

# “十二五”期间我市投入65亿元新增各类民政公共服务设施4388个

## 民政服务保障水平得到显著提高

杨静雅 邓天武

**民政在线**

专项规划中，将民政公共服务设施建设作为重要指标和内容，明确了建设的总体目标和重点项目。

市民政局注重政策支撑，积极向市委市政府建议，市委市政府先后出台了《关于加强新时期民政工作加快推进民政事业城乡一体化的意见》、《关于深化完善社会养老服务体系建设的意见》、《关于进一步鼓励民间资本投资养老服务业的实施意见》、《关于加强新形势下城市社区建设的若干意见》等系列支持和鼓励投入的重要政策文件，为推进民政公共服务设施建设提供了有力的政策支撑。

市民政局还多方优化建设布局，先后制定出台了宁波市养老服务设施建设布局专项规划（2012—2020）、农村社区建设布局规划、宁波市2011—2020公墓发展建设规划等系列专项布局规划，既为民政公共服务设施建设提供刚性依据，又提高了项目建设与服务需求的针对性和实效性，进一步推动了民政事业城乡、区域统筹发展。

**着眼长远 系统谋划  
明确民政公共服务设施建设目标**

由于历史的原因，我市民政系统原有的公共服务设施相对比较落后，同我市经济社会快速发展的形势和城市的地位不相适应。市民政局在制定“十二五”规划中，坚持规划引领，把加快公共服务设施建设作为推动民政事业发展的重要突破口。在民政事业发展“十二五”规划以及社区建设、养老服务体系建设、老龄事业发展、防灾减灾工作等



政公共服务设施项目建设 5.83 亿元。

我市引导社会力量参与民政公共服务设施建设，重点鼓励、引导民间资本投资养老服务机构建设。市政府出台的有关文件中，在用地、资金、人才、税费等方面为民间资本的进入提供优惠扶持政策。今年，市民政局还与国家开发银行宁波市分行专门签订了《开发性金融支持宁波市养老服务业发展合作协议》，进一步加大对养老服务机构建设

的金融支持力度。2011 年—2015 年 6 月底，全市吸引民间资本投资约 35 亿元，有力推动了民政公共服务设施建设。

市民政局充分盘活资源，坚持统筹规划、整体推进，通过置换、合并、改扩建等方式充分利用现有资源、盘活闲置资产，将一些民政项目功能相近、优势互补的项目进行整合建设，提高土地、房产、资金等利用效率。

资 10.46 亿元，已完成投资 7.04 亿元（其中已竣工交付 4 个项目、2 个项目今年底和明年上半年可完工，1 个项目已完成前期工作，明年上半年可开工）。我市各县（市）区也积极争取党委政府支持，上马和建成了一批养老、福利、救灾、救助、殡仪等重点设施项目，合力打造覆盖城乡、功能齐全、设施完善的民政公共服务设施网络。

在项目建设中，我市突出养老服务设施建设，近年来，我市针对社会各界最为关注的养老服务供需矛盾，大力推进养老服务设施建设，城区养老服务床位“一床难求”的局面基本扭转。截至去年底，全市共有养老机构 239 家、床位 41996 张，平均每百名老人拥有床位约 3.4 张，今年底可达 3.6 张。到 2015 年 6 月，累计建成区域性居家养老服务站 26 个、社区居家养老服务站 431 个、农村居家养老服务站 1744 个，分别占社区和行政村总数的 79% 和 69%。

在项目建设中，我市突出薄弱环节设施建设，加大对经济欠发达地区的设施建设推进力度，积极推动城乡公共服务均等化。截至 2015 年 6 月，累计建成农村社区（便民）服务中心 2203 个，服务覆盖全市 2423 个行政村，占全市行政村的 95.3%。推进避灾安置场所和救灾物资储备仓库建设，积极构建防灾减灾救灾一体化的灾害防御救助体系，“十二五”以来，全市累计设立避灾安置场所 1683 个，总面积 228 万平方米，可容纳灾民 60 余万人；救灾物资储备仓库 86 个，面积 1.8 万平方米。

# “十二五”期间市本级民政重点基础建设项目

## 宁波市军休中心改扩建工程项目

经市发改委批准立项，主要是为提升对部队移交我市本级地方政府管理的军队离退休干部的服务保障能力。该项目位于江东区曙光路，项目建设用地面积 10466 平方米，建设规模 17480.84 平方米，其中地上建筑面积 13215.42 平方米，地下建筑面积 4265.42 平方米，项目投资总额 1.46 亿元。功能布局主要有：电教室、图书阅览室、活动健身房、声乐室、医疗保健室等区域。项目于 2014 年 10 月开工建设，至 2015 年 9 月完成桩基、地下室和主体结构三大阶段性施工及验收工作，计划 2016 年 6 月全面竣工。



