

中办国办出台文件

聚焦五大领域深化农村改革

新华社北京11月2日电 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发文件，从提高农村改革的系统性、整体性、协同性出发，聚焦五大领域，进一步推进深化农村改革。这份文件2日由新华社受权发布。

这份题为《深化农村改革综合性实施方案》的文件，全文约12400字，共分4个部分，包括总体要求、任务目标，以及深化农村改革要聚焦的关键领域和重大举措等内容。

方案指出，农村改革综合性强，靠单打突进难以奏效，必须树立系统性思维，做好整体谋划和顶层设计。找准牵一发而动全身的牛鼻子和主要矛盾，进一步提高农村改革决策的科学性。

方案指出，全面深化农村改革涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和基层党建等领域，涉及农村多种所有制经济主体。当前和今后一个时期，深化农村改革要聚焦农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡

发展一体化体制机制和农村社会治理制度等5大领域。

方案指出，到2020年，农村各类所有制经济尤其是农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的保护制度更加完善，新型农业经营体系、农业支持保护体系、农业社会化服务体系、农业科技创新体系、适合农业农村特点的农村金融体系更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立，农村社会治理体系和农村基层组织制度更加完善，农民民主权利得到更好保障，农业农村法律法规进一步完善并加强，农村基层法治水平进一步提高，农业现代化水平和农民生活水平进一步提升，农村经济社会发展更具活力。

方案明确了改革的七项原则：坚持农村多种所有制经济共同发展，坚持和完善农村基本经营制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持保障农民权益，坚持统筹兼顾，坚持循序渐进，试点先行，坚持党对“三农”工作的领导。

党员能不能炒股？

——中央纪委有关负责人回应党纪处分条例3大热点问题

身为党员，能否炒股？可不可以参加“老乡会”？怎么才算“妄议中央大政方针”？《中国共产党纪律处分条例》印发后，围绕上述问题引发党员群众热议。中央纪委法规室主任马森述2日在接受中央纪委监察网站采访时对此作出回应。

4类人员不得买卖股票

条例第88条是关于“违反有关规定从事营利活动”的处分规定。其中，第3项将“买卖股票或者进行其他证券投资的”作为违纪情形之一列了出来。

马森述指出，新条例并没有改变原条例规定，只是从立法技术上删除了“个人违反规定”这一内容。

马森述说，关于党政机关工作人员买卖股票问题，经历了一个从一律禁止到逐步放宽的过程。2001年4月，党中央、国务院决定有限地放宽对党政机关工作人员买卖股票的禁令，出台了《关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定》。

根据这一规定，主要有以下4类人员不得买卖股票：

——上市公司的主管部门以及上市公司的国有控股单位的主管部门中掌握内幕信息的人员及其父母、配偶、子女及其配偶，不准买卖上述主管部门所管理的上市公司的股票。

——国务院证券监督管理机构及其派出机构、证券交易所和期货交易所的工作人员及其父母、配偶、子女及其配偶，不准买卖股票。

——本人的父母、配偶、子女及其配偶在证券公司、基金管理公司任职的，或者在由国务院证券监督管理机构授予证券期货从业资格的会计（审计）师事务所、律师事务所、投资咨询机构、资产评估机构、资信评估机构任职的，这些党政机关工作人员不得买卖与上述机构有业务关系的上市公司的股票。

——掌握内幕信息的党政机关工作人员，在离开岗位3个月以内，继续受该规定的约束。由于新任职务而掌握内幕信息的党政机关工作人员，在任职前已持有的股票和证券投资基金必须在任职后一个月内作出处理，不得继续持有。

正常范围内老乡、校友、战友聚会不违纪

条例第68条规定，党员领导干部违反有关规定组织、参加自发成立的老乡

会、校友会、战友会等，情节严重的，给予警告、严重警告或者撤销党内职务处分。

马森述指出，这条规定针对的仅是“党员领导干部”，体现了对党员领导干部的高要求。所谓“违反有关规定”，是指违反了2002年出台的《关于领导干部不得参加自发成立的“老乡会”“校友会”“战友会”组织的通知》的有关规定。

