级干部“双对”考核工作，通报了公务员“岗位对责、绩效对账”考核相关情况，并对下阶段的考核工作进行部署。

### 一张图看懂2015年全市“竞岗交流”工作

#### 「64个岗位」

##### ——面向市直单位竞岗交流（15个）：

市发改委法规处处长、市政协信息中心主任、市委组织部副部长、市委政研室副主任、市编委办综合处副处长、市纪委派驻机构副处级领导职务3职、市经信委各工业行业管理办公室副主任、市公安局巡（特）警支队办公室副主任、市商务委质量副书记、市财政局市级部门预算编制中心副主任、市人力社保局12333电话咨询服务中心副主任、宁波广电集团审计室副主任、宁波工业供水有限公司副总经理。

##### ——面向市直单位、部省属驻甬单位竞岗交流（6个）：

宁波城市职业技术学院二级学院党总支书记、市委党校公共管理教研部主任、宁波广普电大外语系副主任、宁波职业技术学院党委办副主任、浙江纺织服装职业技术学院艺术与设计学院教学副院长、市农科院农产品加工研究所所长。

##### ——面向县（市）区、乡镇（街道）公务员（含参照公务员法管理单位工作人员）公开遴选（43个）：

市级机关（含参照公务员法管理单位）主任科员以下职位，具体详见宁波考试网（<http://www.nbks.net>）公告。

金亚男 制图

#### 「五大步骤」

##### 第一步 注册报名

时间：2015年10月30日零时—11月5日17时。  
流程：报考人员登录宁波考试网（<http://www.nbks.net>）注册个人信息，选择职位报名，每人限报一个职位，逾期不再受理注册及报名。

##### 第二步 资格初审

时间：2015年10月30日零时—11月6日12时。  
流程：目标职位所在单位根据报名信息，在报考人员报名起2天内完成网上资格初审，并向初审未通过的人员说明理由。报考人员可上网查询，未通过者可在11月5日17时前再次报名。2015年11月11日9时—11月13日17时，已通过资格初审人员登录宁波考试网“准考证下载”栏目，自行下载并打印准考证和考试须知。

##### 第三步 综合比选

时间：笔试为2015年11月14日，具体面试时间另行通知。  
流程：笔试主要测试报考者基础知识、分析解决问题和文字综合能力等，满分100分。笔试合格从高分到低分确定集体面试入围人选。集体面试前，由目标职位所在单位通知入围人员进行资格复审。

##### 第四步 组织考察

流程：根据笔试成绩占40%、集体面试成绩占60%的比例确定综合比选成绩，确定考察对象，可进行差额考察。目标职位所在单位分别组织考察组，到考察对象所在单位进行实地考察，对考察对象德才表现和工作实际进行全面考察，注重履职过程分析，深入了解群众口碑。

##### 第五步 讨论决定

流程：由目标单位党委（党组）根据综合比选和考察情况，研究确定拟任人选名单，报市领导小组办公室备案后，分别在拟任人选原单位和目标职位所在单位进行任前公示。

记者了解到，跨部门竞岗交流和公开遴选公务员将成为我市的常规性工作。今后，各市直单位都要轮流拿出中层职位参与交流，形成常态化，在更大范围内物色优秀干部。

具体详见宁波考试网（<http://www.nbks.net>）相关公告，注册报名时间为10月30日零时开始。

内物色优秀干部。

用“双对”考核办法进行，全市共有38445名公务员参加。总的来看，各地各部门对公务员考核工作更加重视，管理的标准更高，考核把关更严，监督手段进一步跟进，违纪查处力度进一步加大。其中，6774人被确定为优秀，占17.6%；30615人被确定为称职，占79.6%；基本称职和不称职人数比去年增加25人次，有因受党纪政纪处分的，有因不服从工作分配的，还有被效能告诫的。

