

# 坚持开放发展，着力实现合作共赢

## ——五论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

开放是国家繁荣发展的必由之路，封闭只会窒息自己的生机。以世界眼光审时度势、在全球范围谋篇布局，是走上世界舞台的中国必然的选择。

“必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。”党的十八届五中全会提出“开放发展”的理念，着力实现合作共赢，注重的是解决发展内外联动的问题，必将丰富对外开放内涵、提升对外开放水平，为发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

邓小平在改革开放之初就曾告诫全党：关起门来搞建设是不能成功的。以开放促改革、促发展，是我国

改革发展的成功经验。“十二五”期间特别是党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，推进“一带一路”建设、加快实施“走出去”战略、设立自由贸易区……对外开放的深度和广度进一步拓展，一个更高层次的开放格局正在形成。

“不谋全局者，不足谋一域。”当前，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。五中全会提出“坚持统筹国内国际两个大局”，正是从全球经济联系中谋划发展，提高在全球范围配置资源的能力，体现了开阔的国际视野。

谋大局、开新篇，今天的中国已

进入与世界深度互动阶段。作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国，中国的发展离不开世界，世界的繁荣同样离不开中国。当前，我国对外开放水平总体上还不够高，用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强。要想在下一步发展中扬长避短、乘势而上，必须认真研究如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性，形成中国与世界深度融合的互利合作格局，由此推动全球经济治理体系改革完善，引导全球经济议程，走好开放发展之路。

习近平书记曾郑重宣示：“中国开放的大门永远都不会关上。”坚持开放发展，就是要坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，深化人文交流，完善对外开放区域布局、对外

贸易布局、投资布局，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。五中全会从六个方面，对开放发展进行了部署：完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，积极参与全球经济治理，积极承担国际责任和义务。按照这样的部署奋战“十三五”，我们就能以开放发展实现合作共赢，为中国和世界的发展注入强大正能量。

改革开放以来，从建立经济特区，到推动对外贸易、利用外资，再到加入世贸组织，中国发展的历程也是对外开放不断扩大和深化的历程。在新的时代条件下，坚持开放发展，实现合作共赢，我们一定能将“中国号”巨轮驶向更开阔的水域，从胜利走向新的更大胜利。

(载11月4日《人民日报》新华社北京11月3日电)

### 国务院印发《意见》 “先照后证”改革后加强事中事后监管

据新华社北京11月3日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》全面提出了“先照后证”改革后加强事中事后监管的指导思想和基本原则和目标任务，构建了职责清晰、协同监管、社会共治的事中事后监管新模式，是新形势下建设新型市场监管体系的纲领性文件。

《意见》要求，坚持职责法定、信用约束、协同监管和社会共治等基本

原则，按照谁审批、谁监管，谁主管、谁监管的要求，厘清市场监管职责，明确市场监管责任。工商部门在市场主体登记环节要切实履行“双告知”职责，相关审批部门或行业主管部门应根据职责做好后续监管工作，防止出现监管真空。省级人民政府可根据当地实际加强组织协调，确保事有人管、责有人负，实现市场监管无缝衔接。

《意见》强调，各地区各部门要完善协同监管机制，做好信息公开工作，大力建设企业信用信息公示“全国一张网”。2016年底前，地方政府要建立信息互联互通机制，初步实现工商部门、审批部门、行业主管部门及其他部门之间的信息实时传递和无障碍交换。

### 外交部：反对美方以航行自由为名 损害中国主权和安全利益

新华社北京11月3日电 (记者 靳若城) 外交部发言人华春莹3日在例行记者会上表示，中方敦促美方立即停止一切错误言行，不再采取任何威胁中方主权和安全利益的危险挑衅行为。

华春莹是在回答记者有关提问时做出上述表示的。据报道，美总统国家安全事务副助理罗兹称，美将继续在南海采取行动证明对维护航行自由原则的承诺，这符合美利益。美国国防部不具名官员称，美计划每季度派军舰赴南海至少巡航2次，使之成为

例行巡航，以提醒中国等国，美是根据国际法行使自由航行权利。

针对美方的表态，华春莹表示，中方一向尊重和维持各国依据国际法在南海享有的航行和飞越自由，但坚决反对任何国家以航行和飞越自由为名，损害中国主权和安全利益。

“我愿重申，中方维护自身领土主权、安全及合法、正当的海洋权益的意志坚定不移。对于任何国家的蓄意挑衅，中方都将坚决予以应对。我们将继续严密监视有关海空情况。”她说。

### 杭州立法规定：救人者无须自证清白

新华社杭州11月3日电 (记者 马剑) 《杭州市文明行为促进条例》日前由杭州市人大常委会第32次会议审议通过。该条例为见义勇为者免除后顾之忧，规定被救助者主张其损害是由救助者造成的，应当依法承担举证责任。

