宁波日報

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：CN33—0003

新闻热线：87000000

2015年11月4 星期三

农历乙未年九月廿三 廿七立冬

今日12版

总第14687期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn

天气：多云转阴有时有阵雨；偏东风3级；21℃—13℃；市区空气质量预测：良

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，现在，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。制定和实施好“十三五”规划建议，阐明党和国家战略意图，明确发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，描绘好未来5年国家发展蓝图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。

为此，今年1月，中央政治局决定，党的十八届五中全会审议“十三五”规划建议，成立由我担任组长，李克强同志、张高丽同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

1月28日，党中央发出《关于对党的十八届五中全会研究“十三五”规划建议征求意见的通知》，在党内一定范围征求意见和建议。2月10日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，党的十八届五中全会重点研究“十三五”规划建议问题并提出建议，对坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。 【下转第4版①】

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)

到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势，认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务，必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础上坚定信心、锐意进取、奋发有为。全会研究了“十三五”时期我国发展的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

（一）“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大，新增就业持续增加，贫困人口大幅减少，生态文明建设取得新进展，人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进，人民民主不断扩大，依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入，我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，党风廉政建设成效显著，赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

（二）“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。 【下转第2版】

人民日报评论员文章

坚持开放发展，着力实现合作共赢

——五论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

>>> 第12版

刘奇在全市老干部情况通报会上强调

把创新协调绿色开放共享理念贯穿于“十三五”发展全过程

本报讯（记者**龚哲明**）昨日上午，市委召开全市老干部情况通报会。省委常委、市委书记刘奇传达了党的十八届五中全会精神，并通报了今年以来市委重点谋划和推进的工作，强调要把创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”贯穿于“十三五”发展全过程，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

刘奇说，党的十八届五中全会，全面阐述了“十三五”时期经济社会发展的指导思想和重大方略，科学描绘了未来5年国家发展的宏伟蓝图。我们要通过集中学习、宣讲辅导、专题研讨等多种形式，切实抓好五中全会精神的学习贯彻，使全会精神入脑入心、落地生根，凝聚起最广泛的社会共识和发展合力。要以五中全会精神为指导，以“四个全面”战略布局为统领，以“五大发展理念”为主线，深化对事关宁波长远发展重大问题的研究，提出更加精准、更加有效的政策措施，把“十三五”规划编制成一个立意高、接地气、可操作的好规划。

刘奇在通报时说，今年以来，面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，凝心聚力抓发展，齐心协力破难题，在经济转型升级、“港口经济圈”建设、全面深化改革、城乡环境整治、全面从严治党等方面取得了新进展，为“十三五”发展打下了坚实基础。

刘奇强调，老干部是宁波现代化事业的奠基人、开拓者，具有独特的政治优势、经验优势和群众优势。各级党委、政府要始终以敬重之心对待老干部、以关爱之情服务老干部、以孝道之责做好老干部工作，为广大老干部老有所养、老有所乐、老有所学、老有所为提供更好的服务。希望各位老领导、老同志继续关心支持宁波改革发展，发挥优势、发挥余热，帮助我们把工作做得更好。

卢子跃主持市政府党组（扩大）会议学习贯彻十八届五中全会精神

以“五大发展理念”为主线 科学制定“十三五”发展规划

本报讯（记者**易鹤**）昨天上午，市长卢子跃主持召开市政府党组（扩大）会议，学习贯彻党的十八届五中全会精神。他强调，要把学习贯彻十八届五中全会精神作为当前和今后一个时期政府工作的重大政治任务来抓，坚持以“四个全面”战略布局为统领，切实肩负起“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为主线，科学谋划和研究制定“十三五”发展规划，加快推进国际化提升发展，建设更高标准的小康社会、更优品质的现代化国际港口城市，推动宁波跻身全国大城市第一方队。副市长王仁洲、张明华、林静国、李关定和市政府秘书长王建社等出席。

会议认为，党的十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次十分重要的会议。这次全会审议通过了“十三五”规划建议，阐明了党和国家战略意图，明确了发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，对推进中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

会议强调，要按照党中央国务院、省委省政府和市委的部署要求，认真抓好学习贯彻落实。要行动迅速，全面学习贯彻五中全会精神，深刻领会和全面把握习近平总书记重要讲话精神和《建议》精神，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来。要深入谋划，认真研究制定“十三五”规划，把握好发展的阶段特征、理念导向、目标要求、措施抓手和根本目的，增强规划的前瞻性、科学性、指导性、操作性和共享性，着力使各项目标举措符合群众意愿、发展成果惠及全市人民，让人民群众共建共享、有更多获得感。要善始善终，切实抓好年底各项工作任务，切实围绕年度目标、重点工作、民生实事等抓落实、抓督查，确保完成全年和“十二五”目标任务，科学谋划好明年工作思路和举措，抓紧研究储备一批新的重大项目，为“十三五”开好局、起好步奠定扎实基础。

