

用新的发展理念 引领我国经济社会的深刻变革

□ 余彦

二

协调是持续健康发展的内在要求。世界各国的发展实践证明,发展绝不仅仅是经济增长,而应该是经济、政治、文化、社会、生态全面协调发展。对于当代中国来讲,坚持协调发展,就要坚持以宽广的胸怀把握全局,审时度势、与时俱进;以辩证的思维分析全局,顺势而为、因势利导;以系统的方法谋划全局,瞻前顾后、统筹安排。

要牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系。一是促进城乡区域协调发展。按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,正确处理工业和农业、城市和农村、城镇居民和农民的关系,使农村推进城镇化和扎实推进社会主义新农村建设互相促进、相得益彰,逐步解决城乡二元结构矛盾,努力实现城乡共同繁荣。二是统筹区域发展就要继续发挥各个地区的优势和积极性,引导生产要素跨区域合理流动和产业合理布局,逐步形成东中西部相互促进、优势互补、共同发展的新格局。三是促进经济社会协调发展,加快科技、教育、文化、卫生、体育、社会保障、社会管理等社会事业发展,实现经济社会发展与生态文明的有机统一。四是促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。五是提升国家软实力,积极培育和践行社会主义核心价值观,加强思想道德建设和社会诚信建设,不断增强发展整体性。

三

强调绿色发展,就是要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,努力建设生态文明。中国作为一个发展中国家,在工业革命的进程中迟了一步,目前正处在工业化的初期或中期,仍然面临着发展经济、消除贫困、走向富裕和保护生态环境、创造可持续发展基础的双重任务,这将是一个漫长而艰巨的历史过程。比如,我国发展受到资源约束越来越明显,我国石油的对外依存度上升到56.7%,重要矿产资源的对外依存度也在快速上升,多年平均缺水量536亿立方米,2/3的城市缺水,110座城市严重缺水,耕地逼近18亿亩红线。这些都深刻地警示我们,建设现代化国家,走美欧老路是走不通的。改革开放以来,我国坚持以经济建设为中心,推动经济快速发展,在这个过程中,我们强调可持续发展,重视加强节能减排、环境保护工作。但也有有些地方、一些领域没有处理好经济发展同生态环境保护的关系,以无节制消耗资源、破坏环境为代价换取经济发展,导致能源资源、生态环境问题越来越突出,

四

可以说这已成为我国的一个基本国情。必须下大决心、花大力气改变不合理的产业结构、资源利用方式、能源结构、空间布局、生活方式,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长,决不走“先污染后治理”的老路。五中全会提出,坚持绿色发展,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。这就要按照系统工程的思路,抓好生态文明建设重点任务的落实,切实把能源资源保障好,把环境污染治理好,把生态环境建设好,为人民群众创造良好生产生活环境。

五

中国的发展离不开世界。当今世界,开放包容、多元互鉴是主基调。在21世纪人类文明的大家庭中,各国虽然历史、文化、制度各异,但都应该和谐相处、平等相待,都应该互尊互鉴、相互学习,摒弃一切傲慢和偏见。唯有如此,各国才能共同发展、共享繁荣。改革开放以来,特别是建立和完善社会主义市场经济体制以来,我国积极参与全球经济大循环,主动有效地统筹两个市场、两种资源,走出了一条以开放促发展、促改革的道路。在加快市场化进程、融入全球经济洪流的过程中,也为世界经济发展和繁荣注入了持久动力。当前,世界经济复苏进程曲折,国际和地区热点此起彼伏,恐怖主义、网络安全、气候变化、重大传染性疾病等全球性挑战仍很严峻。面对前所未有的挑战,没有任何一个国家可以独善其身。必须以更大的政治勇气和智慧,迎难而上,化危为机。

