

# 奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利

## 人民日报社论

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。金秋时节，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，对于坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十八届四中全会以来党中央的工作。全会深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。《建议》从党和国家战略全局出发，坚持目标导向和问题导向相统一，立足国内和全球视野相统筹，全面规划和突出重点相结合、战略性与操作性相结合，明确提出“十三五”规划的指导思想、基本原则、目标任务、基本理念、重大举措，描绘了未来5年国家发展蓝图，体现了“四个全面”战略布局，体现了习近平总书记系列重要讲话精神，反映了党的十八大以来党中央决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性，是动员全

党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。

今天的努力是明天的基础。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国发展取得重大成就。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个台阶。尤为重要的，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了一系列治国理政的新理念新思想新战略，在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学指导和行动指南。

思深方益远，谋定而后动。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界，决战

决胜、乘风破浪，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须确立新的发展理念，用新的理念引领新的发展。“理者，物之固然，事之所以然也。”一定的发展实践都是由一定的发展理念来引导。发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。《建议》强调的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速增长转向中高速增长，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。要坚持创新发展，把发展基点放在创新上，把创新摆在国家发展全局的核心位置。“十三五”时期我国发展，既要看速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、

可持续的增长，着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益中实现经济增长。

奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须紧紧扭住实现全面小康的短板，在补齐短板上多用力。比如，农村贫困人口脱贫，就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线下。再比如，在社会事业发展、生态环境保护、民生保障方面也存在着一些明显的短板。推动“十三五”时期经济社会发展，必须全力以赴补齐短板这篇大文章，着力提高发展的协调性和平衡性。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，到2020年全面建成小康社会，是中华民族伟大复兴征程上的关键一步。坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为我们党执政兴国的第一要务，坚持科学发展，坚持更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，激发同心同德的精神和力量，凝聚决战决胜的信心和勇气，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利，如期实现第一个百年奋斗目标，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

（载今日《人民日报》 新华社北京10月29日电）

# 向第一个百年奋斗目标冲刺

## ——从党的十八届五中全会看中国发展走向

新华社北京10月29日电 党的十八届五中全会10月29日在北京胜利闭幕，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

即将开启的“十三五”规划，既是在2020年实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会收官的5年规划，也是中国经济发展进入新常态后的首个五年规划。全会及其通过的《建议》提出了全面建成小康社会的新目标，首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为中国“十三五”乃至更长时期的发展描绘出新蓝图。

**新的目标：保持中高速增长，实现全脱贫**

发展是硬道理。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，但发展环境发生变化，各种风险和挑战将不断增多。为此，全会提出了全面建成小康社会新的目标要求——

经济方面，保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上实现“两个翻一番”，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大；

民生方面，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；

体制机制方面，各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

“这使得全面小康的内涵更加明晰、全面和具体，是一个更高水平的发展目标。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

全会强调，如期实现目标必须遵循“六个坚持”，即坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

更具有深远意义的是，全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并强调这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢说：“这五大理念深刻总结了中国实践的宝贵经验，充分体现了时代的新趋势、新特点，核心和最终目的是实现人的全面发展。”

**创新发展：国家发展全局的核心**

从实施创新驱动发展战略到推动大众创业、万众创新，中国已走上全面创新之路。

未来五年，创新在国家发展全局中处于什么地位？全会给出明确答案：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

胡鞍钢说：“创新发展将成为‘十三五’时期经济结构实现战略性调整的关键驱动因素，是实现‘五位一体’总体布局下全面科学发展的基本保

障、根本支撑和关键动力。”

全会明确提出了“十三五”推进创新发展的三条路径：

——培育发展新动力，优化要素配置，激发创新创业活力，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展；

——拓展发展新空间，实施网络强国战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，大力推进农业现代化，构建产业链新体系；

——构建发展新体制，深化行政管理体制改革，完善各类国有资产管理制度，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。

“可以预见，坚持创新发展必然会增强各行各业的自主创新能力。到2020年，一系列制约经济社会发展的重大科技问题有望突破，中国将融入全球创新发展战略合作大网络。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

**协调发展：正确处理发展中的重大关系**

历经改革开放30多年的高速发展，中国正面临着一系列不平衡、不协调、不可持续的问题。

重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性……

全会指明了攻坚的方向，并提出坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系。

“这大大拓宽了传统上协调发展的内涵，是适应党的十八大确定的中国特色社会主义‘五位一体’总体布局的协调发展新理念。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员刘云中说。