同时，根据督查组考核，各地各部门仍存在机关与基层不平衡、“日考勤”“周记录”“月对账”模块使用不平衡等问题，需要在激励应用、考核保障等推进过程中加以改进。

记者了解到，跨部门竞岗交流和公开遴选公务员将成为我市的常规性工作。今后，各市直单位都要轮流拿出中层职位参与交流，形成常态化，在更大范围内物色优秀干部。

具体详见宁波考试网（<http://www.nbks.net>）相关公告，注册报名时间为10月30日零时开始。

用“双对”考核办法进行，全市共有38445名公务员参加。总的来看，各地各部门对公务员考核工作更加重视，管理的标准更高，考核把关更严，监督手段进一步跟进，违纪查处力度进一步加大。其中，6774人被确定为优秀，占17.6%；30615人被确定为称职，占79.6%；基本称职和不称职人数比去年增加25人次，有因受党纪政纪处分的，有因不服从工作分配的，还有被效能告诫的。

同时，根据督查组考核，各地各部门仍存在机关与基层不平衡、“日考勤”“周记录”“月对账”模块使用不平衡等问题，需要在激励应用、考核保障等推进过程中加以改进。

## 第20届住博会明天举行 将提供“优惠购房+装修”一条龙服务

本报讯（记者王岚 通讯员吴培均）第20届住博会将于10月30日至11月2日在宁波国际会展中心举行。记者昨天从市政府召开的新闻发布会上获悉，本届住博会以“推进新型建筑工业化，促进绿色建筑发展”为主题，既帮助市民了解楼市行情，又能实现家居换新等一站式采购。

第20届住博会展出面积5万平方米，设展位2500个，涵盖房产、家装、厨具、陶瓷卫浴、家居、建筑节能、门窗管道、信息家电、家纺布艺、新型建材等展区。展会期间，将举办2015中国宁波房地产高峰论坛，易居中国执行总裁、中国克而瑞CEO丁祖昱，北京师范大学教授、经济学家钟伟将就当下楼市、金融市场、房地产政策、市场走向、房企机遇与挑战等进行深入分析与

解读。展会将围绕我市正在开展的成片危旧住宅改造，开展一、二手房联动展销和特价房源惠民活动。如宁房、恒大、华润等开发商会带来最新楼盘，同时展会还特意挑选汇集了大市区范围内优质尾盘、特价房源等供市民选购。

不仅如此，展会还将首次推出“互联网+装修”对接活动，现场按1:1标准套型样板间展示。和传统装修不同，“互联网+装修”通过去中介化、去渠道化及标准化，优化整合装修产业链，让装修变得简单、透明、精致。

此外，展会期间将同期举办夏热冬冷地区被动式绿色建筑材料及设备展，展示建筑保温系统、屋顶立体绿化、节能门窗、绿色管材照明等建材新成果。



江东戎家社区四位80多岁的老人近日用平时节省下来的零用钱，委托居委会购买了学习用具和教辅书籍等，送给外来务工人员子女。

（丁安 张黎明 摄）

## 涉农惠民领域职务犯罪多发

### 小官涉腐和窝案串案最明显



本报记者 董小芳  
通讯员 屠春技

发生在农民身边的腐败，不仅严重侵害农民切身利益，也损害了党群干群关系。今年，中央一号文件首次提出“坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题”，体现出对农村基层腐败问题的高度重视。

日前，市检察院做了一组统计：自2013年以来，我市检察机关共立案查处涉农惠民领域职务犯罪127人，涉案金额约6300万元。

### 小官涉腐和窝案串案最明显

从统计数据看，涉农惠民领域职务

犯罪最明显的特点在于小官涉贪。在涉案的127人中，村书记、村主任、村“两委”委员、村出纳等村干部49人，乡镇（街道）党政机关及下属基层站所公职人员、聘用人员38人，占总人数的68.5%。此类犯罪人员“官”虽不大却握有实权，为谋取私利不惜以身试法、铤而走险。

同时，此类案件犯罪形态群体化，窝案串案并不鲜见。127人中涉及窝案串案的有89人，占到总人数的70%。犯罪人员通常内外勾结、上下串通、合伙作案，经常出现“查处一起案件，垮掉一个班子，牵出一串人员”的现象。

