



# “三规”不可各行其是

□一鸣

一个地方的发展，通常要编制很多规划，其中最重要的是“三规”，即国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划。曾经一段时间，有些人搞不清“三规”各自的内容、功能及界限，出现争大小、比高低，以一规统两规或是“三规”各行其是的情况，造成不良后果。

工作期间，笔者曾遇到过一起某村村民因拆迁得不到及时安置的信访事件。事情的原委是，村庄被一所新建的大学所用，村民住宅由政府异地建造，但由于新建住宅被规划在农保田上，国土部门未能及时调整审批，结果数年来，村民们仍住在临时安置房内。这既造成群众生活不便，又使政府失信于民。

问题出在哪里呢？让我们从规划的内容和部门的职责作些分析。办大学、建校舍、建住宅等，是国民经济和社会发展规划的事，职能部门是发改委；大

学校舍、村民住宅建在哪里，是城市规划的事，职能部门是城乡规划部门；大学校舍、村民住宅所需土地能否供得出，是土地利用规划的事，职能部门是国土管理局。由此看来，拆迁后的村民之所以住不进新房子，在于“三规”没能衔接，相关部门互不协调。

通过这个案例，我们不难发现“三规”的联系与区别。它们都关乎一个地方的经济社会发展，缺一不可。但“三规”的内容各有侧重，实施的时间长短不一，审批的级别也不尽相同。国民经济和社会发展规划重点在描绘发展蓝图、目标要求，以5年为期，经同级人民代表大会批准实施；城市总体规划，重点在配置和控制空间资源，一般以10至20年为期，需报国务院批准同意，才能实施；土地利用规划重点在保护和利用土地，需经国家国土管理部门批准同意。

因此，从国家层面看，国民经济和

社会发展规划是总纲，其他一切工作都要围绕它展开；从地方层面看，城市总体规划具有长远性和战略性，国民经济和社会发展规划、国土利用规划应与城市总体规划相协调。然而，从加快发展，全面建成小康社会的需要看，国民经济和社会发展规划处于统领地位，城市总体规划和国土利用规划要为实现它提供空间保障，确保落到实处。

规划是一个国家、一个地方、一个城市发展的龙头，最忌讳的是朝令夕改、各吹各的号。对此，习近平总书记多次强调，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。党的十八届五中全会审议通过了对“十三五”规划的建议，明确了发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念和重大举措，也为各地制定“十三五”规划指明了方向。

全面建成小康社会，规划需要先行。当

前，我市“十三五”规划正在抓紧制定之中。规划是否科学合理，目标是否切实可行，将直接影响我市今后5年经济社会发展的进程。因此，在规划制定过程中，一定要上接“天气”，下接“地气”，“三规”衔接，切实可行。

上接“天气”，意指依据十八届五中全会全会精神，与国家发展战略、发展理念相衔接；下接“地气”，意指从我市实际出发，认真总结“十二五”经验，广泛倾听民意，集中民智，提高规划的科学性和可行性；“三规”衔接，则要求国民经济和社会发展规划与城市总体规划、土地利用规划相协调，无缝对接，不要相互矛盾，各行其是，最终形成科学合理、目标明确、鼓舞人心、激励斗志的好规划，一张蓝图干到底，避免无谓的折腾和浪费。

## 五中全会精神大家谈③

# 将“为官不易”进行到底

□方石

省委办公厅日前印发《浙江省推进领导干部能上能下实施细则（试行）》，明确提出包括工作不力、敷衍塞责、品行不端等5大类21种情形的干部要予以调整，并区分不同情况及严重程度，采取撤职、免职、降职、调离、改任等方式予以调整（11月10日《现代金报》）。

党的领导，不是抽象的，而是具体的，关键是各级干部的执行力。没有干部的改革创新、主动担当、积极作为，再好的规划也要落空。而“为官不易”，是干部队伍建设的另一条好思路。

“为官不易”，是新一届中央领导集体从严治党的反映。既然选择“为官”，就要接受“不易”。对腐败的高压态势，已经使“为官不易”成为一种新常态，使观望者不再犹豫，侥幸者丢掉幻想，投机者没有市场。“做官也是一种高危职业”的议论有所谓，但在在我看来，“高危”只对图谋不轨者而言，而对绝大多数干部来说，只要守住纪律底线，“高危”并不存在。