公报还从推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动生态文明建设和精神文明协调发展以及推动经济建设和国防建设融合发展四个方面阐述了协调发展的方向和目标。

“当前中国正处于一个转型升级的历史关节点，协调发展意味着弥补短板和薄弱环节，从中拓宽发展空间、寻求发展后劲，实现中国全方位的均衡协调发展，这也是全面建成小康社会的重要内涵。”中国国际经济交流中心信息部副部长王军说。

“中国沿海地区率先发展，具备全球品牌影响力和全球竞争力的中国跨国企业大部分集中在沿海地区，它们拥有先进的公司治理模式、研发创新能力、全球资源配置能力，必须支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，为‘中国制造’赢得美誉度和全球影响力。”张建平说。

商务部研究院副院长邢厚媛说，构建开放型经济新体制是一项长期任务，要兼顾近期和远期，注重法律和规则建设。既要加快涉外经济法制建设步伐，依法破除体制机制障碍，也要积极探索对外经济合作的新模式、新路径，促使我国深度融入世界经济体系。

**绿色发展：生态文明建设首入五年规划**

全面建成小康社会，如何补上生态环保短板，是未来五年中国必须破解的发展难题。

“‘十三五’规划将是党的十八大把生态文明纳入‘五位一体’总布局后的首个五年规划，公报将‘生态环境质量总体改善’列入全面建成小康社会的新目标，并用很重的篇幅强调坚持绿色发展，释放出党中央努力建设美丽中国的决心和信心。”清华大学经济管理学院教授白重恩说。

“作出更有效的制度安排，使全体

人民在共建共享发展中有更多获得感”，公报明确提出了共享发展的理念。

“把这个理念放在国家层面的发展规划里，并摆在重要位置，体现出战略眼光。”国家行政学院决策咨询部副主任丁元竹说，大国发展如果没有包容的制度设计、共享的发展理念，使全体人民有更多的获得感，就无法实现经济长期持久健康发展。

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。根据公报，在共享发展的理念下，一系列与百姓密切相关的民生举措将推出：

- 全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策；
- 实现家庭经济困难学生资助全覆盖；
- 加强对灵活就业、新就业形态的支持；
- 实现职工基础养老金全国统筹；
- 推进健康中国建设；
- ……

可以说，共享发展理念中，蕴含着重视人的发展的含义。

“一个国家的人口规模、结构与经济发展密切相关，全面放开二胎着眼于经济更长期的发展，也会促进百姓幸福指数的提升。从扶贫看，目前我国农村贫困人口还有7017万人，让这些人分享发展成果是共享发展的重要内容。”丁元竹说。

可以展望，“十三五”时期，我国的民生保障将在框架越来越完整的基础上，不断扩大覆盖面，提高保障水平与资金使用效率，创新改革，实现社会保障体系的可持续发展。

蓝图绘就，号角吹响。全会作出的重要部署，必将引领全国人民为确保如期全面建成小康社会，为实现百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦万众一心，奋力拼搏。

全会提出，完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。

“中国沿海地区率先发展，具备全球品牌影响力和全球竞争力的中国跨国企业大部分集中在沿海地区，它们拥有先进的公司治理模式、研发创新能力、全球资源配置能力，必须支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，为‘中国制造’赢得美誉度和全球影响力。”张建平说。

商务部研究院副院长邢厚媛说，构建开放型经济新体制是一项长期任务，要兼顾近期和远期，注重法律和规则建设。既要加快涉外经济法制建设步伐，依法破除体制机制障碍，也要积极探索对外经济合作的新模式、新路径，促使我国深度融入世界经济体系。

**共享发展：全体人民共同迈入小康社会**

“作出更有效的制度安排，使全体

# “发展”一词出现90余次意味着什么？

## ——十大关键词解读五中全会公报

据新华社北京10月29日电 中共共产党十八届五中全会29日闭幕，明确提出到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。

会议公报勾勒了未来5年中国经济发展、社会的发展蓝图，明确了改革的推进路径。在这份描绘了“中国发展新境界”的纲领性文件中，“发展”一词共出现了90余次。

“新华视点”记者采访权威专家，梳理读全会释放的重要信号。

### 关键词1 全面小康

全会提出：到2020年全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

专家解读：全面建成小康社会这一宏伟目标，是“中国梦”的具体体现，“十三五”是百年大业最关键的冲刺5年。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，发展是硬道理，是解决中国问题的关键。全面小康不仅要追求发展的速度，更要强调发展的科学性和可持续性。同时，这是全体中国人民的小康，要让包括贫困人口在内的更广大的人民群众，都能感受到社会发展的成果。这是国家治理理念现代化的重大推进。