除此以外，该类案件通常犯罪环节比较多。其中，征地拆迁领域仍是易发环节。近年来，随着国家对“三农”问题更加重视，支农惠农富农力度持续加大，此类案件逐渐向涉农基础设施建设管理、支农惠农富农项目审批和资金管理、基层行政执法等环节蔓延。而且，该类案件犯罪手段相对比较简单，多数犯罪人员借管理涉农公共资金便利“伸手捞钱”、公款私用。

除此以外，廉政风险防范意识缺乏也是该类案件多发的一个主要原因。如有些部门或个人将关键岗位、重大项目

### 制度建设滞后和意识缺乏是首因

一直以来，我市各职能部门坚持把防治腐败作为重点工作，缘何还有人以身试法？从检察院受理的案件来看，意识缺乏以及制度建设滞后带来的监管漏洞是主要原因。

“近年来，随着‘三农’资金投入不断增加，‘点多开花’的运行模式带来资金项目管理流程不统一、制度不具体、职责不明、责任不清等问题，易在项目申报、审批、实施、验收等环节出现监管漏洞，增加了人为操作的空间。”检察官分析，现实中村书记、村主任等“说了算”的情况在个别地区依然存在，其他村干部不敢监督或者是“你好我好大家好”“利益均沾”而不愿监督。同时，个别职能部门、乡镇（街道）对关键岗位的检查、评估、审计等监督措施落实不到位，导致一些不合理做法得不到及时纠正。

除此以外，廉政风险防范意识缺乏也是该类案件多发的一个主要原因。如有些部门或个人将关键岗位、重大项目

安排给不符合规定要求的临聘人员负责，被“有心人”钻了空子。

### 加强监控和加大惩防两手抓

杜绝农民身边的腐败，首要的是加强监控，建立长效监督制约机制。

一方面理顺涉农资金管理体系，按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、系统集成”的原则，形成多级、多部门联动格局，避免资金分散、多头管理、监督乏力，强化资金监管。另一方面，乡镇（街道）要督促村级组织严格规范管理各项事务，特别是要将涉农惠民项目列为重点监管内容。职能部门、乡镇（街道）要加强内部管理，强化涉农惠民资金申报、发放等审查。

同时，还应该加大对涉农惠民职务犯罪的惩防力度。加强对各级干部特别是涉农领域、重点岗位、村级干部的教育和管理，强化制度建设和用权规范，结合典型案例开展多种形式警示教育，依法加大对涉农惠民领域职务犯罪案件的打击力度。在此基础上，畅通群众监督和举报投诉渠道，引导廉洁自律、依法履责。

一版责任编辑/陈达 电话/87682840 传真/87682841

二版责任编辑/李国民 电话/87682830 电子邮箱/nbdaily@163.com

## 工程车：只要肯管，总有办法

□周瑾



象山县公安交警部门借助科技力量，给每辆工程车装上3G动态行车记录仪和GPS系统，实行实时监控，做到管理信息化、规范化和精细化，大大降低了事故发生率，受到工程车企业主的“热捧”（10月25日《宁波日报》）。

一套3G记录仪+GPS系统，要4500元，价格不低，对运输企业来说，每辆车都装，是笔不小的负担。自己出钱套上“紧箍”，很多企业起初并不情愿，但最终欣然接受，原因在于，这种新型的管理手段不仅更加公平，还给企业带来了实实在在的好处。

长期以来，因为违规被抓现行的

概率很小，一些工程车为求经济利益最大化，多拉快跑，肆意超载、超速、闯红灯、闯禁行等司空见惯；即使偶尔被抓到了，只怪运气不好，心里想的也是只有继续违规，才能把“损失”补回来。这样一来，那些遵章守法、规范运营的车辆吃亏不说，在市场竞争中还处于下风，劣币驱逐良币，将整个行业拖入恶性循环的怪圈。

象山用科技手段监控工程车，不管是本地车还是外地车、公司车还是个人车，只要违法，难有漏网之鱼，都要同样受罚。这样，有意违规者就不敢恣意妄为，守规矩者则得到保护和激励。车辆交通违法少，企业交的罚款减少，口碑好了，也是一笔丰厚的财富。时间一长，“不违规就赚不了钱”的恶性竞争，自然会变成“守规矩更赚钱”的良性竞争。