五中全会提出,坚持开放发展,必须顺应我国经济深度融入世界经济趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。要进一步开创对外开放新局面,必须丰富对外开放内涵,提高对外开放水平,协同推进战略互信、经贸合作、人文交流,努力形成深度融合的互利合作格局,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。进一步完善对外开放战略布局,推进双向开放,支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争,培育有全球影响力的先进制造业基地和经济区,提高边境经济合

作区、跨境经济合作区发展水平。要推进“一带一路”建设,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,推进国际产能和装备制造合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

五

广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。习近平总书记指出:“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。”改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。我们要全面建成小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设,就是要通过发展社会生产力,满足人民日益增长的物质文化需要,促进人的全面发展。如果我们的发展不能回应人民的期待,不能让群众得到看得见、摸得着的实惠,不能实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,这样的发展就失去了意义,也不可能持续。

五中全会提出,坚持共享发展,必须坚持把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,实现全体人民共同迈入全面小康社会。这就要求进一步增加公共服务供给,实施脱贫攻坚工程,提高教育质量,促进就业创业,缩小收入差距,建立更加公平更可持续的社会保障制度,推进健康中国建设,促进人口均衡发展。要看到,保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。正如习近平总书记在海南考察工作时指出,抓民生要抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题,抓住最需要关心的人群,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,锲而不舍向前走。要多谋民生之利,多解民生之忧,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

发展理念是发展行动的先导,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。五中全会提出的新的发展理念,就是直接奔着当下的问题去的,体现出鲜明的问题导向。这些新理念相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要统一贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代。让我们坚持以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动发展质量和效益提升,更加科学有力地推进“十三五”时期我国经济社会发展。

(作者为北京学者)

学习贯彻十八届五中全会精神

全面推进宁波城乡品质提升

陈洪波

会议作出《关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定》以来,通过倡导绿色发展,坚持综合施策,实施“三改一拆”、“五水共治”等专项行动,城市环境有了较大的改善,美丽宁波有了良好的开端。但与杭州、上海、青岛、大连等城市相比,宁波尚存在诸多不足,如港口城市和江南水乡城市特色不够鲜明,山水海洋等优势资源尚未得到有效利用;城市空间规划设计还不够精细,缺乏有影响力的地标建筑;城市重商有余、崇文不够,往往留不住高层次人才;雾霾天气频现,“城市病”日益突出。上述问题存在为宁波城市品质提升提出了新任务与新要求。

二、“六美合一”推进城乡品质提升、建设美丽宁波

提升城乡品质、建设美丽宁波是系统工程,需要政府与社会形成共识,需要全社会广泛参与。笔者认为提升城乡品质、建设美丽宁波务必做到“六美合一”,展示宁波现代化国际港口城市魅力。

1、搞好城市设计,实现自然美。城市设计是提升城乡品质、建设美丽宁波的龙头。城市设计既要考虑到资源要素的集约、高效利用,还必须考虑美观。要按照尊重自然的理念,将城市设计的区域、路径、地标、节点、界面五要素融入“三江六岸、一湖居其中”核心景观、滨水公共空间设计上,实现空间形态精致美,设计建设有影响的标志建筑,展示宁波城市新形象;充分挖掘山、水、江、湖、海、岛等优势资源,注重城市门户、重要节点形象塑造与设计,挖掘历史文化内涵,更好地体现港口城市、江南水乡城市的独特魅力。

2、推进港城融合,体现特色美。港口是宁波城市最大的资源依托,港口城市是宁波最显著的特色。要将美丽城市贯穿于宁波现代化国际港口城市建设之中,不断研究现代化国际港口城市内涵。建设美丽宁波,要紧紧依托港口,继续坚持港口龙头带动战略,着力建设绿色港、