## 宁波市社会福利院改扩建工程项目

为适应经济社会的发展，缓解社会老龄化压力，宁波市社会福利院改扩建工程于 2008 年 12 月经市发改委批准立项（甬发改社会函〔2008〕343 号）。该项目位于江北区洪塘街道安山村，工程总投资 2.22 亿元，由两部分组成：一期地块拆建及二期地块改扩建。一期工程总占地面积 3871 平方米，拆除全部原建筑，新建建筑面积 6972 平方米，总规模 291 张床位，工程于 2011 年 9 月通过竣工验收并投入使用，主要用于保障“三无”、“五保”、孤残成年人等政府供养对象以及低保、低收入困难老年人等对象。二期工程总占地面积 43244 平方米，其中新征土地面积 26214 平方米土地，福利院原址 17030 平方米，新建总建筑面积 56339.3 平方米，其中上部养老服务用房（共 11 栋）及附属用房建筑面积 52135.5 平方米，地下室建筑面积 4203.8 平方米，机动车停车位 160 个。容积率 1.33，绿地率 35%，建筑密度为 27.15%。总床位数达到 1355 张。二期工程 2012 年 4 月开工，于 2014 年 11 月全面竣工并投入使用，是我市目前规模最大的公建民营养老机构，集饮食、住宿、护理、医疗、康复、娱乐等服务功能为一体，将更好地满足城乡居民的养老服务需求。

## 宁波市恩美儿童福利院改扩建工程项目

宁波市恩美儿童福利院改扩建工程位于江北区洪塘街道，总投资 1700 万元，总建筑面积 4360 平方米，全部由福利彩票公益金投入。新建一幢五层孤残儿童生活大楼和儿童户外活动场地改造，已于 2015 年 1 月完工建成，儿童床位数由 250 张增加至 450 张。该项目的建设投用为构建孤残儿童幸福成长的温馨家园提供了坚实的基础保障。



## 宁波市社会福利中心改扩建工程项目

宁波市社会福利中心改扩建工程项目于 2014 年 3 月批准立项，为市重点工程、民生实事项目，并列入市政府“经济社会转型发展三年行动计划”和“社会养老服务体系建设三年行动计划”。项目位于宁波市江北区育才路 289 号，总用地面积 24589.4 平方米，总建筑面积 39532.53 平方米。项目总设计床位 1000 张。项目总投资 2.42 亿元，由市福利彩票公益金和市财力资金保障。项目建成后将成为我市集休养、医疗、托养、康复、教育等功能的综合性养老服务机构，并对全市养老服务起到示范指导作用。

## 宁波市殡仪馆改扩建工程项目

宁波市殡仪馆改扩建工程项目位于北仑区小港街道钟家村和鄞州区五乡镇龙兴村地块，项目投资为 1.92 亿元。工程用地面积 75894 平方米，总建筑面积 30003.87 平方米，机动车停车位 300 个。该项目列入市政府经济社会发展三年行动计划，2013 年 4 月正式动工，整个工程采取整体规划、分步实施的建设方案。一期工程已于 2014 年 11 月正式运行，二期工程计划年内基本完工。项目建成后，将成为我市规模最大、设施最佳的殡仪服务机构，将有效缓解中心城区殡仪服务的供需矛盾。



## 宁波市精神病院改扩建工程项目

宁波市精神病院改扩建工程项目位于江北区庄桥街道童家村，2014 年 5 月立项。项目总投资约 2.2 亿元，按照精神卫生机构建设要求新增核定床位 500 张，总建筑面积 35600 平方米，其中地上建筑面积 29600 平方米，地下建筑面积 6000 平方米。项目主要建设医院急诊大楼、优抚对象疗休养和精神康复中心、失智失能老人护理照料中心等设施。项目计划 2015 年年底完成前期各项工作，2016 年正式动工建设，预计 2018 年 6 月建成投用。项目建成后将成为一家集医疗、康复、教学、老年护理、科研、托养、技术指导为一体的现代化民政医院，并充分发挥医疗资源优势，以“大专科、小综合”的形式，更好地为当地老百姓服务，为全省民政精神卫生工作做好基础工作。



## 宁波市精神病院门诊医技康复楼工程项目

宁波市精神病院门诊医技康复楼工程项目建筑面积 2533 平方米，为一幢四层建筑，包括急诊诊疗室、医技科室、康复室。该工程与 1 号住院楼以连廊过度，总投资 714.44 万元。项目于 2011 年 2 月开工，2012 年 3 月竣工，较好地缓解了精神病患者看病、住院困难。