我以为，真正体现“为官不易”的，是干部能上能下。能上不易，上，要积极进取，要拿出令人信服的成绩单，要让老百姓认可。体育运动是不主张“消极打法”的。摔跤比赛中，为鼓励运动员主动进攻，有一条“判消极”的裁判规则，运动员被判三次消极，就被取消比赛资格。这样，体育比赛才好看，才精彩，才符合体育精神。同样，对干部从政履职的行为，也要进行评判，对消极怠政现象予以惩戒，直至“罚其下场”。“工作不力”，推诿扯皮影响工作，中

间梗阻政令不畅，年度目标不能完成，不行；“敷衍塞责”，没有担当，不负责任，不行；“品行不端”，更不行。干部要有高于一般公民的道德标准，在法律范围内，老百姓能说的话、能做的事，干部可能不能说不做。干部要有更加严格的社会诚信记录，不能弄虚作假、作风浮躁、搞政绩工程和形象工程。如果不行，那就下，对不适宜担任现职的干部实行“撤、免、降、调、改”。

在全面建成小康社会的决胜阶段，进一步推动干部能上能下，势在必行。怠而不勤，必然延误发展。剑指“怠政”，体现了勤廉并举的理念。“怠政”，是相对于勤政而言的。我们常说，要勤政廉政，要干净干事。而实际执行起来，却容易重廉轻勤，对干部廉政比较重视，在廉政上出了问题，不会轻易放过，而对消极怠政现象却比较轻视，致使一些干部身在低效率中不觉低，行在慢节奏中未知情。

经济学上有一个重要原理：市场给人以机会均等，而不是财富和收入均等。同样，用人制度给人以机会均等，而不是最终的职位均等。领导职位永远是紧缺的，永远是“求大于供”。所处的层级越高，得到的几率越小。让不适宜担任现职的干部安于其位，甚至获得升迁，这是资源的极大浪费。如此宝贵的职位资源，我们挥霍不起，因为这意味着那些改革创新、主动担当、积极作为的干部得不到用武之地，这对他们是一种不公。再说了，5年之后就要全面建成小康社会，时间也耽误不起。当此之际，推进干部能上能下，已是刻不容缓，我们必须将“为官不易”进行到底。

# 大学生经不起避孕药具“暗示”？

□王学进

省卫计委日前宣布，未来1年内，将在全省128所高校中全部安装计生药具自助发放机，为高校学生免费提供避孕药具。消息甫出，遭致各方质疑。浙江海洋学院一名大一女生说：“这不是对大学生婚前性行为的暗示和纵容吗？”（11月12日新华社电）

该女生的质疑很有代表性。正是基于同样的考虑，省内几所高校最终没让避孕药具自助机进校园。但笔者以为，无论阻力多大，省卫计委也要迎难而上，落实避孕药具自助机进校园的计划。因为这是一项善举，其积极意义远远大于消极意义，就像几名大学生所说的：大学生性行为既然无法杜绝，不如合理疏导。

在笔者看来，所谓“暗示和纵容”，乃心造的幻影。大学生已经成年，具备了独立思考和非非的能力，对于婚前性行为的是非对错，对于不采取避孕措施可能带来的后果，以及滥交或同性性行为可能带来的风险，应该早有预判和道德评价，哪会经不起避孕药具自助机的“诱惑”呢？如果有大学生认为，避孕药具自助机进校园是在纵容他们的

性行为，而不是在关爱他们的身心健康，那只能说他们的心智还不健全，或者说其自控力和意志力十分脆弱，经不起一点点诱惑。果真如此，这样的大学生有用吗？读大学时，受不了避孕药具自助机的“诱惑”，那步入社会后，还怎么了得？开放社会，光怪陆离，灯红酒绿，诱惑多着呢。

其实，避孕药具自助机进校园，与在大学课堂开设恋爱课出于同样的考虑，都是为了适应大学生的生理和心理现状，提供针对性的指导和保护。同日《新京报》报道，郑州师范学院今年新开设了一门叫“爱情心理学”的选修课，学生除了能学习怎么谈恋爱，还能获得学分，大受学生欢迎。我们能据此质疑这是在鼓励大学生谈恋爱，不要好好读书吗？

对大学生性行为讳莫如深，到提醒他们注意安全，再到免费提供避孕药具，不仅是技术的进步，更是观念和道德的进步，完全符合开放多元、思想解放的社会现实。大学生、校方、家庭及社会各界，均应理解和支持省卫计委的行动，将避孕药具自助机进校园的好事办好。