智慧港,健全港口物流服务体系,大力扶持航运金融、航运保险、航运经纪、仓储物流等新兴港口服务业发展,大力推进国际强港建设。加快形成港口经济的核心圈、覆盖圈、辐射圈和互联互通圈,充分发挥“一带一路”桥头堡和长江经济带龙头的龙眼作用。高水平、高标准规划建设国际海洋生态科技城,打造区域创新发展新高地。择优发展临港产业,不断延伸临港产业链。建设美丽宁波,还必须完善“一核两翼、两带三宁波”城市空间结构,加快构筑现代都市,为国际强港建设、海洋大市建设提供重要支持。

3、实现多方联动,实现和谐美

首先必须推进中心城区与南北两翼联动。中心城区要充分发挥资源要素集聚的优势,通过实施核心景观、形象品质、文化特色、城市交通、民生服务、生态环境六大提升行动,加快东部新城、南部新城、湾头区块、城西区块等重要功能区建设,营造宜居宜业宜商宜游氛围,发挥示范引领作用,全面提升城乡品质。南北两翼要充分利用美丽县城全面推进的有利时机,进一步提升经济实力,优化空间结构,完善基础设施,提升公共服务,配合中心城区共同提高城乡品质。其次必须推进城乡联动。坚持城乡一体化发展,促进城市基础设施、公共服务和社会事业向农村延伸。通过建立以工促农、以城带乡的长效机制,拓宽具有宁波特色新型城市化道路,加快推进社会主义新农村建设步伐。按照农业必须强、农民必须富、农村必须美的总要求,结合实际,推进农村产业融合化、村庄建设景区化、农民生活品质化、农村治理法治化,打造新农村升级版,实现城乡和谐发展。

4、实施便民利民,体现生活美

要更加重视社会建设,着力提升公共服务能力;加大投入,加快建设一批高水平的教育文化、体育健康设施,满足广大居民需求。要继续集中力量办好高层次的教育、研究机构,完善人才政策,营造良好氛围,吸引高层次人才人才融入宁波。深入实施文化惠民工程,通过办好中国湖泊休闲节、市民文化

艺术节、“海上丝绸之路”文化周、阿拉伯音乐节等重大文化活动,提供更丰富的文化产品,切实提高人民群众的文化品味。要重视住房保障工作,创新保障方式,在“应保尽保”基础上实现“应保尽保”;利用各种政策性贷款,加快棚户区改造,尽力消除安全隐患的成片危旧住宅区,全面改善城镇居民居住条件。要深化医药卫生体制改革,着力提供更高水平的医疗服务,努力让居民看病更方便。要加快完善城市道路网络,完善停车配套设施,治理交通拥堵,实现路畅车行。

5、推进环境治理,体现生态美

牢固树立生态立市理念,以环境保护倒逼转型发展。要大力调整产业结构,扶优汰劣、扩新治旧,把战略性新兴产业、高新技术产业和现代服务业作为重中之重,推动产业结构由“重”向“轻”、由“旧”向“新”转变。重点推进实施大气环境治理提升、水环境治理提升、防洪排涝安全保障三大工程,提升城市生态环境质量,筑牢城市生态安全底线,保持文明城市的高标准和高品质。以优于国家环保模范城市标准为目标,加大中心城区大气环境综合整治力度,加强对各类污染物、污染源的治理,强化对建筑施工扬尘、拆迁工地及渣土、垃圾运输车辆等的监管管理,有力改善大气环境质量。要自觉把生态文明理念贯穿于生产和生活、投资和消费、建设和管理的各个环节,努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,使“绿色”真正成为宁波发展的主色调。

6、建设文明城市,实现行为美

要以建设“全域化高水平文明之城”为目标,注重以培育和践行社会主义核心价值观为根本,大力推进市民素质提升工程,贯彻落实《宁波市培育和践行社会主义核心价值观落细落小落实行动纲要》,运用多种形式,把社会主义核心价值观内化于心、外化于行。进一步弘扬“诚信、务实、开放、创新”的宁波城市精神,激发全民创业创新热情,构筑宁波发展优势的强大精神动力。倡导从我做起,从小事做起,养成良好品行,做到心灵美、语言美、行为美。

