

# 住房综合险 为居住安全筑起保障网



聚焦宁波保险创新综合示范区⑤

日前，人保财险宁波市分公司、海曙区住房和城乡建设局正式签订城镇居民住房综合保险协议，给海曙区1998年以前建造的2574幢三层以上城镇居民住房投保。这是宁波城镇居民住房综合保险第二单，标志着以城镇居民住房安全为标的的住房综合险在我市日趋成熟。

去年上半年，宁波全面开展危旧房屋安全大排查，发现一批建于上世纪80年代至90年代的砖混多层房屋以及上世纪70年代以前建成的砖木或木结构房屋存在安全隐患。“这些房屋由于建造时设计施工标准不高、部分建筑材料性能较差，再加上业主违法违规装修以及缺乏日常维护等多种因素，房屋安全隐患逐渐显现。”业内人士说，面对量大面广的危旧房监管压力，政府部门在实践更有效的监管手段的同时，也在保障城镇居民住房安全方面进行了积极的探索。

正是在这种情况下，人保财险宁波市分公司结合宁波实际，自行开发了《城镇居民住房保险条款》，并经中国保监会报备，成为全国唯一的城房保险项目。

2015年6月，镇海区政府率先“埋单”，为居民住房投保。按照协议约定，今后该区2001年以前竣工的三层以上城镇居民住房，倒塌造成人员伤亡、房产损失及安置费用，或因危房撤离发生临时安置费用，业主可通过该商业保险获得理赔补偿。

“这项保险很接地气，是一项惠民工程，实实在在地解决了我们的后顾之忧。”家住镇海区车站路319号老住宅楼的顾保发老伯，得知政府出钱为他住的房屋买了保险，感觉很开心。

城镇居民住房综合保险在镇海区的成功实践，增强了保险机构与政府部门进一步合作的信心。在此基础上，人保财险海曙支公司在人保财险宁波市分公司的倾力支持下，提出了“保险+服务”思路，首次将保险补偿与城房监测有机融合，即人保财险委托具有房屋监测资质和设备的专业第三方机构开展被保险房屋的监测工作。“公司还将发起建立房屋结构安全技术专家库，开发房屋安全动态监控系统平台及手机巡检和巡检系统，为政府相关部门提供技术咨询和日常动态监测服务。”人保财险宁波市分公司相关人士说。

## 点评

利用保险手段健全社会保障机制，可实现监督管理与具体经办的分离，有助于政府从繁琐的事务性和技术性工作中解脱出来，能够更加专注于宏观层面的政策制定和监督管理工作。通过商业保险提供公共服务的做法不仅是金融保险创新的一次大胆尝试，也是政府部门加强专业性服务的一次有益尝试，这种引入保险的社会管理创新经验值得其他地方学习与借鉴，具有较大的推广价值。（市住房和城乡建设委员会副主任 陆东晓）

# 宁波对接 国家“一带一路”战略大有可为



陈甬军：宁波人，中国人民大学商学院教授，博士生导师，国家重点学科产业经济学学科带头人，中国人民大学中国经济改革与发展研究院副院长，国务院政府特殊津贴专家。

国家“一带一路”战略背后不可忽视的经济事实是当前包括中国在内的世界经济亟需新的增长点。中国经济的新常态面临着结构转型的内在需求，即投资和消费需求增长放缓，产能过剩、寻求新的市场空间；制造业，特别是中高端制造业达到一定水平；庞大的外汇储备，寻求稳健的投资项目与机会。以中亚为代表的亚洲其他国家，其市场广阔，亚洲每年基础设施建设资金需求达8000亿美元；基础设施投资具有正向的外溢作用，带动地区经济发展；同时又面临着巨大的资金缺口——亚洲基础设施建设

资金缺口每年约为5200亿美元。在这样宏观背景下，“一带一路”战略成型，对于开创新经济增长新动力、拓展战略纵深和强化国家安全、开拓对外开放新格局、掌握区域贸易主动权、推进治理结构改革具有十分重大的意义。