该条例规定，被救助者主张其人身损害是由救助者造成的，或者主张救助人在救助过程中未尽合理限度注意义务加重其人身损害的，应当提供证据予以证明。

救助人在救人时所享有的合法权益，成为条例的关注对象。按照该条例，没有证据或者证据不足以证明其主张的，依法由被救助者承担不利后果。救助

人因被救助者捏造事实、诬告陷害而发生费用的，有权依法向被救助者追偿。

### 成都海关截获 上千只德国活体大蚂蚁



这是从入境快件中截获的大蚂蚁(11月3日摄)。

10月30日和11月1日，成都空港口岸连续来自德国的入境快件中截获活体大蚂蚁。两批次快件均以虚假申报的方式试图“闯关”，共内藏1012只活蚂蚁。

经初步鉴定，此次从入境快件中截获的蚂蚁为两种，一种为收获蚁，另一种为子弹蚁，是世界上体形最大的蚂蚁种类之一，常被当作宠物饲养。这两种蚂蚁均为外来物种，在国内缺乏天敌。

(新华社发)

### 四川省政协原主席 李崇禧被判有期徒刑十二年

新华社北京11月3日电 记者从最高法获悉，2015年11月3日，江西省南昌市中级人民法院公开宣判四川省政协原主席李崇禧受贿案，认定被告人李崇禧犯受贿罪，判处有期徒刑12年，并处没收个人财产人民币100万元。同时，对李崇禧受贿财物予以追缴，作案工具录音笔一支予以没收，一并上缴国库。李崇禧当庭表示服判，不上诉。

法院经审理查明，2007年3月至2012年2月，被告人李崇禧利用其担任中共四川省委副书记，省纪委书记，省人大常委会副主任、党组书记等职务上的便利，为成都建筑工程集团总公司、四川园房地产开发有限公司等单位和个人，在取得国有土地

合作开发权、当选省政协常委、催要工程款等事项提供帮助。2006年5月至2012年8月，李崇禧直接或者通过其妻李明玉(另案处理)等人非法收受上述单位和个人给予的财物折合人民币1070.34773万元、美元5万元，共计折合人民币1109.63213万元。

南昌市中级人民法院审理认为，被告人李崇禧的行为已构成受贿罪。到案后，李崇禧能够主动交代犯罪事实，具有坦白情节；积极退缴全部赃款赃物，认罪悔罪，对其可从轻处罚。遂依法作出上述判决。

人大代表、政协委员、被告人李崇禧的亲属以及各界群众60余人参加旁听。

## 决胜全面小康

### ——“十三五”规划建议新提法

3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》强调要以新的发展理念推动发展，其中一系列新提法、新表述、新举措，透露出未来五年中国经济社会发展的新信号。

#### “三大战略”“五大工程”引领创新

“十三五”时期，创新将贯穿党和国家一切工作，建议围绕提高发展质量和效益，提出一系列新思想、新举措，其中“三大战略”和“五大工程”引人注目。

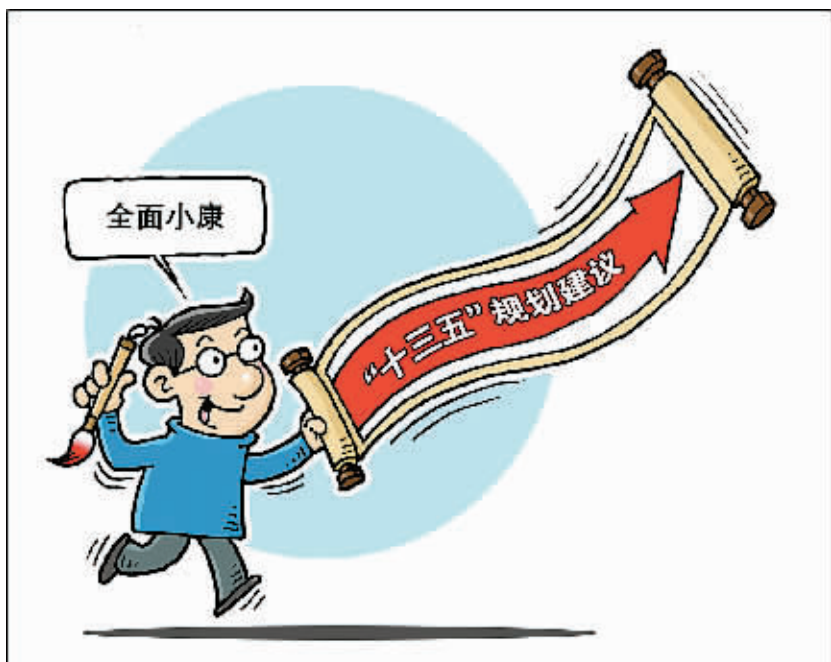
——培育发展新动力方面，为加快实现发展动力转换，对拉动经济增长的“三驾马车”作出定位，提出发挥消费对增长的基础作用、投资对增长的关键作用、出口对增长的促进作用。