(作者为宁波工程学院社科院副主任、教授)

新论

五中全会公报的“五大亮点”

国防大学教授方公彬在接受人民网采访时表示,本届五中全会较以往更加凸显出时代的重要性,不仅是因为此次会议召开的时间节点对中国未来发展至关重要,同时,会议公报阐述的新的发展理念也进一步体现出新一届中央领导集体的施政方略。他认为,纵观此次全会公报有“五大亮点”。

亮点一:指导思想“一脉相承”,施政理念有所突破

全会提出了“十三五”时期我国发展的指导思想,与之前几届会议的指导思想一脉相承,而且充分肯定党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。在继承指导思想的同时,全会的内容也体现了新一届领导集体的施政理念。正如公报所提及的那样,“党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略。”

亮点二:以“发展理念”的突破,推动中国发展模式创新

全会强调,要实现“十三五”时期发展目标,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。贯彻这“五大”发展理念,即创新、协调、绿色、开放、共享,有助于进一步推动中国未来发展模式的突破和转型创新。

亮点三:以分配方式的调整,体现社会主义制度优越性

坚持共享发展,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。纵观本次全会公报,如何使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,我们可以看到更丰富、更具体的制度安排。例如,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付;建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系;普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除杂费;促进就业创业,坚持就业优先战略,提高技术工人待遇;缩小收入差距,坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步;实施全民参保计划,实现职工基本养老保险全国统筹;全面实施一对夫妇生育两个孩子政策,等等。这一系列具体的制度安排,充分体现了确保如期全面建成小康社会的信心和决心,更加体现出中国社会主义制度独有的优越性。

亮点四:构建广泛的利益共同体,体现大国胸怀、大国视野

五中全会前夕,习近平主席接连对美国、英国等两个西方大国成功进行了国事访问,并在联合国的最高讲坛充分阐述了中国的外交政策和发展理念。本次全会提出,“坚持开放发展,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体”。公报中提出的一系列对外开放的举措,充分体现了中国的大国胸怀和视野,表明中国已经踏上了世界大国之路。

亮点五:公报全面而充分体现习近平“四个全面”战略指导思想

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出“四个全面”的战略布局,为推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶、开创新局面提供了顶层设计和战略指引,对党和国家的全部工作正在发挥重要的指导作用。纵观公报全文,多次提及“四个全面”战略布局对中国未来发展的重要指导意义,可以说,“四个全面”战略布局这次以公报的形式得到进一步的深化和固化。

年轻干部要祛“三气”、守“三心”

王 闰

理论漫谈

当前,随着我国干部年轻化进程的持续加快,越来越多能力突出、业绩显著的年轻干部走上了领导岗位,为经济社会发展注入了强劲的动力和能量。然而,一些年轻干部因为自身修养、工作阅历等方面“火候”不足,在工作中滋生了浮躁气、骄傲气和慵懒气。因此年轻干部在取得成绩时千万不能得意忘形,要始终保持平常心,处处做到谦虚谨慎,始终保持强大的前进动力,方能为自己更好更快成长打下基础、铺平道路。

祛除“浮躁气”,坚守“平常心”。现实生活中,有些年轻干部“官本位”意识过强,拚搏进取不是为了给百姓谋福利,而是为了给自己谋“位子”;总觉得“被提拔”是理所当然的,“没被提拔”是组织“亏欠”的。一旦现实与理想脱节,就心情低落、得过且过甚至怨天尤人、一蹶不振。殊不知,一个人的成长道路必然既有坦途又有陡坡,既有平川又有险滩,既有直道又有岔口,对于人生的起起落落,关键是要摆正心态。要坚守“万丈高楼平地起”的心态,即便遇到枯燥繁琐的小事,吃力不讨好的杂事、劳心劳力的难事,也要竭尽全力抓好干好,从中总结经验,借此锤炼党性,为今后承担更大责任、解决更难题打好坚实基础;要坚守“磨刀不误砍柴工”的心态,脚踏实地地走好每一个必经的台阶,心甘情愿接受每一段必要的历练,从而厚积薄发,打开新的局面。