结合历史文化和经济地理方面的优势，围绕“十三五”规划，宁波在对接国家“一带一路”战略中大有可为。

首先宁波处于丝绸之路经济带与长江经济带“T”型路口，这为宁波对外开放打开了天然的通道，也为宁波实施“引进来、走出去”开辟更多的空路、陆路、海路，实现立体化发展奠定了基础。其次，宁波拥有副省级城市、计划单列市、中国综合改革试点城市等多重背景，有制定地方性法规的较大权限。此外，多年来形成的“宁波帮”文化，渗透着宁波人人文交流的软实力，“十三五”规划可依此谋划第二次开放。宁波在对接国家“一带一路”战略中，应牢固树立党中央在“十三五”规划建设中提出的五个发展理念，改革与开放共同推进，投资、消费、出口“三驾马车”共同发力，经济增长与社会发展并举，真正把宁波建设成为全国全面小康社会的样板城市。（民航报道组 黄跃光 记者 张燕 整理）

# IPO重启未阻A股上行 沪指站上3600点



上周末证监会宣布重启IPO，在改革相关规则的背景下，这一消息并未对A股上行态势形成阻碍。9日上证综指站上3600点整数位，与深证成指同步录得1%以上的涨幅。当日上证综指以3588.50点的全天最低点小幅低开，此后呈现震荡上行走势并轻松突破3600点整数位。午后上摸3673.76点后沪指有所回落，尾盘收报3646.88点，较前一交易日涨56.85点，涨幅为1.58%。（据新华社）

深证成指收报12453.24点，涨179.89点，涨幅为1.47%。创业板指数表现略强于两市大盘，收盘报2724.62点，涨幅达到2.37%。沪深两市近1800只交易品种上涨，明显多于下跌数量。不计算ST个股和未股改股，两市逾160只个股涨停。伴随股指拉升，沪深两市稳步放量，分别成交6362亿元和7320亿元，总量再度超过1.3万亿元。（据新华社）

# 深度 浙江新闻名专栏

2006年8月实行阶梯水价,2012年7月阶梯电价执行,如今又将迎来阶梯气价制度的全面实施,这标志着我市已初步建立居民水、电、气能源使用阶梯价格体系。如何理解实施居民生活用气阶梯价格制度的必要性?昨天,笔者走访了宁波工程学院经济管理学院经济学教授、经济学博士聂红隆——

# 天然气价格改革大势所趋

本报记者 王岚 通讯员 刘欣

日前，市发改委公告称，本月19日我市将举行阶梯气价听证会，届时18名听证人就已经抛出的两套居民阶梯气价改革方案进行讨论和表决。

从公布的方案看，两套方案均能基本保证90%居民家庭用户年使用天然气在第一档用量内。同时，居民气价将采取上下游联动机制，即当上游居民用管道天然气门站价格变动幅度累计达到或者超过每立方米0.1元时，下游居民用管道天然气的销售价格原则上可按照联动计算公式作同向调整。

## 气价改革势在必行

“推进居民气价改革，促进居民气价合理回归，既有利于体现天然气资源的稀缺性和合理价值，也有利于减少交叉补贴，理顺关系。”聂红隆说，目前我国大气碳排放量世界第一，环境治理的形势较为严峻。在我国城市中逐步推广使用天然气，可有效缓解环境污染压力。同时，变传统单一气价为阶梯气价，可以更好地兼顾效率与公平，增加可持续性。

按照我国的天然气产业政策，城市燃气属于天然气利用中最优先的一类。但我国天然气价格一直实行国家指导价的定价形式，处于较低水平。

聂红隆指出，事实上，从“十一五”开始，国家多次对天然气价格进行改革，改革的目的是为了逐步理顺天然气与可替代能源的比价关系，引导天然气资源合理配置。

“纵观国内外经验，欧美天然气市场的行业规划大多经历了从全面管制到放松管制，最后实现市场竞争的过程。”聂红隆说，中国天然气产业已经由起步期步入快速发展时期，市场化改革是中国天然气市场发展到目前阶段的必然选择。天然气价格改革的最终目标是按照市场化取向，建立起反映市场供求和资源稀缺程度的、与可替代能源价格挂钩的动态调整机制，逐步理顺天然气与可替代能源比价关系，为最终实现天然气价格完全市场化奠定基础。