——拓展发展新空间方面，区域发展在“四大板块”和“三个支撑带”基础上，提出形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。同时提出两大战略和两大工程，即实施网络强国战略和国家大数据战略，实施重大公共设施和基础设施工程、城市地下管网改造工程。

——实施创新驱动发展战略方面，也明确将实施一大工程，即积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。在科技创新上，提出重视颠覆性技术创新，在重大创新领域组建一批国家实验室等。

——农业现代化方面，为确保农业安全、提高粮食产能，提出实施藏粮于地、藏粮于技战略，还提出要培养新型职业农民。

——构建产业新体系方面，提出实施工业强基、智能制造两大工程，以加快建设制造强国。



绘蓝图

新华社发 徐骏 作

#### “四大领域”重点发力形成平衡发展新结构

建议从发展整体性出发，强调处理好发展中的重大关系，特别是在“四大领域”打造平衡发展的新结构。

——在区域协调发展方面，提出加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。依托京津冀协同发展、长江经济带建设，培育若干带动区域协同发展的增长极。

——在城乡协调发展方面，强调完善农民收入增长支持政策体系，推进以人为核心的新型城镇化，把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇。

——在物质文明和精神文明协调

发展方面，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一。用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。

——在经济建设和国防建设融合发展方面，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。到2020年基本完成国防和军队改革目标任务。健全军民融合发展的体系，提出制定统筹经济建设和国防建设专项规划。

#### 五招“大棋”布局“绿色中国”

建议浓墨重彩描绘绿色发展，展现一幅美丽图景。为此，布下五招“大棋”，亮出“绿色”举措。

#### “三大布局”打造对外开放新格局

开放是国家繁荣发展的必由之路。从建议可以看出，更高层次、参与全球治理是“十三五”对外开放的着力点，“三大布局”将带来“开放中国”的全新格局。

布局决定全局。建议特别强调完善对外开放战略布局，包括对外开放区域、对外贸易和投资“三大布局”。

布局之下，提出建设一批经济走廊和经济区：区域布局上，开辟跨境多式联运交通走廊，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区；投资布局上，建设一批大宗商品境外生产基地；推进“一带一路”中，共同建设国际经济合作走廊，共建境外产业集聚区。

对外开放上强调形成新机制，包括建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体制，有序扩大服务业对外开放，扩大银行、保险、证券、养老等市场准入，扩大金融业双向开放，推进资本市场双向开放。(据新华社北京11月3日电)

## 普京呼吁客观还原俄客机失事真相 美卫星揭示俄客机坠毁时“闪光”



这是11月1日在埃及西奈半岛拍摄的俄罗斯失事客机残骸。(新华社/法新)

据新华社北京11月2日电 俄罗斯总统普京2日表示，要尽一切努力客观还原在埃及西奈半岛坠毁的俄罗斯客机失事真相，以使俄方能够作出相应回应。与此同时，围绕客机失事原因的表态众说纷纭，俄罗斯有关方面对此表示，尚不排除任何一种失事可能性。

普京当天听取了从客机失事现场返回莫斯科的俄交通部长索科洛夫对相关情况的汇报。普京随后表示，此次俄客机坠毁事件是一个“巨大的悲剧”。他强调，搜索工作要坚持到最后，不能提前终止，并要求在坠毁现场执行搜索任务的工作人员小心该地区周期性恐怖活动。

与此同时，俄总统新闻秘书佩斯科夫说，鉴于飞机失事原因调查工作刚刚展开，尚不能排除任何一种失事可能性，同时表示不应失事原因进行无端猜测。

据了解，失事客机两个黑匣子均已

找到，来自埃及、俄罗斯、法国、德国和空中客车公司方面的专家正就客机失事原因展开调查。

新华社供本报特稿(徐超) 美国国防部官员2日证实，俄罗斯客机在埃及西奈半岛坠毁时，美方一颗红外线卫星凭借红外热成像技术在几乎同一坐标处探测到一个闪光点，显示客机当时可能经历某种程度的爆炸。

美国全国广播公司援引一名美国国防部官员的话报道，红外线卫星所探测到的闪光点，在发生时间和经纬度上均与客机失事的相关数据相符，应该来自于这架失事客机。

此前，“伊斯兰国”西奈半岛分支宣称制造了这起空难，但遭到俄罗斯和埃及官员以及一些航空安全专家质疑，认为“伊斯兰国”的说法不可信。

另一名美国国防部官员说，卫星在同一时刻探测到“闪光或者爆炸”，可能的解释就是客机油箱发生燃烧爆炸或者客机内有炸弹发生爆炸。他说，正如监测图像显示，客机“发生了某种形式的爆炸”，“在非常的高度解体”。

俄“卫星”新闻通讯社报道，美方的判断如果得到其他有关方面的进一步证实，那将为调查人员提供一个更清晰的思路，即不排除有炸弹被藏在行李中蒙混过关，安置在客机货舱内并在飞行途中爆炸的可能。