现在，总说工程车难管，依我看，多少有些矫情和怠惰。再难的事情，只要肯做，总有办法。

## 四方合作助力 小微企业金融服务

### 我市“银税互动”已累计放贷25.7亿元

本报讯（记者余晓辰 通讯员沈华志）昨天上午，宁波市“银税互动”合作框架协议签约仪式举行，这标志着“银税互动”助力小微企业金融服务四方合作进入了具体的实施阶段。今后，市国税局、市地税局和市银监局、市金融办四部门将通过协商，共享宁波小微企业纳税信用评价结果及相关纳税信息，助力小微企业健康发展。

将纳税人的依法诚信纳税、纳税信用级别等情况与其融资发展有机结合，既能满足依法诚信纳税的小微企业的融资需求，又能把纳税信用级别与社会化的信用管理进行有机结合。

此前，我市已在多地开展“银税互动”的试点工作。截至9月底，我市参与“银税互动”的银行已有16家，累计贷款25.7亿元，惠及企业741家，解决就业近万人。

## 灵桥开始拱肋拼装施工 春节前将实现拱肋合龙

本报讯（记者单玉紫枫 通讯员王洁瑾）昨日，灵桥大修工程开始现场进行拱肋拼装施工，预计明年春节前即可完成拱肋合龙。

据工程相关负责人介绍，目前灵桥基础加固的桩基作业已全部完成。灵桥大修工程基础加固方案技术复杂，3.6米大直径桩在国内城市桥梁维修及文物桥梁修缮工程中尚属首次应用。工程实施中对老基础进行了全面检测、勘测及试验，针对现场复杂的地理环境进行了多次论证，借鉴

国内现有的超大直径桩基施工经验，研究了一系列有效的工艺工法。随着4根桩基的总体施工完成，江东侧完成基础系梁施工，灵桥大修工程一步步向前推进。目前，现场作业已进入上部钢结构拼装阶段。

据悉，拱肋合龙后，灵桥还将实施桥面板安装及合龙、附属设施施工等工序。工程负责人表示，参建各方将继续加快工作推进，争取早日完成灵桥大修工程，在还原历史风貌的同时，让灵桥早日康复、焕发健康活力。

## 中国湖泊休闲论坛 在东钱湖畔举行

### 《中国休闲发展报告2013-2015》绿皮书首次将东钱湖纳入案例

本报讯（记者朱军备 东钱湖报道组冯哲祁珊）“湖泊是风景最美、最有表情的姿容。”“休闲可以使我们获得更多的幸福”。昨天下午，中国湖泊休闲论坛在东钱湖举行。该论坛作为第七届中国湖泊休闲节的重头戏，由宁波市政府、浙江省旅游局与中国青年报社联合主办，东钱湖旅游度假区管委会承办。这也是在首批国家级旅游度假区举行的首个“湖泊休闲”专项论坛。

世界旅游城市联合会专家委员会主任、全国休闲标准化技术委员会副主任魏小安在论坛上表示，休闲旅游在我国具有刚性需求，国家级旅游度假区首次被纳入。

本次论坛还发布了中国社会科学院旅游研究中心《中国休闲发展报告（2013—2015）》绿皮书，东钱湖作为案例首次被纳入。

为进一步增强宁波市人大常委会监督工作的针对性、实效性，扩大社会公众对人大工作的有序参与，根据《宁波市人大常委会关于进一步加强和改进人大监督工作的决定》，经研究决定，现向社会公开征集2016年监督工作建议议题。具体事项公告如下：

一、征集建议的范围。可以就市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、宁波海事法院履行法定职责，制定和落实政策，开展工作，发展和维护人民群众利益等方面需要市人大常委会开展法律监督和工作监督的，提出建议。

二、征集建议的格式。监督建议议题请写明议题的名称、开展监督的必要性和需要解决的主要问题等，并注明联