该通知明确规定，党员领导干部不得参加自发成立的老乡、校友、战友之间的各种联谊会之类的组织，不得担任这类组织、联谊会的发起人和组织者，不得在这类联谊会中担任相应职务；也不得借机编织“关系网”，搞亲疏远近、团团伙伙，更不得有“结盟”“金兰结义”等行为。

马森述说，党员包括领导干部在正常范围内的老乡、校友、战友聚会并不违反党的纪律，三五五个朋友、校友、老乡聚一聚，很正常，也就是说，组织参加老乡会、校友会、战友会与组织参加老乡、校友、战友之间的聚会活动不是一回事，只有违反规定组织参加自发成立的老乡会、校友会、战友会等才有可能构成处分。

“妄议中央大政方针”违反了民主集中制原则

条例第46条规定，“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一”属违纪行为。

马森述指出，上述规定是这次修订条例新增的内容，也是根据党章作出的规定。党章在总纲中规定：“坚持民主集中制”是党的建设必须坚持的四项基本要求之一。这项原则既是党的根本组织原则，也是群众路线在党的生活中的运用，它要求必须充分发扬党内民主，尊重党员的主体地位，保障党员的民主权利，充分发扬各级党组织和党员的积极性和创造性，同时，还必须实行正确的集中，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速而有效的贯彻执行。

马森述指出，党中央在制定重大方针政策时，通过不同渠道和方式，充分听取有关党组织和党员意见建议，但有些人“当面不说、背后乱说”“会上不说、会后乱说”“台上不说、台下乱说”，不仅扰乱了人们的思想，有的还造成严重后果，破坏了党的集中统一，妨碍了中央方针政策的贯彻落实，严重违反了民主集中制的原则。

(新华社北京11月2日电)

建设创新型国家的标志性工程

国产大型客机 C919 首架机下线

计划于2016年首飞



11月2日，C919首架机停在总装制造中心浦东基地厂房外。

(新华社发)

新华社上海11月2日电(记者贾远琨 钱春弦)11月2日，我国自主研发的C919大型客机首架机，在中国商飞公司新建成的总装制造中心浦东基地厂房内正式下线。这不仅标志着C919首架机的机体大部段对接和机载系统安装工作正式完成，已经达到可进行地面试验的状态，更标志着C919大型客机项目工程发展阶段研制取得了阶段性成果，为下一步首飞奠定了坚实基础。

C919大型客机是我国首款按照最新国际适航标准研制的干线民用飞机，于2008年开始研制，基本型混合级布局158座，全经济舱布局168座、高密度布局174座，标准航程4075公里，增大航程5555公里。目前，C919大型客机国内外用户数量为21家，总订单数达到了517架。

C919大型客机是建设创新型国家的标志性工程，具有完全自主知识产权。针对先进的气动布局、结构材料和机载系统，研制人员共规划了

102项关键技术攻关，包括飞机发动机一体化设计、电传飞控系统控制律设计、主动控制技术。先进材料首次在国内民机大规模应用，第三代铝锂合金材料、先进复合材料在C919机体结构用量分别达到8.8%和12%。

C919大型客机所采用的新技术、新材料、新工艺对我国经济和科技发展、基础学科进步及航空工业发展有重要的带动作用。作为统筹我国干线飞机和支线飞机发展的中国商飞公司坚持“主制造商-供应商”发展模式，举全国之力，聚全球之智，打造民机产业“生命共同体”，基本建成了“以中国商飞公司为核心，联合中航工业，辐射全国，面向全球”的中国民机产业体系。

据统计，国内有22个省份、200多家企业、36所高校、数十万产业人员参与了C919大型客机研制，包括宝钢在内的16家材料制造商和54家标准件制造商成为大型客机项目的供应商或潜在供应商。