刘奇在镇海区调研时强调

推进社会治理精细化 构建社会治理新格局

本报讯（记者**朱宇**）昨天，省委常委、市委书记刘奇在镇海区调研时强调，要认真学习贯彻党的十八届五中全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，加强和创新基层社会治理，推进社会治理精细化，加快构建全民共建共享的社会治理格局。市委常委、秘书长王剑波参加调研。

昨天下午，刘奇来到镇海区庄市街道综合指挥中心，考察街道基层社会治理创新工作，并深入兴庄路社区，与社区工作者亲切交流，实地了解“网格化管理、组团式服务”运行情况和成效。庄市街道以“互联网+”的创新思维，以民生需求为导向，整合分散资源，统一定位、统一网格、统一平台、统一机制，构建了一张“底数清、动态明、反应快、服务好”的基层社会治理网。刘奇希望街道和相关部门继续积极探索，构建社会治理的长效机制，在全市进行复制推广，把“盆景”变成“风景”，全面提升社会治理水平。

【下转第4版②】

省人大立法推行绿色建筑

王永昌带队在甬就法规草案征求意见建议

本报讯（记者**龚哲明**）《浙江省绿色建筑条例（草案）》已经省人大常委会会议一审。昨日下午，省人大常委会副主任王永昌带领立法调研组就法规草案修改在甬征求意见建议。

绿色建筑发展，符合节能、节水、节地、节材和环境保护的要求，是建筑行业发展的趋势，已经迫在眉睫，亟待地方立法予以保障和推动。《浙江省绿色建筑条例》是今年省人大常委会的立法制定项目之一。法规草案在推动绿色建筑发展方面有很多“利好”，如规定“使用住房公积金贷款购买二星级以上绿色建筑的，公积金贷款额度最高可以上浮百分之二十”。

与会的住建、发改、经信、财政、规划、国土、环保、水利等单位有关同志和省人大代表肯定了绿色建筑立法的重要意义和法规草案的现实针对性，

【下转第4版③】

卢子跃在市级有关部门调研时强调

加快职能转变提升治理能力 更好发挥作用服务转型发展

本报讯（记者**易鹤**）昨天下午，市长卢子跃在市级有关部门调研时强调，当前和今后一个时期，政府部门工作要以党的十八届五中全会精神为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力推进政府职能转变，着力提升政府治理能力，更好地发挥政府部门的作用，更好地服务全市经济社会转型发展。

卢子跃和市政府秘书长王建社等先后走进市编委办、市审计局、市财政局，详细了解各部门近期运行情况，走访慰问各职能处室的工作人员。每到一处，卢子跃都仔细听取工作汇报，并给予充分肯定。他说，各部门近年来取得的工作业绩有成效、有亮点、有贡献，在全市改革发展中发挥出应有作用，希望各部门再接再厉、改革创新，努力推动各项工作迈上新台阶。

卢子跃在调研时强调，要紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，深入推进政府职能转变，努力提高政府治理能力，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府。要在更新理念、改革创新上下功夫，以“五大发展理念”来引领当前和“十三五”时期的各项工作，加快推进综合行政执法、不动产登记等重点改革，突出审计重点、创新审计方法、强化内部审计、应用审计结果， 【下转第4版④】

市政协主席会议成员视察姚江水环境整治情况

以绿色发展理念为统领 打好姚江水环境整治攻坚战

唐一军参加视察并讲话

本报讯（记者**吴向正**）昨日，市政协主席会议成员视察姚江水环境整治情况。市政协主席唐一军参加视察并讲话，副主席陈炳水、徐明夫、蒋剑巍和秘书长黄士力参加视察。副市长林静国陪同视察。

昨日上午，市政协主席会议成员从余姚河姆渡渡口乘船出发，溯流而上直至蜀山大闸码头。沿途市政协主席会议成员仔细察看姚江水质、堤岸建设、两岸绿化美化等情况，并同市有关部门和余姚市负责人现场研究姚江水环境整治工作。随后大家察看了姚江干流防洪整治工程。

昨日下午，市政协主席会议成员听取了余姚市和宁波市委农办、市“五水共治”办、市水利局等关于姚江水环境整治和“五水共治”情况的汇报，并进行了热烈讨论，发表了许多中肯的意见和建议。 【下转第4版⑤】

余红艺在调研市工商联会员企业时强调

坚定信心迎难而上树立新理念 为宁波新一轮发展作出新贡献

本报讯（记者**陈飞**）昨天，市委副书记余红艺在调研市工商联会员企业时强调，我市广大企业要学习贯彻十八届五中全会精神，准确把握经济发展趋势，实践创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展的理念，着眼大局，把握方向，把思想和行动统一到中央关于“十三五”发展的新理念、新决策、新部署上来，为宁波新一轮发展汇聚智慧和力量。

余红艺一行先后来到太平鸟集团、宁波牛奶集团和宁波美康生物科技股份有限公司，分别考察了太平鸟时尚创意中心，参观牛奶生产车间，

【下转第4版⑥】

市委办公厅印发《通知》

认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》

本报讯（记者**董小芳**）日前，中共宁波市委办公厅印发通知，就深入贯彻学习《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）提出了具体要求。

通知指出，要切实增强学习贯彻《准则》和《条例》的自觉性和坚定性。

【下转第8版】