图为一位天然气门站运行人员在进行查漏操作。（王岚 摄）

## 建立市场化价格形成机制

“阶梯气价作为居民用气价格改革的一个突破口，是一个相对可行、较易接受的改革方案。”聂红隆认为，这基于四个方面原因。

首先是有利于理顺市场化的天然气价格形成机制。聂红隆说，近年来，国内煤炭价格从2010年每吨1000元的高位降至目前的每吨400元；原油价格也从2014年6月的每桶115美元降至目前的每桶50美元左右。但我国进口的管道天然气和液化天然气的价格基本上处于每百万英热单位15美元-20美元的高水平，折算成国内价格相当于每立方米3.3元-4.3元，国内天然气门站即城市燃气企业的居民进价则连续多年上调，累计涨幅超过50%。

在此情况下，天然气相对成品油的经济优势被大幅削弱甚至丧失。企业用气意愿大幅下降，甚至出现逆向使用煤炭替代天然气的现象。“事实上，这些替代资源的低价位很大程度上是没有考虑环境成本造成的，是对市

场价格的扭曲。”聂红隆说，从长期来看，我国进口天然气亏损的局面不可能一直持续，通过采取阶梯定价，对多消费部分的天然气采取相对较高的价格，可以缩小部分进口天然气销售价格与进口成本之间的差距，进而有利于完善我国天然气定价机制。

## 保供气提升服务的需要

阶梯气价有利于保障城市供气量的合理增长，缓解供气压力，提升服务质量。聂红隆认为，未来随着国内经济发展和人民生活水平的提高，对天然气的消费需求也将快速增长，我国天然气供给缺口依然较大，特别是在冬夏用气峰谷差大、缺乏储气调峰设施的地区，冬季用气高峰时保供压力巨大，城市天然气供应安全受到威胁。

但是，如果天然气价格普涨，又会增加生产和生活成本，引发通货膨胀。“通过实行居民用气阶梯定价，既可以保障基本生活用气成本不增加，又可以增加天然气供应商的收入，用于改善或增加储气、调峰和其他服务。”聂红隆说。

## 杠杆手段兼顾效率与公平

对于“有利于合理引导天然气消费，提高天然气使用效率、维护社会公平”这一说法，聂红隆表示：“天然气是一种高效环保的能源，但在我国人均拥有量少，必须厉行节约。”

根据住建部相关统计资料，2012年全国城市居民月均用气量大约是每户19立方米，其中用气量最多的3%的居民家庭消费了近20%的用气量。

“显然，这部分居民的用气量已经远远超出了满足其基本生活需求的数量，违背了公平、效率原则。”聂红隆说，中国城市燃气协会的统计数据也显示，各地实施阶梯气价后，燃气经营企业实际增收效果较小，但对超基本用量的不合理需求抑制效果较明显。

## 树立全民节能环保意识

阶梯气价还有利于提高民众节能环保意识，加快居民使用清洁能源步伐。对此，聂红隆表示，资源产品与环境保护息息相关，资源价格改革要建立在有利于节能减排、生态文明建设、经济转型升级的价格政策体系。

“一旦由市场规律定价，实施居民阶梯气价，将逐步实现居民气价与供气成本的匹配，浪费的情况也会得到相应抑制。也可以激发燃气企业对开发居民用户的积极性，投资完善城市燃气管网，让更多的老百姓能够早日用上清洁的天然气，相信蓝天碧水会离我们更近一些。”聂红隆说。

在我国，资源性产品多数是公共性产品，既关系百姓切身利益，也与诸多部门和企业的利益紧密相连。资源性产品价格放开，市场化的推行，也绝不是放任不管。“职能部门在放权的同时更要加强监管的力度，在保证消费者利益的同时，防止资源经营出现新的垄断。”聂红隆说。

聂红隆认为，就本次宁波市居民用气阶梯价格方案来看，天然气价格上调后，一二档用户最高年增支不超过60元，即大多数居民实际增支的数额在可承受范围之内。何况，当市场替代资源价格下调时，居民用气价格还可以随之下调。