中国商飞在择优选择16家跨国公

司作为大型客机机载系统供应商的同时，推动国际供应商与国内企业开展合作，组建了航电、飞控、电源、燃油和起落架等机载系统的16家合资企业，通过技术转移、扩散、溢出提升我国民机产业研发与制造的整体水平，提升国内民机产业配套能力。

中国商飞公司董事长金壮龙表示，根据工程发展阶段计划安排，C919大型客机项目后续还将开展航电、飞控、液压等各系统试验、机载系统集成试验和全机静力试验；首架机作为试飞飞机，首飞前需要完成系统调试、试飞试验设备和仪器安装等工作，计划于2016年首飞。



“7天无理由退货”遭遇“落地难”

——全国人大常委会执法检查组披露新消保法实施情况

据新华社北京11月2日电 新修订的消费者权益保护法自去年3月15日起实施已一年有余，其中新加入的“7天无理由退货”“消费公益诉讼”等重要内容在法律修订之时备受关注。被各界寄予厚望的新消保法，有哪些内容“落地难”？难在哪？

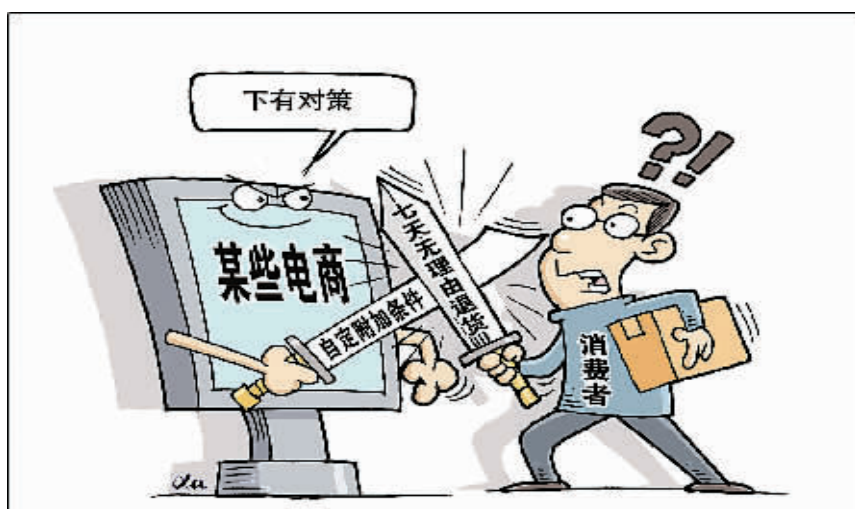
无理由退货争议在许多地方为投诉第一位，有电商自行设定“不适用”范围

“我在网上买了一个电子产品。网页上写明‘支持7天无理由退货’，但又附了一则售后退换、维修提示，要求产品包装中的塑料泡沫不能损坏、包装机器塑料膜不能丢失等。”广州市民黄先生说，“商家的理由是‘无理由退货产品必须不影响二次销售’，但这等于无理由退货的规定形同虚设了。”

全国人大常委会执法检查组的报告指出：“从检查情况看，无理由退货产生的争议在许多地方已经上升为消费者投诉的第一位。”

报告显示，争议主要集中在两个方面：一是退货范围。经营者和消费者关于哪些商品适用无理由退货存在不同理解，导致争议发生。二是对商品完好解释。有的商家不仅要求商品本身完好，而且商品包装必须完整，甚至要求商品不得拆封、试用。还有一些商家存在故意拖延拒绝退货、折扣或赠送商品不予退货等现象。

记者调查发现，不少电商自行设定了“不适用七天无理由退换货商品范围”，有的则以“特定种类商品退货后包含安全隐患”“无法排除消费者以假换真退货”等为理由拒不执行7天无理由退换货。