### 关键词2 经济速度

全会提出：经济保持中高速增长。

专家解读：未来5年将有什么样的“中国速度”？有经济学家测算，要实现到2020年GDP比2010年翻一番的目标，“十三五”时期，我国年均经济增速需要达到6.5%。作为发展中国家，适当经济增速是中国实现全面小康和社会稳定的重要支撑，与此同时，如何将GDP在内的若干经济社会发展指标统筹考量，考验政府的智慧。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示，公报提出的实施精准扶贫、普及高中阶段教育、提高技术工人待遇、推进健康中国建设等内容，抓住了经济社会发展中的要害，对能否实现全体人民共同迈入全面小康社会至关重要。

### 关键词3 创新发展

全会提出：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。

专家解读：自2013年以来，国家出台了一系列推动自主创新、创业的政策，全民参与创新、创业的意愿空前高涨。天使投资人徐小平认为，属于中国的创新、创业“黄金时期”已经来到。国家信息中心主任宋家骏等专家认为，“十三五”期间，以互联网+、通信、高铁、航天等高端制造业和高科技产业蓬勃发展，中国经济转型升级将步入从量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的崭新阶段。

### 关键词4 协调发展

全会提出：重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。

专家解读：国家行政学院决策咨询部副主任王小广表示，过去发展的不协调造成了区域、城乡和群体之间的差距，形成了各种社会矛盾。未来要更加注重经济社会各方面发展的整体推进，尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等各方面的协调发展，从而真正推动中国向软硬实力兼具的大国迈进。

### 关键词5 绿色发展

全会提出：必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，推进美丽中国建设。

专家解读：生态文明建设是我国现

代化建设中相对薄弱的领域。十八大提出，把生态文明建设放在突出地位。当前，生态文明建设有赖于清洁能源生产和消费模式的转变，分步骤、有计划地推进生态文明建设十分必要。中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为，“绿水青山就是金山银山”，坚持绿色发展是经济新常态下的必然选择，关系人民福祉，关乎民族长远未来。

### 关键词6 开放发展

全会提出：必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略。

专家解读：国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平说，新形势、新任务，中国需要更开放的视野，打破行政区划限制和国际限制，刺激生产要素跨空间的流动和配置，形成全方位的主动对外开放格局。

### 关键词7 共享发展

全会提出：必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中获得更多获得感。

专家解读：公报提出的实施精准扶贫、普及高中阶段教育、提高技术工人待遇、推进健康中国建设等内容，抓住了经济社会发展中的要害，对能否实现全体人民共同迈入全面小康社会至关重要。国家信息中心主任宋家骏表示，实现脱贫攻坚目标，不仅需要切实可行的目标和任务设计，更要在财税、金融、民生保障等领域打好“组合拳”，建立相互协调长效机制，激发社会各界“人人参与、人人尽力、人人享有”的能动性。

### 关键词8 二孩政策

全会提出：坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

专家解读：中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，在我国面临人口老龄化加剧和劳动力减少的背景下，这一政策积极调整既顺应了群众对生育二孩的普遍需求，也有助于优化人口结构。

### 关键词9 加强党建

全会提出：发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党的领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设。

专家解读：中央党校教授辛鸣表示，此次公报中不是就发展说发展，而是大篇幅涉及党的建设，将中国发展与党的领导紧密结合，明确了共产党在国家发展中的领导核心作用。在落实四个全面的新布局下，中国发展好坏与领导核心直接相关，因此，加强党的建设以及明确新时期治党管党的基本思路和办法，为发展提供了坚强的政治保障。

### 关键词10 反腐斗争

全会提出：深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

专家解读：“打铁还需自身硬”，在国家走向民族复兴的关键节点，更需要过硬的干部作风保驾护航。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，严管就是厚爱，在未来5年，加大反腐力度、完善制度体系将是党的重要任务。随着新的纪律处分条例和廉洁自律准则等出台，对于党员干部权力的监管将更有针对性，反腐将走向精准化，有利于营造风清气正的政治生态，建设廉洁高效的政府。

## 奥克斯极客空调成十一家电市场大赢家

中一眼相中。