# 宁波美食节迎战“双十一”

“今天手气真好，抽中免单奖，100多元东西直接拎回家。”昨天，家住江东的李阿姨在欧尚江东店购物，幸运地抽中“免单奖”，欣喜万分。2015宁波美食节与“双十一”相逢，江东区商贸企业抓住这一商机，推出各种促销活动，促销活动将一直延续到美食节闭幕。

“双十一”期间，2015宁波美食节将举办“乐淘江东”美食节专项网络促销活动，江东区的商业广场、商场超市、专业市场、汽车4S店、餐饮企业、旅游企业将携手专业网站、网络达人和线上运营公司，开展线上促销，“e淘电商园”还将同期推出专项网上促销活动。

“畅购江东”2015第七届江东超市节也借“双十一”东风，发动华润万家、家乐福、世纪联华等江东区重点超市推出各种各样的让利销售活动。华润万家江东店精选数十种商品“5折促销”，单笔购物满一定额度还能参加换购活动；世纪联华中兴店的醋、酱油两大类商品全场7折，购买

油、米满额还能免费获赠礼品。联华快客推出的“第二份半价七折”“9.9元特价便当”“寿司、盒饭加一元送酸奶”等活动，吸引了不少年轻人参与。

“双十一”期间，美食节的餐饮促销活动依然给力。向阳渔港彩虹店推出“关注微信商城，5.5折购买3-4人套餐”活动；石浦百丈店更是“拼”，天天推特价菜：周一的白蟹每500克79元、周二的野生小黄鱼每条9元、周三的带鱼每500克49元……

此外，“双十一”期间，江东区各街道的主题活动也是精彩纷呈。白鹤街道推出“味蕾新河路”“月夜兴宁圈”“漫步四眼碶”等主题活动；百丈街道发动品牌汽车4S店降价优惠、购车送礼；东郊街道天伦时代广场试营业；东柳街道幸福苑商业街餐饮店联手，举行特色菜品鉴；明楼街道、福明街道在各自餐饮特色街举办特惠酬宾活动；东胜街道在宁波书城、史家社区等地举办图书、婚庆商品优惠促销活动。（张正伟 曹卓琼）



新华社发

# 车购税减半促小排量车销量增加

笔者昨日从余姚市国税局获悉，新政实施首月，余姚全市共实现乘用车销量2585辆，其中1.6升及以下排量乘用车销量1630辆，占总销量的63.06%，比今年前9个月均销量增加近300辆，增幅达20%，共计减免车辆购置税721万元。据悉，从上月起至明年12月31日，

国家对购买1.6升及以下排量乘用车实施减半征收车辆购置税的优惠政策。该政策实施后，对助推汽车销量增加产生了积极影响。“小排量车型的热销立下了汗马功劳。”余姚市国税局工作人员表示，众多车企出炉的10月份销量成绩单一扫上半年的阴霾，销量普遍大幅增加。（余晓辰 王炎军 戚洪洪）

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》勾画出一幅中国未来五年发展道路的蓝图，也对资本市场发行制度改革、提高直接融资比重、推进双向开放提出了清晰的思路和目标。分析人士指出，从市场的角度看，“十三五”规划将成为中长期投资决策的基础，七大概念将成为未来一段时间的投资看点。

# 七大概念将成未来投资看点

写入政府工作报告，现在又写入“十三五”规划，说明这是未来政策长期支持的方向。在摩根士丹利华鑫基金看来，“健康中国”及其相关的生物识别、基因检测、民营医院、养老产业等将受追捧。

二孩概念：“建议”提出，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。华泰证券指出，短期内将直接刺激母婴医疗、儿童用药、奶粉、母婴生活用品、玩具、婴幼儿教育、儿童服饰车等消费需求。长期将为整个经济提供劳动力供给，提高潜在经济增长动力。

互联网+：“建议”提出，拓展网络经济空间，实施“互联网+”行动计划。完善电信普遍服务机制，开展网络提速降费行动，超前布局下一代互联网。“互联网+”行动计划将刺激中国大数据的资产价值，有望成为未来几年的持续成长领域。大数据应用于工业、医疗、垂直、旅游、交通、金融等各个行业垂直领域的龙头企业将备受关注。制造强国：“建议”提出加快建设制造强国，实施《中国制造2025》。专

（据新华社）