# 用主动有为攻克贸易壁垒

□吴培力

继传统的关税贸易壁垒、技术贸易壁垒之后，宁波出口企业又多了一个负担——以保护蓝领工人生存权利、劳动环境等各项社会权益为由的新型贸易保护措施，即“蓝色贸易壁垒”（11月10日《宁波日报》）。

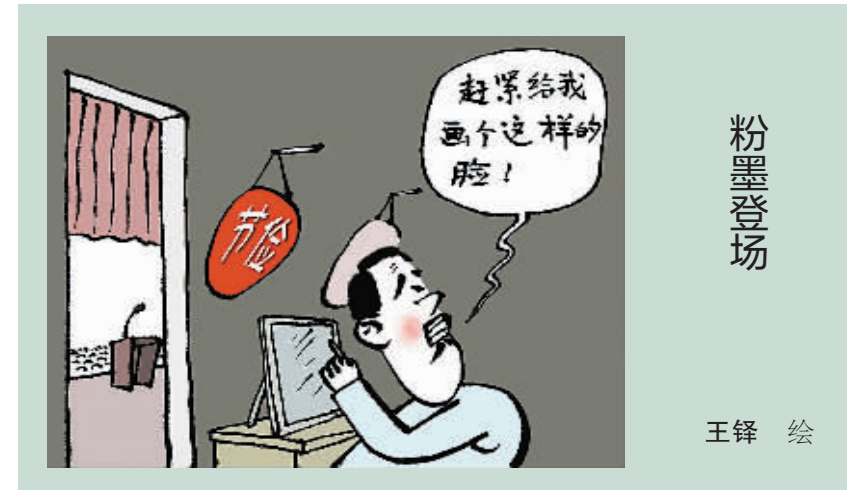
贸易自由和贸易保护，是国际贸易发展的一体两面。宁波作为开放城市，对外贸易发达，在企业走向国际市场的过程中，遭遇形形色色的国际贸易壁垒，是一种伴随始终的客观存在。面对各种贸易壁垒，畏葸躲避或是打“口水仗”无济于事，唯有主动应对，才能找到攻克突破的办法和出路。

新时期的国际贸易壁垒，往往具有多重性特征，其保护生态环境、节约资源利用、维护公平竞争、保护劳工权益、维护消费者权益等用意，事实上也是我们倡导科学发展、促进转型升级、构建和谐社会的目的所在。因此，对于多数技术标准和环保标准，宜以尊重现实的态度，加强研究，主动适应，积极参与各种认证，获取超越国际贸易壁垒的“通行证”，并不断提升自身竞争力。

具体操作中，应对贸易壁垒，需要“主动规避”，既要做好事前规避，即通过行业自律、提高知识产权意识等途径，做好预防工作，防止授人以柄；又要做好事中规避，即在贸易壁垒出现后，通过对外投资、零部件出口等方式绕开壁垒，必要时暂时理性地退出个别市场。

面对一些歧视性、非公平性的国际贸易壁垒，则应主动抗争，勇于维护自身的合法权益。比如说，当宁波企业成为国际贸易壁垒的主要针对对象时，就应该当仁不让地成为抗争行动的“领头羊”；而当宁波企业仅受到国际贸易壁垒的次要甚至边缘影响时，也有必要跟随国内同类企业进行抗争，以增强抗争力量。

事实证明，企业竞争力弱，出口产品技术含量低，出口市场集中度高，受到贸易壁垒阻击的可能性就大，克服贸易壁垒影响的回旋余地就小。加快转变发展方式，大力促进转型升级，才是应对国际贸易壁垒的根本途径。我们遭遇的贸易壁垒越来越多，亟须优化出口贸易结构、开拓多元市场，促进科技兴贸和品牌强贸，努力提高出口效益、技术含量和附加值，不断增强应对国际贸易壁垒的实力。



粉墨登场

王铎 绘

# 狂欢的，不止是数字

## 新产业.新未来.从新出发

### 博洋集团 携旗下电商产业

家纺电商板块/ 服饰电商板块/ 跨境电商板块/ 科云电商系统服务商/ 创客157电商孵化平台

# 共贺双11全网业绩

# 首破3亿元

博洋集团 BEYOND HOME TEXTILE | TON LION | Selftrend | Idmél | 樂加 | HIPPER | 博洋宝贝 BEYOND KIDS | I.WILL 艾·维·婚·嫁 | GUKOO | ITISFY | C.DODO 棉朵