拒不执行

新华社发 徐峻作

一年多公益诉讼仅成一例，相关司法解释有望年内出台

今年7月，上海市消费者权益保护委员会就手机预装应用软件引发侵权责任纠纷问题，分别向天津三星通信技术有限公司和广东欧珀移动通信有限公司发起消费公益诉讼，并被法院受理。案件已于9月在上海市第一中级人民法院开庭审理。

“消保法规定了省级以上消协组织提起消费公益诉讼职责，但是消费公益诉讼推进缓慢，消保法实施一年多来，仅有上海市消保委成功提起了一件消费公益诉讼。”全国人大常委会执法检查组报告中说。

一个引人注目的案例是，浙江省消保委针对“强制实名制购票乘车后遗失车票的消费者另行购票”的行为向上海铁路局提起公益诉讼，今年1月法院最终

裁定“不予受理”。

从全国人大常委会执法检查组报告来看，消费公益诉讼推进缓慢的原因有三：一是消费公益诉讼是新生事物，消协组织对此缺乏经验，也缺少相应的专业能力和技术支撑；二是有关的诉讼规则、配套制度尚待明确，特别是受案范围、程序规则、举证责任、费用承担、赔偿标准等问题，影响了公益诉讼的开展；三是消协组织在提起公益诉讼时受到的压力比较大。

“法律关于消费公益诉讼制度仅有原则性规定，缺乏具体配套措施和实施细则，司法实践缺乏相应判例，导致消费领域公益诉讼这一制度很难落地。”南昌市青山湖区人民检察院副检察长颜三忠说，省级消协组织由于人员素质、经费保障局限，很难有稳定的专业法律团队。

全国人大常委会执法检查组报告指出，最高人民法院在今年内出台关于消费公益诉讼的司法解释，明确诉讼范围、举证责任、损害赔偿等内容，支持省级以

大飞机下线 放飞“制造强国梦”

11月2日，我国自主研发的C919大型客机，在中国商飞公司新建成的总装制造中心浦东基地正式下线。这意味着我国在航空制造领域迈出重要步伐、取得重要成果，正式跻身世界上少数几个具有大型客机研制能力国家的先进行列。

大型客机的研发和生产制造，是一个国家航空水平的重要标志，也是一个国家制造业实力的重要标志。几十年来，我们因种种原因错失研制自己的大飞机的机遇，一直在“造不如买，买不如租”的时代。“10亿双袜子换一架飞机”的说法，反映的正是我国在航空制造等高新技术方面技不如人的尴尬，让多少中华儿女难以释怀。

让自己制造的大飞机飞上中国的蓝天，成为无数中国人的梦想。从2008年开始研制以来，C919共规划102项关键技术攻关，全国20多万人参与其中。从飞机设计研发到适航取证，从项目制改革、供应商管理，到人才培养、文化建设，从坚持“主制造商-供应商”发展模式，到“举全国之力、聚全球之智”……诸多“零的开始”，终于锻造了C919今天的下线，多少人为之奋斗的“飞天梦”正在逐步实现。

从追梦到筑梦，需要的不仅是迎难而上、攻坚克难，还需要创新精神，责任担当。几十年来，几代研发者为之不懈奋斗，有为国产飞机坚守30年的“大国工匠”，有为C919放弃国外高薪要职的专家，有将飞机视为终生事业的莘莘学子。C919的正式下线，正是对这群追梦人的最好回报。

中国经济要实现中高速增长、迈上中高端水平，实现更高质量和效益的发展，绝不能没有自己的高端制造业。C919的正式下线，产业带动和标志性作用绝不可小视，如同响当当的“高铁实力”和“高铁自信”，大飞机也能在加快科技发展、占领技术制高点方面带给我们更多自信。

(新华社北京11月2日电)

我国火星探测器模型将亮相

中国航天科技集团公司 China Aerospace Science and Technology Corporation



11月2日，在中国航天科技集团公司的展台上，整体为金黄色的火星探测器模型被摆放在中心位置，工程人员正忙着进行最后的安装。

我国的火星探测器模型将在第17届中国国际工业博览会上首次公开亮相。(新华社发)