祛除“傲慢气”,坚守“谦恭心”。不可否认,现在的很多年轻干部要学历有学历、要能力有能力,他们勇于创新求变,积极探索实践,取得了不俗的工作业绩;于是乎,有的人自以为是、沾沾自喜,甚至目空一切,向组织要“位子”、要“帽子”。他们大概是忘了:一个人的成长和进步,固然离不开自身的努力和奋斗,但如果缺乏“组织”这位伯乐的认识、培养、信任和提携,即便是“千里马”,也难以扬蹄奋进,难以有所作为。年轻干部不仅要正确认识自己,更要正确处理与组织、与同事的关系;须清醒地认识到:无论自己已做出多大的贡献,取得多好的成绩,都离不开组织的培养、同事的帮助。所以,任何时候都要虚怀若谷,修身律己,谨记“仰视”群众、学会“仰视”同事,诚心向他们学习,真心请他们指点迷津,让自己少走弯路、不走错路。

祛除“慵懒气”,坚守“进取心”。在改革开放不断深化、市场竞争日趋激烈的大潮中,如果年轻干部固守“耽于安逸而不思超越”“精明有余而开明不足”等自满自足、因循守旧的思想意识,就极有可能陷入不进则退甚至倒退也退的尴尬境地,难逃“被抛弃”的命运。现实中,确实存在这样一群年轻干部,他们“未老先衰”,面对改作风的大背景,认为“为官不易”,后悔路上不修边幅;面对小的挫折和困难,就怀疑自己的能力,裹足不前、不思进取,进而错过了自身成长的黄金时期。年轻干部必须保持“归零”的心态,站在新起点上再出发,先行先试、勇当先锋,要有“逢山开路、遇水架桥”的昂扬斗志,主动接受艰苦岗位、艰难任务的考验,在困境中增长见识、增强胆魄。

(作者为宁波工程学院社科院副主任、教授)

实践与思考

今年是“十二五”收官之年,又是“十三五”谋划之年。不久前,市政府出台《关于实施提升城乡品质建设美丽宁波行动计划的指导意见》,实施中心城区品质提升专项行动、美丽县城创建与品质提升专项行动,标志着宁波城乡品质建设进入新的阶段。认识新形势,把握新机遇,是全面推进城乡品质建设的重要任务。

一、充分认识提升城乡品质、建设美丽宁波的重要意义

1、贯彻中央、省委战略部署的重大举措。党的十八大报告明确提出建设美丽中国的重大任务,十八届三中全会、四中全会对此作出全面部署。2014年5月浙江省委出台《关于建设美丽浙江创造美好生活的决定》,明确指出,宁波市要成为美丽浙江建设港口特色市,重点在浙江海洋经济示范区上取得显著成效。这些重要指示为宁波提升城乡品质、建设美丽宁波提供了重要指导。

2、提升宁波城市竞争力的重要行动。目前长三角已形成以上海为核心,杭州、宁波、南京、苏州等为中心的“一核多中心”的空间结构,随着长三角一体化进程加快,城市之间的竞争将更加激烈。目前宁波面临着来自杭州、南京、无锡、苏州等城市的有力竞争。只有全面提升城乡品质,加快建设美丽宁波,才能激发创新发展的原动力,促进发展方式转型,提升宁波经济实力。

3、满足居民追求美好生活的迫切要求。习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。提升城乡品质、建设美丽宁波是直接关系民生、涉及民生的基础性工程。只有加快提升城乡品质,建设美丽宁波,切实改善生态居住环境,实现天更蓝、水更清、山更绿、路更畅、空气质量更清新,市民生活更幸福,才能顺民意、得民心。

自2013年市委十二届五次全体(扩大)